



# CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO  
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

## I FONDI PER IL SOSTEGNO ALL'ABITAZIONE IN LOCAZIONE PER LE CATEGORIE SOCIALI DEBOLI (2014-2020)

Deliberazione 3 agosto 2020, n. 9/2020/G



CORTE DEI CONTI





**CORTE DEI CONTI**

---

**SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO  
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO**

**FONDI PER IL SOSTEGNO ALL'ABITAZIONE IN  
LOCAZIONE PER LE CATEGORIE SOCIALI DEBOLI  
(2014-2020)**

**Relatore  
Cons. Paola Cosa**

Ha collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati la Sig.ra Luciana Severini

## SOMMARIO

	Pag.
Deliberazione .....	11
Relazione .....	17
<b>Sintesi</b> .....	19
<b>CAPITOLO I - Oggetto dell'indagine</b> .....	21
1. Inquadramento generale della tematica .....	21
2. Oggetto dell'indagine e profili metodologici .....	25
<b>CAPITOLO II - Il funzionamento dei Fondi per il sostegno all'abitazione in locazione e la loro evoluzione</b> .....	27
1. Il funzionamento del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione e la ripartizione delle competenze fra Stato ed Enti territoriali .....	27
1.1. Il concorso delle Regioni e degli Enti locali .....	30
1.2. I requisiti per l'accesso ai contributi .....	31
1.3. I criteri applicati per il riparto fra le Regioni .....	31
2. Il funzionamento del Fondo per gli inquilini morosi incolpevoli e la ripartizione delle competenze fra Stato ed Enti territoriali .....	32
2.1. I criteri applicati per il riparto fra le Regioni .....	33
2.2. I requisiti per l'accesso ai contributi e categorie privilegiate .....	34
2.3. I compiti delle Regioni e degli Enti locali .....	35
3. La giurisprudenza costituzionale in materia di politiche abitative e specificatamente di Fondi per il sostegno all'abitazione .....	36
3.1. Brevi note sulla disciplina regionale in materia di contrasto al disagio abitativo alla luce della citata giurisprudenza costituzionale .....	38
<b>CAPITOLO III - Le risorse destinate alla gestione dei Fondi nel periodo 2014-2020</b>	41
1. La gestione del capitolo 1690 negli esercizi 2014-2020 .....	41
2. La gestione del capitolo 1693 negli esercizi 2014-2020 .....	43
3. I provvedimenti annuali di riparto delle risorse del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione .....	44
3.1. Il riparto delle risorse del Fondo nelle annualità 2014 e 2015 .....	47
3.2. Il riparto delle risorse del Fondo nell'annualità 2019 .....	51
3.3. Il riparto delle risorse del Fondo nell'annualità 2020 .....	52
4. I provvedimenti di riparto delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli.	54
4.1. Annualità 2014 .....	57
4.2. Annualità 2015-2016 .....	57
4.3. Annualità 2017 .....	58
4.4. Annualità 2018 .....	60
4.5. Le risorse non trasferite alle Regioni per le annualità 2014-2018 .....	60
4.6. Annualità 2019 .....	64

4.7. Annualità 2020 .....	64
4.8. La ripartizione della quota del 30 per cento .....	64
<b>CAPITOLO IV - Le attività di gestione dei Fondi per la riduzione del disagio abitativo</b> .....	67
1. Le attività di gestione del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione.....	67
2. Le attività di monitoraggio del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione .....	72
3. Le attività di gestione del Fondo inquilini morosi incolpevoli .....	82
4. Le attività di monitoraggio del Fondo inquilini morosi incolpevoli .....	83
5. La distribuzione degli sfratti nelle Regioni .....	90
<b>CAPITOLO V - Gli Osservatori della condizione abitativa</b> .....	95
1. L'Osservatorio nazionale .....	95
2. Gli Osservatori regionali .....	96
<b>CAPITOLO VI - Osservazioni conclusive dell'istruttoria - Esiti del contraddittorio finale e raccomandazioni</b> .....	101
1. Osservazioni conclusive dell'istruttoria .....	101
2. Esiti del contraddittorio finale.....	109
3. Raccomandazioni .....	113
<b>APPENDICE</b>	
Oggetto dell'appendice.....	117
* * *	
<b>INDICE DELLE TABELLE</b>	
Tabella n. 1 - Capitolo 1690 Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione esercizi 2014-2020 .....	41
Tabella n. 2 - Capitolo 1693 Fondo inquilini morosi incolpevoli esercizi 2014-2020....	43
Tabella n. 3 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione es. 1999-2011- .....	46
Tabella n. 4 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione es. 2014/2015 .....	49
Tabella n. 5 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione per l'anno 2019 e risorse totali es. 2014-2019.....	52
Tabella n. 6 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione per l'anno 2020 .....	53
Tabella n. 7 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli es. 2014 - 2019.....	55
Tabella n. 8 - Somme non spese Fondo inquilini morosi incolpevoli es. 2014-2018.....	61
Tabella n. 9 - Riparto quota 30 per cento Fondo inquilini morosi incolpevoli es. 2014 - 2019.....	65

Tabella n. 10 - Monitoraggio del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione .....	71
Tabella n. 11 - Monitoraggio Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione: richieste di contributi, contributi assegnati e importo medio .....	75
Tabella n. 12 Monitoraggio Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione: tipologia dei beneficiari .....	78
Tabella n. 13 Monitoraggio del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione: Quote per i beneficiari ex lege n. 9/2007 .....	80
Tabella n. 14 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: risorse statali e aggiuntive .....	84
Tabella n. 15 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: richieste di contributi, contributi assegnati e importo medio .....	86
Tabella n. 16 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: tipologie dei beneficiari di contributi .....	87
Tabella n. 17 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: caratteristiche sociali dei nuclei familiari beneficiari dei contributi .....	88
Tabella n. 18 - Provvedimenti di sfratto emessi negli anni 2014-2018 : variazioni percentuali .....	92
Tabella n. 19 - Provvedimenti di sfratto emessi, richieste di esecuzione e sfratti eseguiti dal 2014 al 2018 .....	93
Tabella n. 20 - Osservatori regionali della condizione abitativa .....	97

\* \* \*

## INDICE DEI GRAFICI

Grafico n. 1 -Fondo di sostegno: risorse comunali, regionali e statali .....	50
Grafico n. 2 -Fondo di sostegno: riparto nazionale delle risorse comunali, regionali e statali.....	50
Grafico n. 3 - Totale dotazione Fondo inquilini morosi incolpevoli (anni 2014-2019).	56
Grafico n. 4 -Ripartizione dotazione Fondo inquilini morosi incolpevoli (anni 2014-2019) .....	56
Grafico n. 5 - Fondo di sostegno: disponibilità totale, risorse assegnate e fabbisogno riscontrato.....	74
Grafico n. 6 - Fondo di sostegno: richieste pervenute e numero contributi assegnati ai comuni .....	76
Grafico n. 7 - Fondo di sostegno: importo medio del contributo .....	76
Grafico n. 8 - Fondo di sostegno: distribuzione nazionale dell'importo medio del contributo.....	77
Grafico n. 9 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: tipologia dei beneficiari .....	79
Grafico n. 10 - Monitoraggio Fondo sostegno per l'accesso all'abitazione in locazione: importo medio del contributo per Regione .....	86
Grafico n. 11 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: caratteristiche sociali dei nuclei familiari beneficiari dei contributi .....	89

Grafico n. 12 –Le ricadute delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli utilizzate negli anni 2014-2019.....	89
Grafico n. 13 –Distribuzione per Regione dei provvedimenti di sfratto emessi dal 2014 al 2018.....	91
Grafico n. 14 – Distribuzione per Regione degli sfratti eseguiti dal 2014 al 2018.....	92

## INDICE DELLE TABELLE RIPORTATE IN APPENDICE

Tabella n. 1 – Normativa regionale Fondo di sostegno per l’accesso alle Abitazioni in locazione-ammisibilità al contributo .....	118
Tabella n. 2 – Normativa regionale Fondo di sostegno per l’accesso alle Abitazioni in locazione- modifiche alla normativa nazionale .....	129
Tabella n. 3 – Normativa regionale in materia di Fondo inquilini morosi incolpevoli	131
Tabella n. 4 – Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli d.m. 14.05.2014 .....	134
Tabella n. 5 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli d.m. 05.12.2014 .....	135
Tabella n. 6 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli d.m. 19.03.2015 .....	136
Tabella n. 7 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli d.m. 30.03.2016 .....	137
Tabella n. 8 – Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli d.m. 01.08.2017 .....	138
Tabella n. 9 – Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli d.m. 31.05.2018 .....	139
Tabella n. 10 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli d.m. 23.12.2019 .....	140

\* \* \*

### Legenda delle abbreviazioni e degli acronimi

<b>Art.</b>	articolo
<b>Ata</b>	Alta tensione abitativa
<b>co.</b>	comma
<b>Cdfue</b>	Carta dei diritti fondamentali dell’Ue
<b>Cedu</b>	Carta europea dei diritti dell’uomo
<b>Cse</b>	Carta sociale europea
<b>d.i.</b>	decreto interministeriale
<b>d.l.</b>	decreto legge
<b>d.lgs.</b>	decreto legislativo
<b>d.m.</b>	decreto ministeriale
<b>d.p.c.m.</b>	decreto della Presidente del Consiglio dei ministri
<b>div.</b>	Divisione
<b>d.p.r.</b>	decreto del Presidente della Repubblica

<b>Gescal</b>	Gestione case per i lavoratori
<b>Iacp</b>	Istituto autonomo case popolari
<b>Ina</b>	Istituto nazionale per le assicurazioni
<b>Irpct</b>	Istituto regionale di programmazione economica per la Toscana
<b>Ise</b>	Indicatore situazione economica
<b>Isee</b>	Indicatore situazione economica equivalente
<b>Istat</b>	Istituto Nazionale di Statistica
<b>l.</b>	legge
<b>l.r.</b>	legge regionale
<b>lett.</b>	lettera
<b>Mef</b>	Ministero dell'economia e delle finanze
<b>Mit</b>	Ministero delle infrastrutture e dei trasporti
<b>mln</b>	milioni
<b>mld</b>	miliardi
<b>Orca</b>	Osservatorio regionale sulla condizione abitativa
<b>Pil</b>	Prodotto interno lordo
<b>Reg.</b>	Regolamento
<b>RGS</b>	Ragioneria generale dello Stato
<b>Ue</b>	Unione Europea

\* \* \*



## **DELIBERAZIONE**





## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Collegio II

Adunanza del 2 luglio 2020  
e Camera di consiglio del 2 luglio 2020

Presieduta dal Presidente Carlo CHIAPPINELLI

Composta dai magistrati:

Composta dai magistrati:

**Presidente della Sezione:** Carlo CHIAPPINELLI

**Consiglieri componenti il Collegio II:** Paola COSA, Antonio DI LECCE, Antonio TROCINO, Giuseppe TETI, Mario GUARANY, Rossana RUMMO, Alessandro FORLANI, Giampiero PIZZICONI.

\*\*\*

Visto l'art. 100, comma 2, Cost.;

vista la l. 14 gennaio 1994, n. 20 e, in particolare, l'art. 3, c. 4, ai sensi del quale la Corte dei conti svolge il controllo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche, verificando la corrispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge e valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa;

visto l'art. 85, commi 1 e 3 lett.e) del decreto legge 17 marzo 2020 n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020, n.27 cd. decreto *Cura Italia*;

vista la deliberazione delle Sezioni Riunite del 16 giugno 2000, n. 14, come successivamente modificata ed integrata, concernente il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo;

vista la deliberazione della Sezione in data 24 gennaio 2018, n. 1/2018, con la quale è stata approvata la programmazione dei controlli sulla gestione per l'anno 2018 ed il triennio 2018-2020;

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti 18 maggio 2020, n. 153 concernente "Regole tecniche operative in materia di svolgimento delle adunanze in videoconferenza e firma digitale dei provvedimenti del giudice nei giudizi innanzi alla Corte dei conti";

vista la relazione, presentata dal Cons. Paola Cosa, che illustra gli esiti dell'indagine condotta in merito a "I Fondi per il sostegno all'abitazione in locazione per le categorie sociali deboli (2014-2020)";

vista l'ordinanza n. 10 in data 19 giugno 2020, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio II per l'adunanza del 2 luglio 2020, da svolgersi mediante collegamento

da remoto, utilizzando l'applicativo Microsoft Teams, al fine della pronuncia sulla gestione in argomento;

vista la nota n. 1810 del 19 giugno 2020, con la quale il Servizio di segreteria per le adunanze ha trasmesso la relazione ai seguenti Uffici:

- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti- Gabinetto del Ministro
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti- Dipartimento per le infrastrutture ed i sistemi informativi e statistici- Direzione Generale per la condizione abitativa;
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti- Dipartimento per le infrastrutture ed i sistemi informativi e statistici- Direzione Generale per la condizione abitativa – div. IV- Programmi e strumenti per la riduzione del disagio abitativo e per l'accesso alle abitazioni in locazione;
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti-Organismo Indipendente di valutazione della *performance*;

- Ministero dell'economia e delle finanze-Gabinetto del Ministro;
- Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;

-Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

viste le memorie pervenute con le note di seguito elencate:

- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti-Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici-Direzione Generale per la condizione abitativa- div. IV, presa in carico al protocollo della Sezione n. 1899 del 1° luglio 2020 (memoria 3);
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti-Organismo Indipendente di valutazione, presa in carico al protocollo della Sezione n. 1869 del 25 giugno 2020 (memoria 1);
- Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato-Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, presa in carico al protocollo della Sezione n. 1873 del 25 giugno 2020 (memoria 2);
- Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato- Ispettorato Generale di bilancio, presa in carico al protocollo della Sezione n. 1944 del 6 luglio 2020 (memoria postuma);

udito, tramite collegamento telematico, come espressamente consentito dalle disposizioni sopra citate, in base alle quali è previsto lo svolgimento sia delle adunanze che delle camere di consiglio mediante sistema da remoto, allo scopo di coniugare le esigenze di regolare svolgimento delle funzioni, anche di controllo, intestate alla Corte dei conti con le misure di sicurezza necessarie per contrastare l'emergenza sanitaria Covid-19, il relatore, Cons. Paola Cosa;

uditi, con la stessa modalità telematica, in rappresentanza delle amministrazioni convocate:

- per il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti-Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici-Direzione Generale per la condizione abitativa, la dott.ssa Costanza PERA- Direttore Generale;
- per il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti-Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici-Direzione Generale per la condizione abitativa, l'arch. Paolo Rosa – Dirigente della div. IV;
- per il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti-Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici-Direzione Generale per la condizione abitativa, la dott.ssa Livia Contarini – Dirigente della div. II,

## DELIBERA

di approvare, con le modifiche apportate dal Collegio nella camera di consiglio, svoltasi mediante collegamento telematico come espressamente consentito dall'articolo 85, commi 1 e 3, lett. e), del decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18, la relazione concernente "I Fondi per il sostegno all'abitazione in locazione per le categorie sociali deboli (2014-2020)".

La presente deliberazione e l'unita relazione saranno inviate, a cura della Segreteria della Sezione, alla Presidenza del Senato della Repubblica e alla Presidenza della Camera dei deputati, alla Presidenza della Commissione Bilancio del Senato della Repubblica, alla Presidenza della Commissione Bilancio della Camera dei deputati nonché alle seguenti amministrazioni:

- Presidenza del Consiglio dei ministri – Segretariato Generale;
- Ministero dell'economia e delle finanze; Gabinetto del Ministro; Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato Ispettorato generale di bilancio;
- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti: Gabinetto del Ministro; Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici; Direzione Generale per la condizione abitativa; Organismo indipendente per la valutazione della *performance*;
- Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Le amministrazioni interessate:

comunicheranno alla Corte e al Parlamento, entro sei mesi dalla data di ricevimento della presente relazione, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006);

ove ritengano di non ottemperare ai rilievi formulati, adotteranno, entro trenta giorni dalla ricezione della presente relazione, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31, d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

La presente relazione sarà inviata, altresì, alle Sezioni riunite in sede di controllo.

Il Consigliere relatore  
f.to Cosa

Il Presidente  
f.to Chiappinelli

Depositata in segreteria il 3 agosto 2020

Per il dirigente  
Giuseppe Volpe  
f.to Ciniglio



## **RELAZIONE**



## Sintesi

L'indagine ha avuto ad oggetto la gestione delle risorse del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione e di quelle del Fondo inquilini morosi incolpevoli, che rappresentano due importanti strumenti utilizzati per l'attuazione delle politiche abitative a livello nazionale. Il primo dei due Fondi è una misura di sostegno al reddito per le categorie sociali più deboli, consistente nell'erogazione di un contributo parziale per il pagamento dell'affitto a favore di inquilini, i quali, pur avendo i requisiti, non riescono ad accedere al sistema di edilizia residenziale pubblica. Il secondo strumento è finalizzato ad agevolare la ricerca di una nuova abitazione da parte dei soggetti sottoposti a procedura di sfratto per morosità incolpevole.

L'arco temporale di riferimento dell'analisi condotta abbraccia un sessennio (2014-2019), che per il Fondo inquilini morosi incolpevoli coincide con l'intero periodo di funzionamento dalla sua istituzione, ai sensi dell'art. 6, c. 5, d. l. 31 agosto 2013, n. 102, mentre per il Fondo di sostegno, previsto dall'art. 11 della legge 9 dicembre 1998, n. 431 rappresenta una fase caratterizzata dalla discontinuità del finanziamento statale che negli anni precedenti era stato costante e aveva raggiunto livelli decisamente più elevati. L'analisi è stata estesa fino a ricomprendere le ultime novità recate dalla decretazione d'urgenza (decreti Cura Italia e Rilancio) che hanno impresso una spinta acceleratoria alla gestione di entrambi i Fondi e hanno messo a disposizione una significativa mole di risorse, in particolare per il Fondo di sostegno, dimostrando in tal modo, una rinnovata attenzione nei confronti degli strumenti analizzati e quindi delle politiche abitative.

L'indagine, che ha avuto ad oggetto l'attività svolta dalla competente Divisione della Direzione generale per la condizione abitativa del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha portato in emersione alcune criticità legate, fra l'altro, alle tempistiche e alle attività propedeutiche all'adozione dei decreti annuali di riparto alle regioni delle risorse stanziare con legge di bilancio, oltre che alla non soddisfacente organizzazione dell'attività di monitoraggio affidata dalle norme all'Amministrazione centrale, alla quale spettano anche funzioni di coordinamento e di indirizzo delle attività svolte a livello territoriale per l'utilizzo dei Fondi statali. Al riguardo, nel rilevare che l'attività di monitoraggio per entrambi i Fondi è stata implementata dall'Amministrazione in occasione dell'apertura dell'indagine e all'espresso fine di riferire alla Corte dei conti, sono state formulate più puntuali considerazioni in merito all'effettiva capacità dei dati fino ad ora raccolti, con strumenti non del tutto adeguati e modalità da migliorare, di ricostruire il grado di conseguimento degli obiettivi perseguiti dalle

disposizioni istitutive e regolative dei due Fondi ed, in concreto, di verificare la loro efficacia come strumenti di contrasto al disagio abitativo. Tale considerazione assume maggior rilievo alla luce delle ultime novità introdotte dalla decretazione d'urgenza e della mole di risorse messe in campo con procedure accelerate, derogatorie delle ordinarie modalità di riparto.

# Capitolo I

## Oggetto dell'indagine

*Sommario:* 1. Inquadramento generale della tematica – 2. Oggetto dell'indagine e profili metodologici

### 1. Inquadramento generale della tematica

A livello nazionale i bisogni abitativi, oggetto delle politiche abitative, non risultano dotati di un'espressa tutela costituzionale al pari di altri diritti come quello alla salute (art. 32) o il diritto al lavoro (art.35), sebbene la giurisprudenza costituzionale ne abbia riconosciuto la valenza di diritto sociale attinente alla dignità e alla vita di ogni persona (cfr. *ex plurimis* sentenze n. 106/2018, n. 28/2003 e n. 520/2000)

Analogamente agli altri diritti sociali anche il diritto all'abitazione risulta, tuttavia, "condizionato" finanziariamente e non ha ottenuto, come accaduto invece per il diritto alla salute, una parametrizzazione in termini di livelli essenziali delle prestazioni da garantire su tutto il territorio nazionale.

A livello europeo il diritto all'abitazione ha una connotazione decisamente più forte, rientrando a pieno titolo nella sfera dei diritti fondamentali, strumentali al perseguimento di un livello di vita dignitoso, oltre che alla lotta alle diseguglianze, alle discriminazioni ed alle esclusioni. Tale diritto si colora di particolari sfumature lì dove coniugato con la tutela di soggetti bisognosi di una particolare protezione, in quanto minori, rifugiati o richiedenti asilo. In questa direzione diversi sono stati gli approdi giurisprudenziali della Corte di Strasburgo, nonostante il diritto all'abitazione non sia espressamente menzionato nella Convenzione dei diritti dell'uomo (Cedu). Ciò è stato possibile attraverso l'estensione dell'ambito applicativo dell'art. 8 che tutela la vita privata e familiare.

Quanto sopra rappresenta un punto fermo assai importante, soprattutto se lo si considera alla luce dell'apertura del diritto interno alla Carta Cedu, operata in particolare dalle cd. *pronunce gemelle* (n. 348 e 349/2007) della Corte Costituzionale, che hanno reputato tali disposizioni utilizzabili come norme interposte, che consentono al giudice comune di rimettere la questione davanti alla Consulta per contrasto con l'art. 117 della Cost<sup>1.</sup>, ogni qual volta la norma interna risulti non in linea con le disposizioni contenute nella suddetta Carta e tale antinomia non sia risolvibile in chiave ermeneutica.

---

<sup>1</sup> Il profilo di incostituzionalità delle disposizioni del diritto interno contrarie alle previsioni della Cedu si qualifica come violazione dell'art. 117, c.1 della Cost. che impone, come noto, il rispetto degli obblighi derivanti dall'ordinamento comunitario e dal diritto internazionale.

Diversamente dalla Carta Cedu, la Carta sociale europea (Cse), nel testo novellato nel 1996, prevede espressamente all'art. 31 la tutela del diritto all'abitazione<sup>2</sup> e impone agli Stati firmatari una serie di adempimenti complessivamente finalizzati ad assicurare l'accesso ad un'abitazione di livello sufficiente a consentire un tenore di vita dignitoso per tutti e, nello stesso tempo, a ridurre al minimo lo *status* di senza tetto. Trattasi, a tutti gli effetti, di un impegno che deve essere onorato da parte degli Stati firmatari e l'avvenuto rispetto deve essere verificato da parte del Comitato europeo dei diritti sociali. Quest'ultimo svolge, a tal fine, attività di monitoraggio sulla normativa vigente in materia nei diversi Paesi, oltre che sullo stato di attuazione delle politiche pubbliche di settore ed emana pronunciamenti, sotto forma di raccomandazioni, allo scopo di assicurare, in particolare, l'applicazione di criteri non discriminatori per l'accesso all'abitazione.

Il diritto all'abitazione è previsto espressamente non solo dalla Cse ma anche nella Carta dei diritti fondamentali dell'Ue (Cdfue), all'art. 34<sup>3</sup>, che disciplina l'assistenza sociale ed, in particolare, l'assistenza all'abitazione, da intendersi quale insieme di interventi finalizzati a consentire la vita delle persone in un ambiente dignitoso, anche per coloro i quali non dispongano di mezzi sufficienti per accedere al mercato immobiliare.

Il combinato disposto degli articoli 31 della Cse e 34 della CdfUe conduce ad una lettura del diritto all'abitazione in chiave più pregnante e chiama i giudici nazionali all'applicazione delle disposizioni europee, proprio in considerazione dei limiti della tutela prestata dall'ordinamento interno, che, nell'interpretazione costituzionalmente orientata, condiziona la "giustiziabilità" di tale diritto alle risorse presenti in bilancio, essendo lo stesso qualificabile, come detto sopra, in termini di diritto sociale finanziariamente condizionato.

Anche la Corte di Giustizia si è espressa in questo senso, ritenendo che il diritto all'abitazione sia un diritto fondamentale da ricomprendere nell'ambito delle politiche di inclusione sociale, oggetto di competenza concorrente Ue - Stati membri, i quali ultimi dovrebbero fornire indicazioni anche sulla concreta garanzia del diritto all'assistenza abitativa.

Per quanto riguarda il piano strettamente nazionale, tre sono le linee di azione perseguite nel sistema integrato di tutela del diritto all'abitazione. La legislazione vincolistica

---

<sup>2</sup> Art. 31 *Diritto all'abitazione*. Le Parti si impegnano a adottare misure destinate a: a. favorire l'accesso ad un'abitazione di livello sufficiente; b. prevenire o ridurre lo *status* di senza tetto; c. rendere il costo delle abitazioni accessibile alle persone che non dispongono di risorse sufficienti.

<sup>3</sup> Art. 34 *Sicurezza sociale e assistenza sociale*. Al fine di lottare contro l'esclusione sociale l'Unione riconosce e rispetta il diritto all'assistenza sociale e all'assistenza abitativa, volto a garantire un'esistenza dignitosa a tutti coloro che non dispongano di risorse sufficienti, secondo le modalità stabilite dal diritto dell'Unione, le legislazioni e le prassi nazionali.

sui canoni concordati e calmierati (equo canone), è di competenza (esclusiva) dello Stato, in quanto rientrante nell'ordinamento civile, il blocco degli sfratti per morosità o per conclusione del rapporto ed il contrasto al fenomeno dell'occupazione abusiva degli immobili, aspetti da ricondursi alla gestione dell'ordine e della sicurezza pubblica di competenza statale, nel cui ambito rientra, altresì, la definizione dell'offerta minima di alloggi caratterizzati da standard qualitativi nell'ottica di assicurare livelli uniformi di prestazioni.

L'edilizia residenziale pubblica, pur non essendo espressamente citata dall'art. 117, a seguito della riforma del Titolo V Parte II della Costituzione, può essere fatta riconfluire, per un verso, nell'ambito delle politiche sociali di competenza regionale e, per altro verso, ricondotta nell'alveo del "governo del territorio", di competenza concorrente.

Sul punto basti ricordare che la materia era stata meglio definita dal d. p. r. 24 luglio 1977, n. 616 che aveva disposto un importante trasferimento di funzioni e compiti alle regioni, ulteriormente dettagliati dal d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112. Il decreto aveva collocato l'edilizia residenziale pubblica nell'ambito del Tit. III "Territorio, ambiente e infrastrutture" nella Sez. III del Capo II "Territorio ed urbanistica", lasciando allo Stato il compito di definire i livelli minimi di prestazioni, oltre agli standard di qualità degli alloggi e di curare la programmazione centralizzata, attraverso la raccolta, l'elaborazione e la diffusione su tutto il territorio nazionale dei dati sulla condizione abitativa.

In effetti, fino agli anni '70, lo Stato ha svolto un ruolo pro-attivo nel settore, che ha esercitato attraverso la formazione e la gestione del patrimonio abitativo pubblico, con il ricorso ad istituti autonomi quali Ina-Casa e Gescal (Gestione Case per i lavoratori)<sup>4</sup> e finanziando gli interventi attraverso il prelievo fiscale sui lavoratori dipendenti. Questa specifica funzione è passata successivamente in capo al Ministero dei lavori pubblici ed è stata affidata al Comitato Edilizia Residenziale (Cer), che l'ha gestita, sino alla sua soppressione ai sensi dell'art. 62, d.lgs. n. 112/1998, attraverso i riorganizzati Istituti Autonomi Case Popolari (Iacp).

L'intervento del Piano Casa, previsto dal d. l. n. 112/2008 e definitivamente approvato con il d. l. 28 marzo 2014, n. 47, ha messo in campo misure urgenti per combattere

---

<sup>4</sup> Sul punto desta interesse una recente interrogazione a risposta immediata sulle giacenze della Cassa depositi e prestiti relative ad un Fondo vincolato esclusivamente ai programmi di edilizia residenziale pubblica. A tal fine, l'interrogante sollecitava un utilizzo efficiente delle risorse, auspicando, al contempo, un rafforzamento di quelle a disposizione della competente struttura ministeriale. La risposta fornita in quella sede prospettava una più efficiente utilizzazione dei fondi giacenti nei bilanci di alcune Regioni attraverso la loro destinazione alle politiche di rigenerazione urbana. Il punto è stato sottolineato in occasione dell'adunanza pubblica dall'Amministrazione che ha sollecitato un interessamento della Corte sullo specifico argomento nell'ambito dell'attività di controllo sulla gestione.

l'emergenza abitativa, attraverso il coinvolgimento anche del partenariato pubblico-privato<sup>5</sup>, in vista dell'ampliamento dell'offerta di abitazioni. Tutto ciò con l'intento di garantire, al contempo, un livello qualitativo adeguato sia per le abitazioni di nuova costruzione che per quelle ristrutturate e, in tal modo, di migliorare l'integrazione sociale e la convivenza umana.

In questo senso, il Piano casa non è stato caratterizzato, fino ad ora, dal voler dare concreta applicazione al modello di derivazione comunitaria del *social housing*, in nessuna delle sue due principali accezioni e cioè né in termini di finanziamento e di nuovo criterio di *governance*, esplicantesi attraverso il partenariato pubblico-privato, né tantomeno in termini di promozione di misure di coesione sociale, che tanta parte hanno avuto per il suo sviluppo negli altri Paesi europei.

In definitiva, le politiche abitative che sono rimaste relegate ad un ruolo residuale fra la fine degli anni 90 ed il primo decennio del nuovo secolo, in considerazione dell'allora diffuso livello di benessere economico e dell'elevata percentuale dei proprietari di immobili destinati a privata abitazione, sono nuovamente assunte ad un ruolo di primaria importanza nell'ambito delle politiche sociali e di coesione a seguito della crisi del 2009, che ha riaperto i riflettori sul disagio abitativo, registrato soprattutto nelle aree più depresse del Paese. Un disagio che ha assunto connotazioni nuove, in quanto coinvolgente classi sociali che prima non ne avevano risentito, costituite dai nuclei familiari anche e soprattutto monoreddito e dai *single* impoveriti a seguito della crisi economica e non più in grado di sostenere il costo dei mutui accesi per l'acquisto della prima casa, ovvero semplicemente di pagare il canone per l'affitto di un'abitazione dignitosa.

---

<sup>5</sup> All'istituto del partenariato pubblico privato deve ricollegarsi il cd. *social housing* di derivazione comunitaria che lo contempla fra le modalità di finanziamento nell'ambito di un nuovo modello di *governance* del settore. Oltre a ciò, non deve dimenticarsi che i destinatari delle provvidenze non sono più individuabili in base al solo parametro reddituale, dovendosi avere a riferimento anche le fasce di utenza, che, pur non avendo i numeri per beneficiare del sostegno all'abitazione, tuttavia, non sono dotate dei mezzi necessari per accedere al mercato immobiliare, in quanto "classe media impoverita". A tale tipologia di destinatari del *social housing* devono aggiungersi altre categorie da tenere in debita considerazione, che sono quelle legate alle esigenze abitative temporanee (espresse dai lavoratori dipendenti e dagli studenti) e quelle relative a soggetti che versino in condizioni di marginalità.

## 2. Oggetto dell'indagine e profili metodologici

L'indagine ha avuto ad oggetto due importanti strumenti utilizzati a livello nazionale per le politiche abitative, ovvero il Fondo per il sostegno all'accesso all'abitazione in locazione, istituito dall'art. 11, c. 1 della l. 9 dicembre 1998, n. 431 ed il Fondo inquilini morosi incolpevoli, istituito ai sensi dell'art. 6, c. 5 del d. l. 31 agosto 2013, n. 102, la cui gestione è stata affidata, sin dall'istituzione, al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

L'indagine, svolta attenendosi allo schema approvato nella delibera di programma, ha avuto ad oggetto la gestione delle risorse, stanziata su due capitoli dello stato di previsione della spesa del suddetto Ministero (1690 e 1693), che rappresentano la provvista di due distinti Fondi ripartiti alle Regioni per il successivo trasferimento ai comuni.

Il primo è il Fondo nazionale di sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, previsto dall'art. 11, c. 1, l. 9 dicembre 1998, n. 431 recante "Disciplina delle locazioni e del rilascio degli immobili adibiti ad uso abitativo" che rappresenta uno strumento di sostegno al reddito per le categorie sociali più deboli, consistendo nell'erogazione a favore dei conduttori, che abbiano i requisiti per accedere al sistema dell'edilizia residenziale pubblica, di un contributo parziale per il pagamento dell'affitto, oltre che il sostegno delle iniziative intraprese dai comuni e dalle regioni per favorire la mobilità nel settore della locazione.

Il secondo è il Fondo inquilini morosi incolpevoli, istituito ai sensi dell'art. 6, c. 5, d. l. 31 agosto 2013, n. 102 recante "Disposizioni urgenti in materia di IMU, di altra fiscalità immobiliare, di sostegno alle politiche abitative e di finanza locale, nonché di cassa integrazione guadagni e di trattamenti pensionistici", destinato agli inquilini morosi incolpevoli, le cui risorse vengono assegnate ai comuni ad alta tensione abitativa<sup>6</sup>, che abbiano avviato bandi o altre procedure amministrative per l'erogazione di contributi a favore dei suddetti destinatari.

Per entrambi i Fondi la gestione spetta al Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti - Direzione per la condizione abitativa - div. IV che, in primo luogo, provvede all'adozione degli atti propedeutici alla definizione dei decreti annuali di riparto a favore delle Regioni delle risorse stanziata con legge di bilancio, previa la necessaria Intesa in sede di Conferenza Unificata. Oltre alle attività necessarie al riparto delle risorse dei Fondi analizzati alla

---

<sup>6</sup>L'elenco dei comuni ad alta tensione abitativa, corrispondenti ad una popolazione complessiva di 31.390.224 abitanti è stato approvato con delibera Cipe n. 87 del 13 novembre 2003, ove si prevede, fra l'altro, la predisposizione da parte del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di una relazione annuale sullo stato di attuazione delle misure di contrasto al disagio abitativo previste dalla legge n. 431/1998, con particolare riferimento alle esenzioni fiscali disposte dall'art. 8 della citata legge a favore dei proprietari che rinnovino i contratti di locazione secondo modalità concertate.

competente struttura del Ministero spetta, altresì, l'elaborazione semestrale dei dati forniti dalle Regioni e il monitoraggio dell'utilizzo delle risorse ripartite (cfr. *infra* cap. IV par. 1).

L'indagine, come indicato nella delibera di programma, ha avuto la finalità di verificare i risultati conseguiti nell'azione di contrasto al disagio abitativo<sup>7</sup> nel quinquennio considerato (2014-2018), esteso successivamente al primo semestre del 2020, attraverso l'utilizzo delle risorse dei due Fondi destinate alle menzionate finalità. A tale scopo, sono state analizzate le risorse distribuite, i contributi concessi e il loro utilizzo e sono stati segnalati alcuni profili di criticità nella gestione di entrambi i Fondi e prospettate soluzioni da adottare per superare tali criticità.

Poiché i due Fondi sono stati con la presente relazione, per la prima volta, oggetto di analisi da parte di questa Sezione, è apparso opportuno premettere alcune informazioni in merito al loro funzionamento ed alla distribuzione delle competenze tra i diversi livelli istituzionali chiamati ad occuparsi dell'utilizzo delle loro risorse. In particolare, l'analisi condotta ha avuto ad oggetto i decreti ministeriali annuali di riparto e le ricadute specifiche in termini di provvedimenti adottati dagli enti interessati e di misure di contrasto al disagio abitativo poste in essere, nonché l'attività di monitoraggio condotta dall'Amministrazione centrale.

L'indagine è stata realizzata attraverso formali richieste istruttorie e occasioni informali (comprendenti di incontri tenuti con i rappresentanti dell'amministrazione) di precisazioni, approfondimenti e aggiornamenti, nonché sulla base di ulteriori elementi informativi, tratti direttamente dai siti istituzionali. L'istruttoria ha preso in considerazione le attività poste in essere per il funzionamento dei due Fondi nell'ambito delle politiche abitative coordinate a livello centrale dal suddetto Ministero, nonché la gestione delle risorse dei capitoli 1690 e 1693 che ne hanno costituito la provvista finanziaria.

---

<sup>7</sup> Il concetto di *disagio abitativo* (sul punto v. anche nota 28) ha cambiato fisionomia nel corso dei decenni, passando dall'indicare una grave carenza dell'offerta, caratterizzante il mercato immobiliare negli anni 50 e 60, all'essere individuabile in termini di limitatezza della domanda, dovuta principalmente alla scarsità di mezzi per accedervi da parte *in primis* dei giovani e delle famiglie con minori e cioè da parte del segmento produttivo della popolazione, ma anche da parte di aree della popolazione in condizione di esclusione ed emarginazione. Lì dove il disagio abitativo si intreccia con la povertà e si atteggia in almeno tre diverse casistiche: 1. i single che non riescono a pagare i canoni di affitto correnti sul mercato e devono accontentarsi di unità abitative al di sotto del livello minimo; 2. le famiglie che si indebitano per comprare casa ma non riescono a pagare il mutuo (per questo è stato istituito il Fondo di solidarietà per i mutui destinati all'acquisto della prima casa, oggetto dell'indagine approvata con delibera della Sezione n. 21/G/2019 del 30 dicembre 2019); 3. le famiglie che, a causa di eventi sfavorevoli improvvisi, non riescono più a pagare l'affitto e diventano morose. Le dinamiche del mercato del lavoro hanno avuto pesanti ricadute sul livello di povertà raggiunto dai nuclei familiari nell'ultimo decennio e quindi sulla diffusione del disagio abitativo, a questa devono aggiungersi da ultimo le ricadute dell'emergenza Covid-19.

## Capitolo II

# Il funzionamento dei Fondi per il sostegno dell'abitazione in locazione e la loro evoluzione

*Sommario:* 1. Il funzionamento del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione e la ripartizione delle competenze fra Stato ed enti territoriali - 1.1. Il concorso delle regioni e degli enti locali - 1.2. I requisiti per l'accesso ai contributi - 1.3. I criteri applicati per il riparto fra le regioni - 2. Il funzionamento del Fondo per gli inquilini morosi e la ripartizione delle competenze fra Stato ed enti territoriali - 2.1. I criteri applicati per il riparto fra le regioni - 2.2 I requisiti per l'accesso ai contributi e le categorie privilegiate - 2.3. I compiti delle regioni e degli enti locali - 3. La giurisprudenza costituzionale in materia di politiche abitative e specificatamente di Fondi per il sostegno all'abitazione - 3.1. Brevi note sulla disciplina regionale in materia di contrasto al disagio abitativo alla luce della citata giurisprudenza costituzionale.

### 1. Il funzionamento del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione e la ripartizione delle competenze fra Stato ed enti territoriali.

Il Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione, istituito ai sensi dell'art. 11, l. 9 dicembre 1998, n. 431, recante la disciplina delle locazioni, è alimentato dal cap. 1690 dello stato di previsione della spesa del Ministero delle Infrastrutture, che, come precisato più avanti, risulta valorizzato, tramite stanziamenti di competenza, nel periodo oggetto di indagine (2014-2019) solo per gli esercizi 2014, 2015 e 2019, per complessivi 210 mln di euro di stanziamenti definitivi (ai quali per completezza espositiva devono aggiungersi gli stanziamenti disposti con legge di bilancio 2020 pari a 60 mln di euro e le risorse messe a disposizione del Fondo in forza delle previsioni recate dal decreto Rilancio pari a 140 mln di euro<sup>8</sup>).

Le risorse del Fondo, per espressa previsione normativa<sup>9</sup> sono destinate a fornire ai

---

<sup>8</sup> Il d. l. 19 maggio 2020, n. 34 recante " misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" all'art. 29 dispone che " *Al fine di mitigare gli effetti economici derivanti dalla diffusione del contagio da COVID-19, il Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione di cui all'articolo 11 della legge 9 dicembre 1998, n. 431, e' incrementato di ulteriori 140 milioni di euro per l'anno 2020. 2. L'erogazione delle risorse di cui al comma 1 viene effettuata nei termini, nonché secondo le modalità e i coefficienti indicati dall'art. 65, commi 2- ter e 2-quater, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27. 3. Agli oneri derivanti dall'attuazione del comma 1 si provvede ai sensi dell'articolo 265*".

<sup>9</sup> Il testo originario dell'art. 11 prevedeva: "1. Presso il Ministero dei lavori pubblici è istituito il Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, la cui dotazione annua è determinata dalla legge finanziaria, ai sensi dell'articolo 11, comma 3, lettera d), della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni.

2. Per ottenere i contributi di cui al comma 3 i conduttori devono dichiarare sotto la propria responsabilità che il contratto di locazione è stato registrato.

3. Le somme assegnate al Fondo di cui al comma 1 sono utilizzate per la concessione, ai conduttori aventi i requisiti minimi individuati con le modalità di cui al comma 4, di contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione dovuti ai proprietari degli immobili, di proprietà sia pubblica sia privata, nonché, qualora le disponibilità del Fondo lo consentano, per sostenere le iniziative intraprese dai comuni anche attraverso la costituzione di agenzie o istituti per la locazione o attraverso attività di promozione in convenzione con cooperative edilizie per la

conduttori, aventi i requisiti minimi individuati dalla vigente disciplina, contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione dovuti ai titolari degli immobili di proprietà sia pubblica che privata, nonché a sostenere le iniziative intraprese dai Comuni e dalle Regioni, anche attraverso la costituzione di agenzie o istituti per la locazione ed altri strumenti, allo scopo di favorire la mobilità nel settore della locazione ed in definitiva di contrastare il disagio abitativo.

Alla formulazione del testo attualmente vigente hanno concorso modifiche ed integrazioni intervenute in forza di disposizioni normative succedutesi nel tempo ed, in particolare, a seguito dell'entrata in vigore dell'art. 7 del d. l. 13 settembre 2004, n. 240 (in materia di misure per favorire l'accesso alla locazione da parte di conduttori in condizioni di disagio abitativo conseguente a provvedimenti esecutivi di rilascio)<sup>10</sup>.

---

locazione, tese a favorire la mobilità nel settore della locazione attraverso il reperimento di alloggi da concedere in locazione per periodi determinati.

4. Il Ministro dei lavori pubblici, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, previa Intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, definisce, con proprio decreto, i requisiti minimi necessari per beneficiare dei contributi integrativi di cui al comma 3 e i criteri per la determinazione dell'entità dei contributi stessi in relazione al reddito familiare e all'incidenza sul reddito medesimo del canone di locazione.

5. Le risorse assegnate al Fondo di cui al comma 1 sono ripartite tra le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. La ripartizione è effettuata ogni anno, su proposta del Ministro dei lavori pubblici, dal CIPE, previa Intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano anche in rapporto alla quota di risorse messe a disposizione dalle singole regioni e province autonome ai sensi del comma 6.

6. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano possono concorrere al finanziamento degli interventi di cui al comma 3 con proprie risorse iscritte nei rispettivi bilanci.

7. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano provvedono alla ripartizione fra i comuni delle risorse di cui al comma 6 nonché di quelle ad esse attribuite ai sensi del comma 5, sulla base di parametri che premiano anche la disponibilità dei comuni a concorrere con proprie risorse alla realizzazione degli interventi di cui al comma 3.

8. I comuni definiscono l'entità e le modalità di erogazione dei contributi di cui al comma 3, individuando con appositi bandi pubblici i requisiti dei conduttori che possono beneficiarne, nel rispetto dei criteri e dei requisiti minimi di cui al comma 4.

9. 10. 11.[omissis]

<sup>10</sup> L'art. 11, l. 9 dicembre 1998, n. 431 nella sua attuale formulazione recita: << 1. Presso il Ministero dei lavori pubblici è istituito il Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, la cui dotazione annua è determinata dalla legge finanziaria, ai sensi dell'articolo 11, co. 3, lettera d), della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni. 2. Per ottenere i contributi di cui al co. 3 i conduttori devono dichiarare sotto la propria responsabilità che il contratto di locazione è stato registrato. 3. Le somme assegnate al Fondo di cui al co. 1 sono utilizzate per la concessione, ai conduttori aventi i requisiti minimi individuati con le modalità di cui al co. 4, di contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione dovuti ai proprietari degli immobili, di proprietà sia pubblica sia privata, e, tenendo conto anche delle disponibilità del Fondo, per sostenere le iniziative intraprese dai Comuni e dalle regioni anche attraverso la costituzione di agenzie o istituti per la locazione o fondi di garanzia o attraverso attività di promozione in convenzione con imprese di costruzione ed altri soggetti imprenditoriali, cooperative edilizie per la locazione, tese a favorire la mobilità nel settore della locazione, attraverso il reperimento di alloggi da concedere in locazione a canoni concordati, ovvero attraverso la rinegoziazione delle locazioni esistenti per consentire alle parti, con il supporto delle organizzazioni di rappresentanza dei proprietari e degli inquilini, la stipula di un nuovo contratto a canone inferiore. Le procedure previste per gli sfratti per morosità si applicano alle locazioni di cui al presente comma, anche se per finita locazione. I comuni possono, con delibera della propria Giunta, prevedere che i contributi integrativi destinati ai conduttori vengano, in caso di morosità, erogati al locatore interessato a sanatoria della morosità medesima, anche tramite l'associazione della proprietà edilizia dallo stesso locatore per iscritto designata, che attesta l'avvenuta sanatoria con dichiarazione sottoscritta

In forza delle anzidette disposizioni, a partire dal 2005, la ripartizione delle risorse, precedentemente effettuata ogni anno dal Cipe, su proposta del Ministro dei lavori pubblici, è stata affidata al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, previa Intesa<sup>11</sup> con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome e, cosa assai

---

anche dal locatore. 4. Il Ministro dei lavori pubblici, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, previa Intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, definisce, con proprio decreto, i requisiti minimi necessari per beneficiare dei contributi integrativi di cui al co. 3 e i criteri per la determinazione dell'entità dei contributi stessi in relazione al reddito familiare e all'incidenza sul reddito medesimo del canone di locazione. 5. Le risorse assegnate al Fondo di cui al comma 1 sono ripartite, entro il 31 marzo di ogni anno, tra le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. A decorrere dall'anno 2005 la ripartizione è effettuata dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, previa Intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, sulla base dei criteri fissati con apposito decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, previa medesima Intesa ed in rapporto alla quota di risorse messe a disposizione dalle singole regioni e province autonome, ai sensi del comma 6. 6. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano possono concorrere al finanziamento degli interventi di cui al comma 3 con proprie risorse iscritte nei rispettivi bilanci e definire, sentiti i comuni, le finalità di utilizzo del Fondo ottimizzandone l'efficienza, anche in forma coordinata con il Fondo per gli inquilini morosi incolpevoli istituito dall'articolo 6, co. 5, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, convertito con modificazioni dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124.

7. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano provvedono alla ripartizione fra i comuni delle risorse di cui al comma 6 nonché di quelle destinate al Fondo ad esse attribuite ai sensi del comma 5; le risorse destinate dalle regioni e dalle province autonome di Trento e di Bolzano alla costituzione di agenzie o istituti per la locazione o fondi di garanzia o alle attività di promozione in convenzione con imprese di costruzione ed altri soggetti imprenditoriali, cooperative edilizie per la locazione sono assegnate dalle stesse ai comuni sulla base di parametri che premiano sia il numero di abbinamenti tra alloggi a canone concordato e nuclei familiari provenienti da alloggi di edilizia residenziale pubblica sovvenzionata o sottoposti a procedure di sfratto esecutivo, sia il numero di contratti di locazione a canone concordato complessivamente intermediati nel biennio precedente.

8. I comuni definiscono l'entità e le modalità di erogazione dei contributi di cui al comma 3, individuando con appositi bandi pubblici i requisiti dei conduttori che possono beneficiarne, nel rispetto dei criteri e dei requisiti minimi di cui al co. 4. I bandi per la concessione dei contributi devono essere emessi entro il 30 settembre di ciascun anno con riferimento alle risorse assegnate per l'anno di emissione del bando dalla legge finanziaria.

Per gli anni 1999, 2000 e 2001, ai fini della concessione dei contributi integrativi di cui al comma 3, è assegnata al Fondo una quota, pari a lire 600 miliardi per ciascuno degli anni 1999, 2000 e 2001, delle risorse di cui alla legge 14 febbraio 1963, n. 60, relative alle annualità 1996, 1997 e 1998. Tali disponibilità sono versate all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnate, con decreti del Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ad apposita unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero dei lavori pubblici. Le predette risorse, accantonate dalla deliberazione del CIPE del 6 maggio 1998, non sono trasferite ai sensi dell'articolo 61 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, e restano nella disponibilità della Sezione autonoma della Cassa depositi e prestiti per il predetto versamento. 10. Il Ministero dei lavori pubblici provvederà, a valere sulle risorse del Fondo di cui al co. 1, ad effettuare il versamento all'entrata del bilancio dello Stato nell'anno 2003 delle somme occorrenti per la copertura delle ulteriori minori entrate derivanti, in tale esercizio, dall'applicazione dell'articolo 8, commi da 1 a 4, pari a lire 67,5 miliardi, intendendosi ridotta per un importo corrispondente l'autorizzazione di spesa per l'anno medesimo determinata ai sensi del co. 1 del precedente articolo. 11. Le disponibilità del Fondo sociale, istituito ai sensi dell'articolo 75 della legge 27 luglio 1978, n. 392, sono versate all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnate con decreto del Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica al Fondo di cui al comma 1.

<sup>11</sup> In ordine alla natura di *condicio sine qua non* dell'intesa da raggiungere in sede di Conferenza Unificata vedasi la deliberazione di questa Sezione n.15/2019/G che approva la relazione conclusiva dell'indagine in materia di gestione del Fondo per le politiche della famiglia Cap. I par. 4.1. "Sul punto deve rammentarsi che la Corte Costituzionale ha in più occasioni ribadito l'illegittimità delle disposizioni che prevedano l'istituzione di Fondi nazionali con vincoli di destinazione in materie di competenza concorrente delle regioni. In tali circostanze trova applicazione il principio di leale collaborazione che deve permeare i rapporti fra lo Stato ed il sistema delle autonomie e che si sostanzia nell'adozione delle intese in sede di Conferenza Unificata con valenza prodromica al riparto delle risorse. Solo in questo modo può dirsi rispettato il principio di leale collaborazione quale strumento di composizione dialettica fra l'esigenza di interventi uniformi su tutto il territorio nazionale, ascrivibili al livello di governo centrale, e l'esigenza di garanzia dell'autonomia locale.

importante, è stata introdotta la possibilità per i comuni di disporre, con delibera di Giunta, l'erogazione dei contributi integrativi, in caso di morosità, direttamente ai locatori, a sanatoria della stessa.

### **1.1. Il concorso delle Regioni e degli Enti locali**

Successivamente, l'art. 2 del d. l. 28 marzo 2014, n. 47, convertito dalla l. 23 maggio 2014, n. 80 (concernente misure urgenti per l'emergenza abitativa, per il mercato delle costruzioni ed Expo 2015) ha introdotto ulteriori destinazioni delle risorse del Fondo ed *in primis*, il sostegno di iniziative intraprese dai comuni, al fine di favorire la mobilità nel settore della locazione, attraverso il reperimento di alloggi da concedere in locazione a canoni concordati, ma anche la rinegoziazione dei contratti già esistenti, consentendo alle parti, attraverso le associazioni di categoria, la stipula di contratti a canone inferiore. Finalità quest'ultima perseguibile a valere sulle anzidette risorse, non solo qualora la loro consistenza lo consenta, ma in generale *tenuto conto delle disponibilità del Fondo*.

Le ulteriori novità introdotte dal citato art. 2 del citato d. l. n. 47/2014 consistono nella possibilità riconosciuta alle regioni di concorrere alla definizione, in accordo con i comuni, delle finalità del Fondo, ottimizzandone l'efficienza, anche in forma coordinata con il Fondo inquilini morosi incolpevoli (dal quale possono essere tratte, in quanto somme non spese, ai sensi dell'art.1, c. 21, legge 27 dicembre 2017, n. 205 risorse finalizzate ad incrementare la dotazione del Fondo per il sostegno)<sup>12</sup>e nella modifica dei criteri di ripartizione delle risorse che le regioni sono tenute ad applicare nei confronti dei comuni. Risulta espunta la previsione (contenuta nel co. 7 del testo previgente) di criteri premiali a favore di quei comuni che concorrano, con proprie risorse, alle finalità del Fondo ed introdotta al suo posto una specifica disciplina, volta al sostegno della costituzione di agenzie o istituti per la locazione o Fondi di garanzia per le attività di promozione, in convenzione con imprese di costruzione ed altri soggetti imprenditoriali. Attualmente, le risorse devono essere distribuite ai comuni sulla base di parametri che premiano sia gli abbinamenti tra alloggi a canone concordato e nuclei familiari provenienti da alloggi di edilizia pubblica sovvenzionata o sottoposti a procedure di sfratto esecutivo, sia il numero di contratti di locazione a canone concordato complessivamente intermediati nel biennio precedente.

---

<sup>12</sup> Sul punto deve rammentarsi che per la predisposizione del provvedimento ministeriale del 31 maggio 2019, ricognitivo delle risorse non spese del Fondo inquilini morosi, l'Amministrazione ha chiesto alle regioni di comunicare i dati relativi ai propri bilanci da inserire nella tabella parte integrante del suddetto decreto.

## 1.2. I requisiti per l'accesso ai contributi

I requisiti minimi per l'accesso ai contributi in parola sono stati originariamente definiti dal d. m. 7 giugno 1999<sup>13</sup>, con riferimento alle classi di reddito alle quali devono appartenere i soggetti beneficiari dei contributi e alle soglie di incidenza del canone rispetto alla condizione economica del nucleo familiare. Tali requisiti erano originariamente modificabili e integrabili da parte delle Regioni e dei Comuni che, con proprie risorse, concorrevano al Fondo, in senso più favorevole nei confronti dei beneficiari.

Sul punto, è intervenuto, in un successivo momento, il d. m. 12 febbraio 2014, che ha modificato a livello nazionale, i criteri dettati dal citato d. m. del 1999 ed, in particolare, alla luce della limitatezza delle risorse disponibili, ha previsto che le Regioni possano, contrariamente a quanto disposto in precedenza, stabilire requisiti più stringenti rispetto a quelli individuati a livello nazionale, dandone comunicazione al Ministero (sul punto v. infra par. 4).

## 1.3. I criteri applicati per il riparto fra le regioni

In ordine ai criteri di ripartizione fra le Regioni della quota del 90 per cento delle risorse annualmente stanziata sul Fondo (fra cui la popolazione residente nei comuni ad alta densità abitativa e Pil *pro-capite*), ai sensi del c. 5 del citato art. 11, l. n. 431/1998<sup>14</sup>, è intervenuto ad

---

<sup>13</sup> L'art. 1 c. 1 del d.m. 7 giugno 1999 recita: "La concessione dei contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione, da effettuarsi sulla base di apposita graduatoria comunale, è soggetta alla sussistenza dei seguenti requisiti minimi riferiti al nucleo familiare del richiedente: a) reddito annuo imponibile complessivo non superiore a due pensioni minime Inps rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 14 per cento; b) reddito annuo imponibile complessivo non superiore a quello determinato dalle Regioni e dalle province autonome di Trento e di Bolzano per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 24 per cento. .... Ed il successivo c. 3 dispone che ai fini di verifica della situazione economica e patrimoniale del nucleo familiare deve essere resa apposita autocertificazione ai sensi della vigente disciplina in materia di dichiarazione sostitutiva per la valutazione della situazione economica dei soggetti che richiedono prestazioni sociali. Per quanto riguarda le regioni ed i comuni che concorrano con propri fondi ad incrementare le risorse del Fondo, l'art. 2 dispone che le risorse possano diversamente articolare, in modo più favorevole, le classi di reddito o soglie di incidenza del canone, oltre a prevedere che i contributi possano essere incrementati in presenza di anziani disabili ed altre situazioni di particolare debolezza sociale.

<sup>14</sup> I criteri individuati dal d. m. 14 settembre 2005 per la ripartizione annuale fra le Regioni e le province Autonome delle risorse del Fondo riguardano: a) la popolazione ricadente nei comuni classificati ad alta densità abitativa (peso 25%); b) il Pil pro-capite di ciascuna regione rispetto al valore medio nazionale (peso 10%); c) il numero degli alloggi occupati in affitto da residenti presenti in ciascuna regione rispetto al numero complessivo nazionale (peso 30%); d) gli ultrasessantacinquenni presenti in ciascuna regione rispetto al totale nazionale (peso 10%); e) gli extracomunitari presenti in ciascuna regione rispetto al totale nazionale (peso 15%); f) la media del fabbisogno regionale calcolato con riferimento ai requisiti minimi per beneficiari dei contributi integrativi a valere sulle risorse assegnate al Fondo nazionale di sostegno e desunto dai dati comunicati dalle Regioni con riferimento ai riparti delle annualità 2001-2004 (peso 10%).

individuarli il decreto ministeriale del 14 settembre 2005, che, nell'ottica generale dell'invarianza della spesa, consente uno scostamento massimo fra un'annualità e l'altra del coefficiente di riparto pari o inferiore al 10 per cento. Lo stesso provvedimento ha destinato la restante quota da ripartire (10 %) alle regioni che abbiano messo a disposizione risorse proprie, alle quali, a partire dal 2006, si sono andate ad aggiungere anche quelle destinate dai comuni nei propri bilanci.

Il citato provvedimento ha stabilito che le risorse statali non ripartite dalle Regioni ai comuni di rispettiva competenza entro un anno (termine successivamente ridotto a sei mesi) dalla loro erogazione debbano essere decurtate dalla quota di spettanza dell'anno successivo.

In tal senso, anche le successive disposizioni ministeriali hanno ribadito l'esigenza della preventiva ripartizione ai comuni da parte delle regioni delle risorse ricevute e la necessità della comunicazione al Ministero dell'avvenuta ripartizione, entro le tempistiche stabilite, compatibili con le procedure di riparto ed il cui rispetto da parte delle Regioni rappresenta *condicio sine qua non* per la ricezione di ulteriori erogazioni.

A tale ultimo proposito, come meglio precisato più avanti (cfr. infra Cap. III par. 3), deve rimarcarsi che le citate disposizioni non hanno di fatto trovato applicazione nelle annualità considerate dalla presente indagine, dal momento che nell'arco di tempo osservato solo tre sono stati i provvedimenti, relativi alle annualità 2014, 2015 e 2019, di riparto delle risorse del Fondo, che non è stato rifinanziato per gli esercizi 2016, 2017 e 2018. Nel 2015 il provvedimento di riparto è stato adottato in assenza delle comunicazioni da parte delle regioni, sebbene queste fossero ancora in termini per la loro presentazione.

## **2. Il funzionamento del Fondo per gli inquilini morosi incolpevoli e la ripartizione delle competenze fra Stato ed enti territoriali.**

Il Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli, istituito dall'art. 6, c. 5, d. l. 31 agosto 2013, n. 102, convertito dalla l. 28 ottobre 2013, n. 124 (recante misure di sostegno all'accesso all'abitazione e al settore immobiliare) ha la finalità di consentire il passaggio da casa a casa degli inquilini morosi incolpevoli sottoposti a procedure di sfratto, ai quali può essere concesso un contributo non superiore a 8.000 euro. Nell'ambito di tale finalità le risorse del Fondo risultano destinate, per espressa previsione normativa, al sostegno delle realtà territoriali regionali che abbiano già dimostrato una particolare sensibilità verso le problematiche relative al disagio abitativo, avendo avviato misure di sostegno agli inquilini

morosi incolpevoli<sup>15</sup> e, soprattutto, abbiano emanato norme per la riduzione del suddetto.

## 2.1. I criteri applicati per il riparto fra le regioni

Le risorse del Fondo morosi incolpevoli vengono distribuite annualmente fra le regioni con decreto ministeriale, adottato di concerto fra il Ministero delle infrastrutture e quello dell'economica e delle finanze, sentita la Conferenza permanente. La disponibilità del Fondo è ripartita annualmente per il 70 per cento fra tutte le Regioni e per la restante quota in proporzione al numero di provvedimenti di sfratto emessi, registrato dal Ministero degli Interni.

Nella stessa sede vengono stabiliti, altresì, i criteri e le priorità che i comuni destinatari delle risorse, in quanto comuni ad alta tensione abitativa, devono rispettare nella definizione delle condizioni di morosità incolpevole (sul punto v. *infra* Cap. successivo) per l'accesso al contributo.

Nella ripartizione delle risorse la priorità viene riconosciuta alle Regioni che abbiano emanato norme per la riduzione del disagio abitativo, ove si prevedano percorsi di accompagnamento sociale per i soggetti sottoposti a sfratto, anche attraverso organismi comunali, riducendo, al contempo, l'utilizzo della forza pubblica nell'esecuzione dei provvedimenti di sfratto.

L'elenco dei comuni destinatari delle risorse del Fondo è contenuto nella delibera Cipe n. 87/2003 e doveva essere aggiornato, ai sensi dell'art. 9, d. l. 28 marzo 2014, n. 47, entro il 27 giugno 2014. Tale aggiornamento ad oggi non è intervenuto, perciò attualmente i comuni ad alta tensione abitativa (Ata) sono rimasti invariati e le Regioni, nelle more dell'adozione di un nuovo elenco, come previsto dal d.m. di riparto dell'annualità 2016, provvedono all'individuazione dei comuni destinatari delle risorse, mantenendosi all'interno della soglia di popolazione originariamente fissata e pari a 31.390.224 abitanti (v. *infra* Cap. III par. 4.3 nota

---

<sup>15</sup> L'art. 6, c. 5, d. l. 31 agosto 2013, n. 102, dispone espressamente che è istituito presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti un Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli con una dotazione pari a 20 mln di euro per ciascuno degli anni 2014 e 2015. Le risorse del Fondo possono essere utilizzate dai comuni ad alta tensione abitativa (v. *supra* nota 1) che abbiano avviato, entro la data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, bandi o altre procedure amministrative per l'erogazione di contributi in favore di inquilini morosi incolpevoli. Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano le risorse sono ripartite. Con il medesimo decreto sono stabiliti i criteri e le priorità da rispettare nei provvedimenti comunali che definiscono le condizioni di morosità incolpevole che consentono l'accesso ai contributi. Le risorse sono prioritariamente assegnate alle Regioni che abbiano emanato norme per la riduzione del disagio abitativo che prevedano percorsi di accompagnamento sociale per i soggetti sottoposti a sfratto anche attraverso organismi comunali. A tal fine, le Prefetture adottano misure di graduazione programmata dell'intervento della forza pubblica nell'esecuzione dei provvedimenti di sfratto.

18).

Sul punto deve osservarsi, conclusivamente, che risultano centrali nel funzionamento di entrambi i Fondi tanto l'individuazione dell'elenco dei comuni ad alta tensione abitativa ed il relativo aggiornamento, quanto la comunicazione da parte delle Regioni dei dati riguardanti il fabbisogno locale, calcolato sulla base del reddito annuo imponibile complessivo, non superiore a due pensioni minime Inps, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti  $\leq 14$  per cento<sup>16</sup>.

## **2.2. I requisiti per l'accesso ai contributi e le categorie privilegiate**

In attuazione delle previsioni di cui all'art. 6, c. 5 del d. l. 31 agosto 2013, n. 102, che affidano ad apposito decreto ministeriale la fissazione dei criteri e delle priorità da rispettare nei provvedimenti comunali che definiscono le condizioni di accesso ai contributi, nel d. m. del 14 maggio 2014, è stato definito il criterio della "morosità incolpevole", da intendersi quale *situazione di sopravvenuta impossibilità a provvedere al pagamento del canone locativo, a causa della perdita o della consistente riduzione della capacità reddituale del nucleo familiare*. Tale ultima condizione deve essere riconducibile ad una delle cause espressamente elencate al co. 2 dell'art. 2 del citato decreto ministeriale. In particolare, fra le cause che possono determinare la morosità incolpevole e, quindi, l'accesso ai contributi in esame si annoverano: la perdita del lavoro per licenziamento o cassa integrazione o mancato rinnovo dei contratti a termine o di lavoro atipico e cessazioni di attività libero-professionali; la malattia grave, l'infortunio o il decesso di un componente del nucleo familiare.

Per l'attribuzione del contributo, volto al superamento della morosità incolpevole accertata, che non può superare il valore massimo di 8 mila euro (successivamente innalzato a 12.000 con d. m. 30 marzo 2016), il destinatario deve essere cittadino italiano, o di un paese Ue, ovvero dotato di regolare permesso di soggiorno, nonché titolare di un contratto di locazione di un'unità immobiliare ad uso abitativo, regolarmente registrato, ed avere un reddito Ise non  $>$  a 35.000 euro o un reddito derivante da regolare attività lavorativa con un valore Isee non superiore ad euro 26.000<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup>Sul punto si sottolinea che la regione Veneto ha comunicato dati relativi al fabbisogno non rispondenti ai criteri fissati a livello centrale, avendo fatto riferimento non al reddito imponibile ma a quello minimo per beneficiare degli alloggi Erp.

<sup>17</sup> L'Ise indicatore di situazione economica rappresenta un parametro che individua la condizione del nucleo familiare e scaturisce dalla sommatoria dei redditi dei componenti cui deve aggiungersi il 20% del patrimonio mobiliare ed immobiliare di tutta la famiglia. L'Isee è un ulteriore indicatore della situazione economica equivalente

In aggiunta a quanto sopra, il beneficiario delle provvidenze deve essere destinatario di un provvedimento di sfratto per morosità con citazione per la convalida.

Costituisce titolo preferenziale per l'attribuzione dei contributi la presenza all'interno del nucleo familiare di almeno un componente ultrasettantenne, o di un minore, o di persona con invalidità accertata pari al 74%, ovvero in carico ai servizi sociali.

Priorità nella concessione dei contributi è assicurata, ai sensi dello stesso decreto ministeriale del 2014 a:

1. gli inquilini nei cui confronti sia stato emesso provvedimento di sfratto esecutivo e che abbiano sottoscritto con il proprietario un nuovo contratto a canone concordato;
2. gli inquilini che non abbiano i mezzi per il versamento del deposito cauzionale per stipulare un nuovo contratto;
3. gli inquilini che, ai fini del ristoro anche parziale del proprietario dell'alloggio, dimostrino la disponibilità da parte dello stesso a consentire il differimento dello sfratto.

### **2.3. I compiti delle regioni e degli enti locali**

Nella disamina del funzionamento del Fondo appare di rilievo primario il ruolo affidato agli enti locali nell'utilizzazione delle risorse, giacché gli stessi sono chiamati ad assegnare i contributi, verificando il possesso dei requisiti da parte dei richiedenti e dei rispettivi nuclei familiari e accertando la ricorrenza delle circostanze che comportino priorità nella concessione.

Alle Regioni, invece, è affidato il monitoraggio a livello territoriale sull'utilizzo delle risorse del Fondo e devono attuarlo sulla base delle specifiche indicazioni al riguardo fornite dal Ministero.

Oltre a ciò, appare necessario evidenziare che con successivo d. m. 30 marzo 2016, adottato allo scopo di rendere maggiormente efficace l'utilizzo delle risorse assegnate, sono stati inseriti criteri di finalizzazione dei contributi che hanno parzialmente modificato le priorità per la concessione, individuate con il precedente d.m. del 14 maggio 2014. In particolare, i contributi sono stati destinati, fino ad un massimo di 8.000 euro per sanare la morosità incolpevole accertata a fronte di un contratto ancora in essere ed alla contestuale rinuncia al provvedimento di sfratto, e fino ad un massimo di 6.000 euro per ristorare il proprietario delle mensilità corrispondenti al differimento del provvedimento di sfratto, necessario a trovare un'adeguata soluzione abitativa all'inquilino moroso incolpevole. Oltre a ciò, i contributi sono

---

e rappresenta uno strumento comunemente adottato nell'ambito dei servizi sociali per valutare la possibilità di accesso alle prestazioni agevolate. Esso scaturisce dal rapporto fra l'Ise ed il numero dei componenti del nucleo familiare in base ad una scala di equivalenza stabilita dalla legge.

stati finalizzati ad assicurare il versamento di un deposito cauzionale per la stipula di nuovi contratti a canone concordato, fino ad un massimo di 12.000 euro.

Con l'anzidetto decreto sono stati, altresì, confermati i criteri per l'accesso ai contributi che devono essere oggetto di verifica da parte dei comuni. In particolare, la circostanza che il richiedente, ovvero un componente del nucleo familiare, non sia titolare di un'abitazione in grado di ospitare adeguatamente l'intera famiglia nella stessa provincia di residenza. Devono essere sottoposte a verifica anche le ipotesi di preferenza rappresentate dalla presenza all'interno del nucleo familiare di un componente ultrasessantacinquenne, ovvero con invalidità accertata => 74 per cento o di persona in carico ai servizi sociali o inclusa in programmi di assistenza socio-sanitaria.

### **3. La giurisprudenza costituzionale in materia di politiche abitative e specificatamente di Fondi per il sostegno all'abitazione.**

Nell'evoluzione degli strumenti di politica abitativa, oggetto della presente analisi, un ruolo significativo è stato svolto dalla giurisprudenza della Corte Costituzionale, che si è pronunciata in più occasioni in materia, al fine di meglio circoscrivere i limiti delle competenze spettanti, prima dell'entrata in vigore della legge n. 3/2001 (*ex plurimis* v. sentenze n. 520 del 21 novembre 2000 e n. 28 del 4 febbraio 2003)<sup>18</sup> alle autonomie territoriali e, successivamente alle modifiche del Titolo V Parte II della Costituzione (*ex multis* v. sentenze n. 222 del 19 luglio 2013 e n. 106 del 24 maggio 2018) allo Stato.

Per quanto di interesse dell'argomento trattato, con la recente pronuncia n. 166 del 20 luglio 2018, la Consulta ha dichiarato l'incostituzionalità dell'art. 11, c. 13, d. l. 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.

Le impugnate previsioni normative, a dieci anni dall'istituzione del Fondo in esame,

---

<sup>18</sup> La Corte Cost. con sentenza n. 28 del 4 febbraio 2003, decidendo sul ricorso proposto dalla Provincia Autonoma di Trento sull'art. 11 della legge n. 431/1998 alla stregua dei parametri normativi vigenti anteriormente all'entrata in vigore della legge costituzionale n. 3 del 2001, ha ribadito quanto già enunciato dalla sentenza n. 520 del 2000. Tale pronuncia aveva affermato la conformità alle norme attuative dello statuto di autonomia delle disposizioni censurate che destinavano quota parte delle risorse del Fondo nazionale alla ricorrente, tenuta a rispettare la destinazione loro impressa dalla legge statale che prevede la distribuzione ad opera degli enti locali ai conduttori aventi i prescritti requisiti minimi. Peraltro, come sottolineato dalla citata sentenza, la legge statale ha ampiamente riconosciuto il ruolo fondamentale degli enti esponenziali delle comunità locali per il soddisfacimento di un diritto costituzionalmente tutelato (sebbene finanziariamente condizionato) come quello all'abitazione e la stessa Consulta ha ritenuto legittimo l'intervento sostitutivo dello Stato, strumentale rispetto all'adempimento degli obblighi correlati a interessi costituzionalmente tutelati.

avevano introdotto un criterio distintivo fra i conduttori beneficiari, richiedendo per quelli che non fossero cittadini europei e per gli apolidi (cd. immigrati ex d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286, t. u. delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero) requisiti minimi ulteriori rispetto a quelli chiesti ai cittadini Ue. In particolare, era richiesto loro il possesso del certificato storico di residenza, attestante lo *status* protratto per almeno dieci anni nel territorio nazionale e da almeno cinque anni nel territorio regionale.

Gli anzidetti requisiti, come chiaramente motivato dalla Consulta, non trovano appiglio ad alcun criterio di radicamento territoriale del soggetto richiedente che abbia una valenza ragionevole, in grado di giustificare un trattamento sperequato nei confronti di soggetti che versino in condizioni di grave indigenza e abbiano l'effettivo bisogno di essere sostenuti per poter accedere ad una prestazione sociale tesa a soddisfare un bisogno primario della persona, quale il diritto all'abitazione.

Il citato pronunciamento si pone in linea con la consolidata giurisprudenza della Corte Costituzionale, che già in precedenti occasioni aveva argomentato in proposito che le politiche sociali, attuate a livello regionale, ben possono prendere in considerazione un radicamento territoriale dei beneficiari, ulteriore rispetto alla sola residenza, purché tale criterio resti contenuto entro limiti non palesemente arbitrari e non irragionevoli. Sul punto, inoltre, la stessa aveva avuto già modo di precisare che la scarsità delle risorse da destinare specificatamente alle politiche sociali ben può comportare una limitazione delle erogazioni (è quanto accaduto di fatto anche per il Fondo in esame che, a partire dal 2005, ha visto la possibilità per le Regioni di introdurre, proprio in ragione della scarsità delle risorse, criteri più restrittivi rispetto a quelli individuati a livello nazionale)<sup>19</sup>. A termini della citata pronuncia, a fronte di uno stato di grave indigenza, effettivo e documentato, non è individuabile alcuna correlazione fra il soddisfacimento di un'esigenza primaria dell'essere umano ed il protrarsi nel tempo del radicamento territoriale dei beneficiari delle provvidenze.

Come puntualmente argomentato dal Giudice delle leggi, proprio la grave indigenza rappresenta il criterio alla luce del quale parametrare i requisiti minimi richiesti ai beneficiari

---

<sup>19</sup> La modifica dell'art. 81 della Cost. ha reso il principio del pareggio di bilancio più stringente facendone obbligo giuridico e ha modificato anche la tutela dei diritti costituzionali da inquadrare nell'ambito di valenza del predetto principio. Così che nonostante gli enti territoriali siano chiamati al rispetto dell'equilibrio di bilancio, tuttavia, è consentito allo Stato l'intervento al fine di garantire il godimento dei diritti fondamentali inerenti alla sfera della persona umana. Nella zona di frizione del principio dell'equilibrio di bilancio con la tutela costituzionale dei diritti della persona, l'intervento della Consulta è teso a sindacare la manifesta irragionevolezza delle scelte operate dal legislatore regionale pur nell'ambito della discrezionalità allo stesso riconosciuta in materia. Un sindacato che interviene anche a livello di normativa nazionale volta al contenimento della spesa per il welfare, mediante il controllo della conservazione del *contenuto minimo - essenziale* di quei diritti sociali che integrano il nucleo indefettibile dell'attuale forma di Stato democratico. La contrazione delle risorse economiche pubbliche non può intaccare almeno quelli che sono i livelli essenziali di prestazioni nei settori in cui tali livelli sono stati individuati.

dei contribuiti. Questi ultimi, nel caso di specie, devono essere titolari di un contratto di locazione registrato, oltre ad avere un reddito basso, accertato attraverso la dichiarazione Isee; condizioni alle quali deve accompagnarsi un'elevata soglia di incidenza del canone corrisposto rispetto al reddito percepito.

Come ulteriormente argomentato nella pronuncia in commento, pur trattandosi di una misura polifunzionale, diretta a favorire tanto il conduttore, che riceve un contributo integrativo per il pagamento del canone, quanto il locatore, che viene assicurato dall'eventuale inadempienza del primo e la stessa pubblica amministrazione, che vede ampliata la disponibilità di alloggi rispetto all'insufficiente offerta dell'edilizia residenziale pubblica, tuttavia, *la ratio* sottesa alla disciplina del Fondo è quella di sostenere gli indigenti, al fine di consentire loro di soddisfare un'esigenza primaria, l'accesso all'abitazione, quale diritto sociale e inviolabile, sebbene finanziariamente condizionato (cfr. *supra* in Cap. I par. 1).

D'altronde, come affermato ancora nella citata sentenza, qualsivoglia disposizione, che intervenga a limitare l'accesso dei beneficiari a provvidenze riguardanti diritti sociali, deve essere in linea con le norme comunitarie in materia (v. direttiva 2003/109/CE del Consiglio del 25 novembre 2003) che escludono disparità di trattamento fra cittadini europei e i cd. "soggiornanti di lungo periodo" (ex art. 9, d.lgs. n. 286/1998), ovvero coloro i quali, pur essendo cittadini di Paesi terzi, dimostrino di aver soggiornato legalmente ed ininterrottamente nel territorio Ue da almeno 5 anni, in quanto titolari di Carta blu e pertanto di avere diritto alle medesime prestazioni sociali dei cittadini dell'Unione europea (sul punto v. *infra* stesso capitolo par. successivo)<sup>20</sup>.

### **3.1. Brevi note sulla disciplina regionale in materia di contrasto al disagio abitativo alla luce della citata giurisprudenza costituzionale**

Quasi tutte le Regioni hanno adottato disposizioni in materia di politiche abitative ed in particolare hanno individuato linee di azione per interventi a sostegno delle politiche abitative, come riportato nella tabella inclusa nell'appendice, in cui sono elencate le disposizioni in materia di Fondo per il sostegno e di Fondo inquilini morosi incolpevoli.

Dalla lettura dell'anzidetta tabella emerge che tutte le Regioni hanno adottato criteri ulteriori per l'attribuzione delle risorse del Fondo per il sostegno ai beneficiari e lo hanno generalmente fatto in linea con la normativa nazionale.

---

<sup>20</sup> In materia si segnalano gli interessanti studi condotti dal Centro studi immigrazione (Cestim) sulla condizione abitativa degli stranieri immigrati.

Con riferimento specifico ai requisiti che i cittadini debbono possedere, per poter accedere ai contributi statali, alcune Regioni hanno previsto che i richiedenti che non siano cittadini Ue debbano aver risieduto continuativamente in Italia da almeno 10 anni e da cinque nella stessa regione (Piemonte, Friuli V. Giulia, Basilicata) e in certi casi (Veneto, Liguria, Umbria, Marche e Sicilia) facendo esplicito riferimento all'art. 11, c. 13 d. l. 25 giugno 2008, n. 112, norma dichiarata incostituzionale dalla citata sentenza n. 166 del 2018.

Da una ricognizione generale delle leggi regionali è emerso come alcune Regioni, fra cui la Toscana, la Lombardia, il Piemonte e l'Emilia Romagna abbiano introdotto integrazioni significative alla disciplina disposta a livello nazionale. In particolare, la Toscana ha inizialmente conservato i criteri fissati dal d. m. del 1999 e solo successivamente, alla luce della consistente riduzione delle risorse statali, oltre ad aver integrato la provvista del Fondo con risorse del bilancio regionale, ha deciso di suddividere la fascia B in tre sottofasce, in base all'incidenza del canone sul reddito familiare (>50%, 35-50%; 24-35%). Fasce, a loro volta, graduabili in virtù della presenza nel nucleo familiare sottoposto a procedura di sfratto esecutivo di componenti ultra sessantacinquenni, di portatori di handicap grave, di figli minori a carico, nonché di un numero di componenti superiore a cinque.

La Lombardia ha graduato in 19 fasce l'incidenza (dal 10% al 28%) del canone sul reddito familiare, che non poteva superare i 12.911,42 euro, limite successivamente abbassato a 4.000,00 euro, a causa della riduzione delle risorse statali che ha comportato la concentrazione delle misure a vantaggio delle famiglie in povertà assoluta e l'uniformazione dell'intervento (mai >1.200 euro).

Il Piemonte, in analogia con i criteri in vigore a livello nazionale, ha rispettato la suddivisione in due fasce, come da decreto ministeriale, articolando la fascia B a seconda del numero di componenti del nucleo familiare, con un'incidenza del canone sul reddito familiare non superiore al 20 per cento, aspetto quest'ultimo rimasto inalterato, a fronte della riduzione delle risorse statali disponibili che ha comportato un deciso abbassamento del livello massimo di reddito ammissibile ai benefici (non superiore a 11.996,40).

Infine, l'Emilia Romagna ha introdotto criteri in parte più stringenti rispetto a quelli nazionali e soprattutto legati al computo del reddito familiare in termini Isee ed Ise oltre a tenere conto del costo della vita nel comune considerato.



## Capitolo III

### Le risorse destinate alla gestione dei Fondi nel periodo 2014-2020

**Sommario:** 1. La gestione del capitolo 1690 negli esercizi 2014-2019; - 2. La gestione del capitolo 1693 negli esercizi 2014-2019; - 3. I provvedimenti annuali di riparto delle risorse del Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione; - 3.1. Il riparto delle risorse del Fondo nelle annualità 2014 e 2015; - 3.2. Il riparto delle risorse del Fondo nell'annualità 2019 - 3.3. Annualità 2020; - 4. I provvedimenti di riparto delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli; - 4.1. Annualità 2014; - 4.2. Annualità 2015-2016; - 4.3. Annualità 2017; - 4.4. Annualità 2018; - 4.5. Le risorse non trasferite per le annualità 2014-2018; - 4.6. Annualità 2019; - 4.7. Annualità 2020; - 4.8. La ripartizione della quota del 30 per cento.

#### 1. La gestione del capitolo 1690 negli esercizi 2014-2020

Questa parte della trattazione è incentrata sull'analisi delle risorse stanziati nel bilancio dello Stato per i due Fondi oggetto di indagine e ripartite alle Regioni nel sessennio 2014-2019, con aggiornamenti del quadro finanziario-contabile e di quello gestionale al I° semestre dell'annualità 2020.

Il Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione risulta alimentato dal cap. 1690 dello stato di previsione della spesa del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ricompreso nell'ambito della missione "Casa e assetto urbanistico" e rientrante nel programma "Politiche abitative, urbane e territoriali", ed in particolare facente parte dell'azione "Interventi e misure per la riduzione del disagio abitativo". Sul capitolo sono stati disposti stanziamenti in forza delle leggi di stabilità per gli esercizi 2014 e 2015, alla luce di quanto previsto dall'art. 6, d. l. 31 agosto 2013, n. 102 recante disposizioni urgenti, fra l'altro, in materia di sostegno alle politiche abitative, che ha assegnato al Fondo una dotazione di 100 mln di euro per ciascuno dei predetti esercizi.

**Tabella 1 - Capitolo 1690 Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione es. 2014-2020**

Esercizio	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
Stanziamenti iniziali	50.000.000	100.000.000	0	0	0	10.000.000	60.000.000
Variazioni	49.997.667	0	0	0	0	0	140.000.000
Stanziamenti definitivi	99.997.667	100.000.000	0	0	0	10.000.000	200.000.000
Impegni competenza	99.997.667	100.000.000	0	0	0	10.000.000	60.000.000
Pagamenti competenza	99.997.667	100.000.000	0	0	0	10.000.000	60.000.000
Residui	0	0	0	0	0	0	
Economie	0	0	0	0	0	0	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Conosco valore in unità di euro\*.

Dalla lettura dei dati riportati nella tabella sopra esposta risulta che il capitolo non è stato ulteriormente finanziato per gli esercizi 2016, 2017 e 2018, e che solo nel 2019, in forza di quanto stabilito dall'art. 1, c. 20, l. 27 dicembre 2017, n. 205 (legge di bilancio per il 2018), è stato rifinanziato per la somma complessiva di 10 mln di euro, mentre per il 2020 lo stanziamento iniziale è pari a 60 mln di euro, dato dalla sommatoria di quanto stanziato dall'art. 1, c. 20, della l. 27 dicembre 2017, n. 205 e dagli ulteriori 50 mln previsti per il triennio 2020-2022 dall'art. 1, c. 234 della l. 23 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio per il 2020).

A fronte degli stanziamenti registrati complessivamente per le annualità in cui il Fondo è stato finanziato, pari a 270 mln di euro, non si registra la formazione di residui o economie, essendo state trasferite tutte le risorse nel corso degli esercizi alle regioni con gli appositi provvedimenti ministeriali annuali.

Sul punto deve evidenziarsi che, da ultimo, il d. l. 19 maggio 2020, n. 34 (cd. decreto *Rilancio*), al fine di mitigare gli effetti economici derivanti dalla diffusione del contagio da Covid-19, ha disposto all'art. 29 un incremento del Fondo di 140 mln di euro per l'anno 2020 (non risulta ancora intervenuta la variazione incrementale di bilancio autorizzata dal decreto *Rilancio* attualmente in fase di conversione in legge)<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> L'art. 65 del d.l. 17/03/2020, n. 18 prevede espressamente: "1. Al fine di contenere gli effetti negativi derivanti dalle misure di prevenzione e contenimento connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19, ai soggetti esercenti attività d'impresa è riconosciuto, per l'anno 2020, un credito d'imposta nella misura del 60 per cento dell'ammontare del canone di locazione, relativo al mese di marzo 2020, di immobili rientranti nella categoria catastale C/1.

2. Il credito d'imposta non si applica alle attività di cui agli allegati 1 e 2 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 marzo 2020 ed è utilizzabile, esclusivamente, in compensazione ai sensi dell'articolo 17 del decreto legislativo 9 luglio 1997, n. 241.

2-bis. Il credito d'imposta di cui al comma 1 non concorre alla formazione del reddito ai fini delle imposte sui redditi e del valore della produzione ai fini dell'imposta regionale sulle attività produttive e non rileva ai fini del rapporto di cui agli articoli 61 e 109, comma 5, del testo unico delle imposte sui redditi, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917.

2-ter. Al fine di accelerare l'erogazione delle risorse attribuite dalla legge 27 dicembre 2019, n. 160, per la riduzione del disagio abitativo, il riparto tra le regioni della disponibilità complessiva assegnata per l'anno 2020 al Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, di cui all'articolo 11 della legge 9 dicembre 1998, n. 431, pari a complessivi 60 milioni di euro, e il riparto dell'annualità 2020 del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli istituito dall'articolo 6, comma 5, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124, attribuita dall'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 28 marzo 2014, n. 47, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 2014, n. 80, e pari a 9,5 milioni di euro, sono effettuati entro dieci giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, in deroga alle procedure ordinarie di determinazione dei coefficienti regionali e adottando gli stessi coefficienti già utilizzati per i riparti relativi all'annualità 2019.

2-quater. Nel termine di trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, le regioni attribuiscono ai comuni le risorse assegnate, anche in applicazione dell'articolo 1, comma 21, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, con procedura di urgenza, anche secondo le quote a rendiconto o programmate nelle annualità pregresse, nonché per l'eventuale scorrimento delle graduatorie vigenti del Fondo nazionale di cui all'articolo 11 della legge 9 dicembre 1998, n. 431. I comuni utilizzano i fondi anche ricorrendo all'unificazione dei titoli, capitoli e articoli delle rispettive voci di bilancio ai fini dell'ordinazione e pagamento della spesa.

3. Agli oneri derivanti dal presente articolo si provvede ai sensi dell'articolo 126.

## 2. La gestione del capitolo 1693 negli esercizi 2014-2020

Tabella 2- Capitolo 1693 Fondo inquilini morosi incolpevoli es. 2014-2020

Esercizio	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
Stanziamanti iniziali	20.000.000	32.730.000	59.730.000	36.030.000	45.366.565	46.100.000	9.500.000
Variazioni	15.730.000	-4.175.892	0	-24.492.776	0	0	
Stanziamanti definitivi	35.730.000	28.554.108	59.730.000	11.537.224	45.366.565	46.100.000	9.500.000
Impegni competenza	35.730.000	28.554.108	59.729.999	11.537.224	45.366.565	46.100.000	
Pagamenti competenza	20.000.000	28.554.108	59.729.999	11.062.458	45.366.565	0	
Pagamenti totali*		44.284.108	59.729.999	11.062.458	45.841.331	0	46.100.000
Residui finali	15.730.000	0	0	474.766	0	46.100.000	
Economie	0	0	0	0	0	0	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Conosco valore in unità di euro\* pagamenti in conto residui

La gestione del cap. 1693, che alimenta il Fondo inquilini morosi incolpevoli, nel corso del periodo considerato mostra un andamento degli stanziamenti di competenza ondivago e caratterizzato da variazioni in corso d'esercizio tanto di segno positivo (+ 15,73 mln nel 2014) quanto e maggiormente di segno negativo (- 4,2 mln nel 2015 e - 24,5 mln nel 2017), passandosi dai 35,7 mln del 2014 ai 46,1 mln del 2019, attraverso gli 11,6 mln del 2017.

La pressoché totale corrispondenza di impegni e pagamenti di competenza negli esercizi 2015, 2016 e 2017 ha comportato la mancata formazione di residui, che hanno, invece, caratterizzato l'esercizio 2019 ove, a fronte di impegni per euro 46,1 mln, non si sono registrati pagamenti in conto competenza, con la conseguente formazione di residui di competenza per lo stesso importo.

Da ultimo, come desumibile dalla lettura dei dati del capitolo per l'esercizio 2020, in data 14 aprile 2020, sono stati effettuati pagamenti in conto residui per l'importo complessivo di 46,1 mln di euro, corrispondenti alla somma delle erogazioni a favore delle regioni, disposte sulla base del provvedimento di riparto per l'anno 2019 (d. m. 23 dicembre 2019).

In ordine allo stanziamento autorizzato per il 2020 pari a 9,5 mln di euro, l'art. 65 del d.l. n. 18/2020 ha disposto che il riparto debba essere effettuato entro dieci giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto (l. 24 aprile 2020, n. 27), in deroga alle procedure ordinarie di determinazione dei coefficienti regionali e adottando gli stessi coefficienti già utilizzati per i riparti relativi all'annualità 2019. Sul punto l'Amministrazione, in sede di controdeduzioni finali (nota in data 1° luglio 2020), ha fatto presente che il relativo decreto di riparto era stato appena controfirmato dal Mef ed inviato agli organi di controllo.

### **3. I provvedimenti annuali di riparto delle risorse del Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione**

Giacché il Fondo in esame è stato per la prima volta oggetto di indagine da parte della Corte dei conti si ritiene opportuno fornire un breve quadro riassuntivo delle risorse annualmente ripartite per il suo funzionamento dall'istituzione sino all'esercizio 2011, che ha segnato, come si vede dalla tabella di seguito riportata (n. 3) un anno di passaggio da una lunga fase di significativo finanziamento, con un valore medio annuo degli stanziamenti pari a 235 mln di euro alla drastica riduzione della sua dotazione, scesa a 9,9 mln di euro nel 2011.

Da una prima lettura dei dati riportati nella citata tabella, emerge chiaramente come, a fronte della disponibilità complessiva di risorse statali, pari a poco più di 3 mld di euro, nel corso del periodo osservato, che precede quello specificatamente oggetto di indagine, le regioni che hanno fatto registrare la quota più elevata di risorse distribuite, sono state nell'ordine: la Lombardia (497 mln di euro), la Campania (410 mln), il Lazio (310 mln), l'Emilia Romagna (295 mln), la Puglia (249 mln) e la Sicilia (243 mln). Le risorse complessivamente ripartite nel corso delle singole annualità considerate oscillano fra i 388,8 mln del 1999, che ha rappresentato il picco più elevato, e come già sopra indicato i 9,9 mln del 2011. A partire dal 2007, il finanziamento di tutte le annualità considerate si colloca al disotto del valore annuo medio, analogamente al 2002, che ha visto risorse distribuite per complessivi 211,8 mln di euro. Decisamente al di sopra della media si collocano il 2001 (con 335,7 mln di euro) ed il 2006 (con 310,6 mln di euro).

L'adozione dei provvedimenti di riparto è avvenuta, per lo più, nella seconda metà dell'anno ed in alcuni casi nel mese di dicembre. Circostanza quest'ultima verificatasi anche negli ultimi anni, che, oltre a non essere in linea con quanto disposto dalla vigente disciplina, che fissa il termine per l'adozione al 31 marzo, non ha certo contribuito ad un corretto assolvimento delle procedure per il riparto delle risorse ed in definitiva ad un loro efficiente utilizzo. A partire dal 2019<sup>22</sup>, però, si è registrata un'inversione di tendenza confermata dall'accelerazione impressa dai decreti emergenziali adottati dal Governo in costanza dell'emergenza Covid-19, che hanno dettato tempistiche stringenti per la distribuzione delle risorse 2020, alla luce dei criteri già individuati dalla Conferenza Permanente del giugno 2019.

---

<sup>22</sup> L'adozione del provvedimento di riparto per l'annualità 2020 avrebbe dovuto, se non fossero intervenuti il decreto Cura Italia ed il decreto Rilancio, scontare le tempistiche relative alla quantificazione delle risorse non utilizzate dai comuni, al netto delle procedure in corso alla data del 30 giugno 2020, che avrebbero dovuto essere scomutate dalle quote di riparto per le regioni interessate. Tale provvedimento, come precisato sopra, in considerazione della velocizzazione delle procedure impressa dalle citate disposizioni, è stato adottato a maggio 2020.

Tabella n 3	RIPARTIZIONE FRA LE REGIONI DEL FONDO NAZIONALE DI SOSTEGNO PER L'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE ES. 1999 - 2011														
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	1999		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	TOTALE
	Del. CIPE 30.6.1999	Del. CIPE 15.2.2000	Del. CIPE 4.8.2000	D.M. 28.9.2001	D.M. 4.12.2002	D.M. 5.12.2003	D.M. 18.11.2004	D.M. 28.11.2005	D.M. 10.11.2006	D.M. 3.9.2007	D.M. 10188 5.11.2008	D.M. 12965 13.11.2009	D.M. 11580 18.10.2010	D.M. 300 4.8.2011	
	G.U. n. 217/1999	G.U. n. 93/2000	G.U. n. 245/2000	G.U. n. 277/2001	G.U. n. 33/2003	G.U. n. 66/2004	G.U. n. 42/2005	G.U. n. 28/2006	G.U. n. 18/2007	G.U. n. 252/2007	G.U. n. 281/2008	G.U. n. 288/2009	G.U. n. 304/2010	G.U. n. 242/2011	
Piemonte	18.285.672,97	4.656.133,18	21.333.285,13	19.809.479,05	16.677.705,82	17.339.428,35	15.680.605,98	17.117.097,03	23.205.842,13	17.085.346,32	14.796.018,58	14.603.774,59	11.278.627,63	819.952,94	212.688.969,70
Valle d'Aosta	291.281,69	74.169,92	339.828,64	315.555,17	315.961,03	428.249,83	445.605,76	462.258,57	797.355,11	968.990,66	1.120.064,93	884.713,91	782.027,70	57.297,90	7.283.360,82
Lombardia	50.159.326,95	12.772.212,55	58.519.214,78	54.339.270,87	27.146.313,11	34.550.025,56	46.558.974,94	36.462.352,16	51.396.212,47	36.699.337,39	33.573.952,98	29.874.189,85	23.032.823,01	1.638.685,02	496.722.891,64
Trento P.A.	873.845,07	222.509,77	1.019.485,92	946.665,50	1.852.912,41	1.062.274,51	970.650,98	1.433.375,27	2.227.554,33	2.106.559,94	2.273.776,11	1.967.492,17	1.507.271,93	0,00	18.464.373,91
Bolzano P.A.	743.697,93	189.369,77	867.647,59	805.672,76	2.609.426,95	2.532.931,27	3.737.378,66	2.837.150,96	3.705.502,66	2.455.136,06	2.275.031,67	1.975.675,30	1.509.829,91	0,00	26.244.451,49
Veneto	16.308.675,96	4.152.724,57	19.026.788,62	17.667.732,29	19.429.665,49	19.016.081,82	20.605.852,92	14.704.931,19	20.562.343,23	14.813.631,68	13.767.693,95	12.080.106,66	9.440.396,67	627.220,45	202.203.845,50
Friuli - V. Giulia	1.227.101,59	312.460,56	1.431.618,52	1.329.360,06	1.369.500,62	2.980.247,56	1.824.625,25	2.311.273,76	3.897.857,77	4.506.498,97	4.511.105,98	3.907.040,66	2.998.581,16	206.000,51	32.813.272,97
Liguria	7.052.735,41	1.795.837,36	8.228.191,32	7.640.463,37	8.918.698,38	6.970.919,20	6.991.914,31	6.916.710,15	10.315.641,68	7.471.804,22	7.032.762,89	6.128.625,61	4.865.561,61	354.849,82	90.684.715,33
Emilia-Romagna	26.630.583,54	6.781.021,76	31.069.014,14	28.849.798,84	29.665.038,05	24.523.073,60	31.781.992,89	21.112.117,14	29.853.861,43	19.689.074,41	17.368.543,34	15.245.736,36	11.889.547,83	862.757,90	295.322.161,23
Toscana	18.883.730,06	4.808.418,25	22.031.018,40	20.457.374,23	16.456.932,15	14.071.156,39	11.461.625,56	14.329.338,98	19.622.416,59	12.651.897,56	12.989.482,63	10.402.999,85	8.884.878,95	628.258,72	187.679.528,32
Umbria	4.428.101,45	1.127.540,06	5.166.118,36	4.797.109,91	4.453.867,20	3.678.897,34	4.061.342,74	3.991.809,10	5.459.437,61	3.724.437,51	3.655.706,71	3.286.516,56	2.461.685,51	182.989,43	50.475.559,49
Marche	3.507.775,26	893.194,65	4.092.404,47	3.800.089,86	4.873.986,93	4.431.024,42	3.666.627,89	3.728.977,41	5.621.763,44	4.850.055,56	4.837.955,56	4.229.809,19	3.356.935,28	247.466,06	52.138.065,98
Lazio	33.013.990,82	8.406.446,93	38.516.322,62	35.765.156,72	22.808.066,05	20.445.006,81	16.158.484,02	25.248.702,78	31.386.400,63	19.372.571,34	22.752.935,58	19.484.252,38	15.229.207,56	1.114.897,92	309.702.442,16
Abruzzo	2.085.452,96	531.025,12	2.433.028,45	2.259.240,71	1.621.173,77	3.250.191,49	1.897.858,51	2.005.968,88	3.391.151,35	3.558.931,41	3.720.460,57	3.301.835,59	2.578.161,73	187.964,31	32.822.444,85
Molise	604.254,57	153.862,84	704.963,67	654.609,12	414.139,38	976.906,78	732.332,58	679.725,46	1.209.310,92	1.399.468,44	1.639.573,03	1.430.725,59	1.104.051,58	80.187,40	11.784.111,36
Campania	60.577.295,52	15.424.969,66	70.673.511,44	65.625.403,48	23.459.426,06	29.743.630,88	25.342.431,12	25.848.603,54	31.353.644,22	14.955.585,71	18.031.905,68	16.144.062,54	12.363.595,06	896.706,25	410.440.771,16
Puglia	24.566.821,78	6.255.520,15	28.661.292,07	26.614.056,92	25.342.738,60	21.340.064,59	20.357.604,59	20.797.795,25	24.768.709,10	14.646.758,07	13.831.621,84	11.995.737,76	9.190.055,44	651.830,51	249.020.606,67
Basilicata	2.032.774,35	517.611,18	2.371.570,08	2.202.172,22	1.313.684,00	1.801.454,39	1.171.732,13	1.647.091,01	2.350.755,62	1.986.101,56	2.293.324,13	2.005.095,26	1.565.298,49	114.414,18	23.373.078,60
Calabria	17.820.861,76	4.537.776,76	20.791.005,39	19.305.933,57	6.440.340,81	9.182.308,77	6.814.416,75	7.443.446,06	10.390.571,79	5.605.390,02	5.307.891,59	4.722.736,38	3.692.076,36	262.529,94	122.317.285,95
Sicilia	18.285.672,97	4.656.133,18	21.333.285,13	19.809.479,05	30.609.933,68	24.263.125,09	25.661.430,23	17.515.816,81	23.796.894,19	17.747.895,08	14.981.928,68	13.228.733,30	10.309.024,02	732.160,06	242.931.511,47
Sardegna	2.494.486,82	635.178,46	2.910.234,63	2.702.360,72	3.401.325,24	3.909.001,35	2.324.845,64	3.548.458,49	5.346.773,73	4.694.528,09	4.807.230,86	4.201.200,49	3.228.903,51	230.562,68	44.435.090,71
<b>TOTALE</b>	<b>309.874.139,43</b>	<b>78.904.116,68</b>	<b>361.519.829,37</b>	<b>335.696.984,42</b>	<b>249.181.336,00</b>	<b>246.496.000,00</b>	<b>248.248.333,45</b>	<b>230.143.000,00</b>	<b>310.660.000,00</b>	<b>210.990.000,00</b>	<b>205.568.967,29</b>	<b>181.101.060,00</b>	<b>141.268.540,94</b>	<b>9.896.732,00</b>	<b>3.119.548.539,31</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Mit

A fronte dei complessivi 3,12 mld di euro distribuiti nel corso del periodo antecedente quello osservato dalla presente analisi, non risultano stanziati risorse per gli esercizi 2012 e 2013. Il Fondo, infatti, è stato nuovamente finanziato e quindi distribuito alle regioni negli anni 2014 e 2015, come riportato nelle tabelle successive.

### **3.1. Il riparto delle risorse del Fondo nelle annualità 2014 e 2015**

Nelle suddette annualità i provvedimenti di riparto adottati sono stati tre, giacché nel 2014 ad un primo stanziamento in bilancio di euro 50 mln, ripartiti con d. m. 12 febbraio 2014, n. 41 ha fatto seguito una variazione di bilancio del medesimo importo che ha portato lo stanziamento iniziale ai 100 mln di euro previsti dall'art. 6, d. l. n. 102/2013 e le relative risorse sono state ripartite con d. m. 4 settembre 2014.

L'adozione dei due citati provvedimenti è stata preceduta dalle Intese intervenute rispettivamente in data 16 gennaio 2014 e 5 agosto 2014, ove è stata ribadita, ai fini dei successivi riparti, la fondamentale importanza della comunicazione da parte delle Regioni e dei Comuni delle risorse aggiuntive destinate alle finalità istituzionalmente perseguite dal Fondo ed è stato considerato determinante il rispetto dei termini a tal uopo fissati, acciocché tali dati potessero essere utilmente presi in considerazione nella successiva ripartizione.

Le risorse statali distribuite alle regioni e da queste ultime non trasferite ai comuni entro sei mesi avrebbero dovuto essere decurtate dall'assegnazione per i successivi esercizi<sup>23</sup>. Inoltre, in forza dei citati decreti, i requisiti per l'accesso ai contributi integrativi in esame, originariamente diretti a favore di soggetti rientranti nei parametri per l'accesso all'edilizia residenziale pubblica (requisito richiesto inizialmente dal d. m. 7 giugno 1999) sono stati estesi a ricomprendere anche quelli non rientranti in tale categoria.

Con d. m. 29 gennaio 2015 sono state ripartite le risorse, pari a 100 mln di euro, stanziati ai sensi del citato art. 6 c. 4 d. l. n. 102/2013, come sostituito dall'art. 1, c. 1 d. l. 28 marzo 2014, n. 47.

Il provvedimento in parte motiva precisa che, al momento della sua adozione non erano disponibili i dati relativi ai fondi aggiuntivi regionali e comunali e che non potevano considerarsi acquisiti neppure quelli riguardanti le risorse non trasferite dalle regioni agli enti

---

<sup>23</sup> Nella sentenza della Corte Costituzionale n. 28/2003, a proposito dell'intervento sostitutivo dello Stato in caso di inadempienza da parte delle regioni che non abbiano trasferito le risorse del Fondo ai comuni entro i termini fissati dalle norme, la Consulta, nell'affermarne la legittimità delle disposizioni impugnate sottolineava l'effetto penalizzante dell'eventuale revoca dell'assegnazione non tanto nei confronti delle regioni inadempienti quanto dei comuni e quindi degli stessi cittadini beneficiari.

locali, in quanto ancora decorrenti i termini previsti dalle norme e, nonostante ciò, si reputava necessario un sollecito intervento teso a contrastare il disagio abitativo riscontrato a livello nazionale sulla base dei dati acquisiti in sede di riparto (v. *infra* Cap. IV par. 3). Al riguardo, deve sottolinearsi che, in tal modo, le previsioni contenute nei decreti ministeriali in merito ai criteri di riparto, stabiliti su base concertata, non hanno di fatto trovato applicazione.

Anche il provvedimento in commento prevede la possibilità di destinazione delle risorse a finalità perseguite dai comuni, attraverso la costituzione di agenzie, istituti di locazione o fondi di garanzia, nonché attraverso iniziative tese a favorire la mobilità nel settore delle locazioni.

Il decreto di riparto per l'annualità 2015 è stato preceduto dall'Intesa, intervenuta in sede di Conferenza Unificata del 22 gennaio 2015, che ha preso atto degli esiti della riunione tecnica tenutasi nel gennaio dello stesso anno, alla presenza dei rappresentanti delle regioni promotrici presso l'Amministrazione di un documento riassuntivo delle proposte formulate per la modifica alla bozza di decreto ministeriale di riparto.

Anche per le annualità 2014 e 2015 si confermano le Regioni destinatarie delle quote più elevate di risorse, nell'ordine: Lombardia (16,2 mln di euro), Campania (10 mln), Lazio (9,9 mln), Emilia Romagna (8,6 mln) e Sicilia (7,5 mln).

La tabella n. 4 evidenzia la distribuzione delle risorse sulla base dei due provvedimenti adottati nel 2014 che hanno tenuto conto, altresì, dei criteri fissati dal d. m. 14 settembre 2005 (sul punto v. *supra* cap. I par. 2) per le due distinte quote (90 % e 10%), di cui risulta composto il Fondo. L'ultima colonna riporta le risorse ripartite nell'anno 2015 per la quota di riserva del 25 per cento<sup>24</sup> destinata ai conduttori (sottoposti a procedura di sfratto esecutivo) con reddito annuo lordo < 27.000 euro, nel cui nucleo familiare siano presenti persone rientranti nelle categorie socialmente disagiate, di cui alla l. 8 febbraio 2007, n. 9, (ultrasessantacinquenni, malati terminali o portatori di handicap con invalidità superiore al 66 per cento, ove non in possesso di altra abitazione adeguata al nucleo familiare nella stessa regione di residenza), al fine di promuovere la sottoscrizione di nuovi contratti a canone concordato.

---

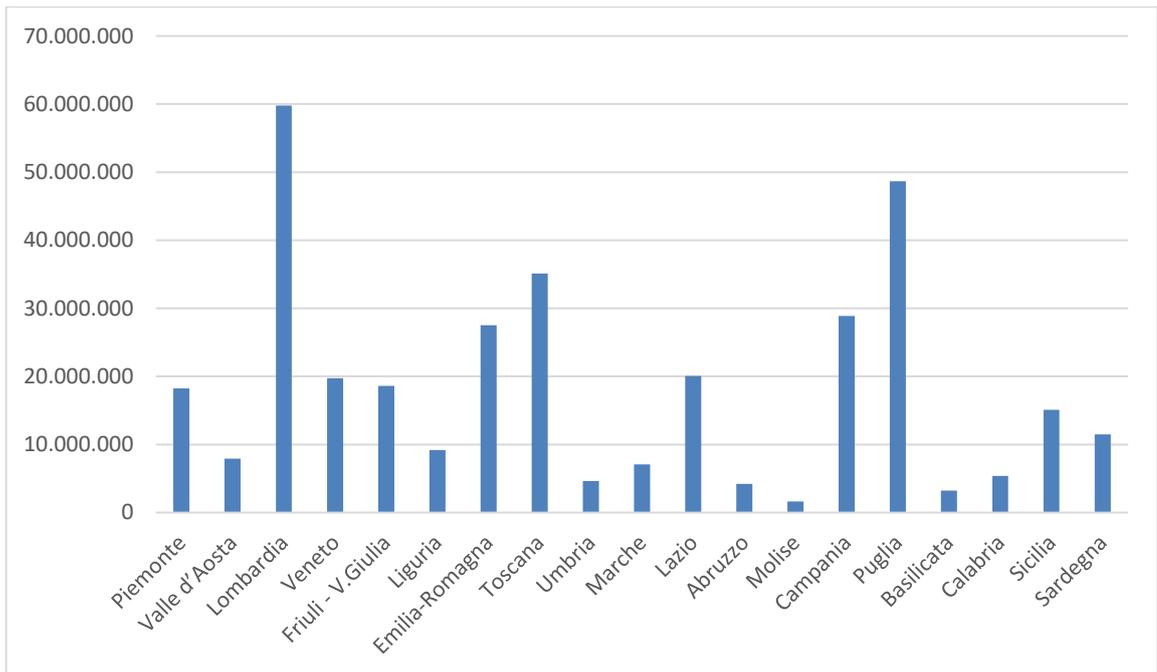
<sup>24</sup> Tale quota è stata istituita con d. m. del 29 gennaio 2015, che, a tal fine, ha previsto anche l'obbligo a carico dei comuni di rendere noto alle regioni il numero dei provvedimenti esecutivi di rilascio emessi nei confronti delle categorie sociali beneficiarie della sospensione delle procedure di sfratto, ai sensi dell'art. 1, c. 1 l. 8 febbraio 2007, n. 9, recante interventi per la riduzione del disagio abitativo.

**Tabella n. 4 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione es. 2014-2015**

Regioni	Riparto 90 %	Riparto 10 %	Ripartizione d. m. 12.04.2014 (A + B)	Ripartizione d. m. 04.09.2014 ulteriore disponibilità ex d. l. n. 47/2014	TOTALE 2014 (C + D)	Riparto 90 %	Riparto 10 %	TOTALE 2015 (F + G)	Risorse per categorie sociali ex art.1, c. 1, l. n. 9/2007 (max 25 %)
Piemonte	3.627.193,76	507.065,16	4.134.258,92	4.134.258,92	8.268.517,84	7.254.387,52	1.014.130,32	8.268.517,84	2.067.129,46
Valle d'Aosta	241.425,39	33.750,17	275.175,56	275.175,56	550.351,12	482.850,78	67.500,34	550.351,12	137.587,78
Lombardia	7.095.951,58	991.981,69	8.087.933,27	8.087.933,27	16.175.866,54	14.191.903,16	1.983.963,38	16.175.866,54	4.043.966,64
Veneto	2.934.427,99	410.219,66	3.344.647,65	3.344.647,65	6.689.295,30	5.868.855,98	820.439,32	6.689.295,30	1.672.323,83
Friuli-Venezia Giulia	921.442,08	128.813,40	1.050.255,48	1.050.255,48	2.100.510,96	1.842.884,16	257.626,80	2.100.510,96	525.127,74
Liguria	1.560.384,59	218.134,65	1.778.519,24	1.778.519,24	3.557.038,48	3.120.769,18	436.269,30	3.557.038,48	889.259,62
Emilia- Romagna	3.766.234,90	526.502,48	4.292.737,38	4.292.737,38	8.585.474,76	7.532.469,80	1.053.004,96	8.585.474,76	2.146.368,69
Toscana	2.743.501,28	383.528,98	3.127.030,26	3.127.030,26	6.254.060,52	5.487.002,56	767.057,96	6.254.060,52	1.563.515,13
Umbria	858.204,95	119.973,14	978.178,09	978.178,09	1.956.356,18	1.716.409,90	239.946,28	1.956.356,18	489.089,05
Marche	1.127.858,22	157.669,44	1.285.527,66	1.285.527,66	2.571.055,32	2.255.716,44	315.338,88	2.571.055,32	642.763,83
Lazio	4.847.368,64	117.795,83	4.965.164,47	4.965.164,47	9.930.328,94	9.694.737,28	235.591,66	9.930.328,94	2.482.582,24
Abruzzo	927.870,93	129.712,13	1.057.583,06	1.057.583,06	2.115.166,12	1.855.741,86	259.424,26	2.115.166,12	528.791,53
Molise	410.296,82	0,00	410.296,82	410.296,82	820.593,64	820.593,64	0,00	820.593,64	205.148,41
Campania	4.421.998,11	618.175,18	5.040.173,29	5.040.173,29	10.080.346,58	8.843.996,22	1.236.350,36	10.080.346,58	2.520.086,65
Puglia	2.861.605,00	400.039,34	3.261.644,34	3.261.644,34	6.523.288,68	5.723.210,00	800.078,68	6.523.288,68	1.630.822,17
Basilicata	569.533,33	79.618,16	649.151,49	649.151,49	1.298.302,98	1.139.066,66	159.236,32	1.298.302,98	324.575,75
Calabria	1.328.460,67	0,00	1.328.460,67	1.328.460,67	2.656.921,34	2.656.921,34	0,00	2.656.921,34	664.230,34
Sicilia	3.742.374,06	35.286,51	3.777.660,57	3.777.660,57	7.555.321,14	7.484.748,12	70.573,02	7.555.321,14	1.888.830,29
Sardegna	1.013.867,70	141.734,08	1.155.601,78	1.155.601,78	2.311.203,56	2.027.735,40	283.468,16	2.311.203,56	577.800,89
<b>Totale</b>	<b>45.000.000,00</b>	<b>5.000.000,00</b>	<b>50.000.000,00</b>	<b>50.000.000,00</b>	<b>100.000.000,00</b>	<b>90.000.000,00</b>	<b>10.000.000,00</b>	<b>100.000.000,00</b>	<b>25.000.000,04</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Mit

**Grafico n. 1 - Fondo di sostegno: risorse comunali, regionali e statali es. 2014-2015**



Fonte: elaborazione Corte dei Conti su dati Mit

**Grafico n. 2- Fondo di sostegno: riparto nazionale delle risorse comunali, regionali e statali 2014-2015**



Fonte: elaborazione Corte dei Conti su dati Mit

Il grafico n. 1 evidenzia che le Regioni Lombardia, Puglia e Toscana, nel corso delle annualità 2014 e 2015, hanno potuto disporre della mole più elevata di risorse complessive del Fondo, sia statali che aggiuntive (regionali e comunali).

### **3.2. Il riparto delle risorse del Fondo nell'annualità 2019**

Il rifinanziamento per l'anno 2019, pari a 10 mln di euro, è stato disposto dall'art. 20 della l. 27 dicembre 2017, n. 205 (legge di bilancio per il 2018) che, nei successivi commi 21 e 22, ha stabilito che le risorse non spese della dotazione del Fondo inquilini morosi incolpevoli fossero destinate ad incrementare il Fondo per il sostegno all'accesso all'abitazione in locazione.

La tabella sotto riportata mostra la distribuzione nel 2019 delle risorse statali fra le regioni, oltre a riepilogare l'ammontare complessivo delle risorse loro trasferite nel triennio finanziato (2014-2015-2019).

Il provvedimento di riparto è stato adottato in data 4 luglio 2019, alla luce della Conferenza Unificata del 6 giugno 2019, in occasione della quale veniva espressa la raccomandazione che la ripartizione per l'anno 2020 potesse tener conto della reintegrazione degli indicatori relativi al *fabbisogno pregresso* ed al *cofinanziamento regionale*.

Dalla lettura dei dati emerge che, anche nel 2019, la quota di risorse trasferite più elevata è stata quella destinata alle Regioni Lombardia e Lazio, seguite da Campania ed Emilia Romagna. Dato questo che trova conferma anche nel riepilogo delle risorse complessivamente ripartite nel triennio, ammontanti a 210 mln di euro. Di tal che la Lombardia ha potuto disporre, nell'arco di tempo considerato, di quasi 34 mln di euro da distribuire ai comuni del territorio, la Campania ne ha avuti poco più di 21 e l'Emilia Romagna circa 18.

**Tabella n. 5 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione per l'anno 2019 e risorse totali es. 2014-2019**

REGIONI	2019	2014	2015	RISORSE TOTALI
Piemonte	775.875,70	8.268.517,84	8.268.517,84	17.312.911,38
Valle d'Aosta	59.905,65	550.351,12	550.351,12	1.160.607,89
Lombardia	1.621.757,25	16.175.866,54	16.175.866,54	33.973.490,33
Veneto	723.549,94	6.689.295,30	6.689.295,30	14.102.140,54
Friuli - V.Giulia	221.658,94	2.100.510,96	2.100.510,96	4.422.680,86
Liguria	359.912,34	3.557.038,48	3.557.038,48	7.473.989,3
Emilia-Romagna	828.585,99	8.585.474,76	8.585.474,76	17.999.535,51
Toscana	663.713,29	6.254.060,52	6.254.060,52	13.171.834,33
Umbria	194.342,14	1.956.356,18	1.956.356,18	4.107.054,5
Marche	264.138,07	2.571.055,32	2.571.055,32	5.406.248,71
Lazio	1.068.256,76	9.930.328,94	9.930.328,94	20.928.914,64
Abruzzo	210.420,10	2.115.166,12	2.115.166,12	4.440.752,34
Molise	106.797,14	820.593,64	820.593,64	1.747.984,42
Campania	988.629,42	10.080.346,58	10.080.346,58	21.149.322,58
Puglia	596.939,37	6.523.288,68	6.523.288,68	13.643.516,73
Basilicata	125.995,23	1.298.302,98	1.298.302,98	2.722.601,19
Calabria	226.842,32	2.656.921,34	2.656.921,34	5.540.685
Sicilia	719.361,27	7.555.321,14	7.555.321,14	15.830.003,55
Sardegna	243.319,08	2.311.203,56	2.311.203,56	4.865.726,2
<b>TOTALE</b>	<b>10.000.000,00</b>	<b>100.000.000,00</b>	<b>100.000.000,00</b>	<b>210.000.000,00</b>

Fonte: elaborazione Corte dei Conti su dati Mit

I dati esposti con riferimento alle risorse del Fondo di sostegno distribuite nel biennio 2014-2015 devono essere necessariamente raffrontati con quelli contenuti nella tabella n. 8 (sul punto v. infra stesso cap. IV, par.4), per avere un'idea più concreta del livello di distribuzione delle stesse ai comuni del territorio, oltre che dell'ammontare delle risorse aggiuntive destinate alle finalità del Fondo dagli enti territoriali. Infatti, è centrale anche nella disamina della gestione del Fondo in esame l'attività di monitoraggio.

### 3.3. Annualità 2020

Per l'annualità 2020 occorre evidenziare che all'originario stanziamento autorizzato per il triennio dall'art. 1, c. 20 della l. n. 205/2017 (legge di bilancio per il 2018), pari a 10 mln per ciascun anno, sono stati aggiunti ulteriori 50 mln destinati al Fondo, in forza dell'art. 1, c. 234 della l. n. 160/2019 (legge di bilancio per il 2020)<sup>25</sup>.

<sup>25</sup> La legge di bilancio per il 2020 ha previsto fra le altre cose, ai commi 437 e seguenti, al fine di concorrere alla riduzione del disagio abitativo, un Programma finalizzato ad incrementare e riqualificare il patrimonio dell'edilizia residenziale sociale e che dovrebbe consentire il finanziamento di progetti presentati da Regioni, Province Autonome e Comuni con popolazione sup. 60.000 abitanti a valere sulle risorse a tal uopo stanziate.

I complessivi 60 mln dello stanziamento sul capitolo 1690 sono stati ripartiti alle regioni con provvedimento adottato dall'Amministrazione in attuazione delle disposizioni recate dall'art. 65 del d. l. 17 marzo 2020, n. 18 cd. decreto "Cura Italia" che ha previsto, al co. 2-ter, il ricorso per l'annualità 2020 ad una disciplina acceleratoria, in deroga all'ordinaria procedura, da effettuarsi entro 10 giorni dall'entrata in vigore della legge di conversione 24 aprile 2020, n. 27. Pertanto, la ripartizione delle risorse è stata attuata con provvedimento del 15 maggio 2020, n. 5225 sulla base degli stessi coefficienti utilizzati per il riparto 2019 nel modo indicato dalla tabella di seguito riportata.

**Tabella n. 6 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione per l'anno 2020**

TITOLO	REGIONE	IMPORTO EROGATO
00001	Piemonte	4.655.254,22
00002	Valle D Aosta	359.433,87
00003	Lombardia	9.730.543,50
00004	Veneto	4.341.299,67
00005	Friuli Venezia Giulia	1.329.953,64
00006	Liguria	2.159.474,01
00007	Emilia Romagna	4.971.515,92
00008	Toscana	3.982.279,72
00009	Umbria	1.166.052,81
00010	Marche	1.584.828,42
00011	Lazio	6.409.540,57
00012	Abruzzo	1.262.520,59
00013	Molise	640.782,84
00014	Campania	5.931.776,55
00015	Puglia	3.581.636,23
00016	Basilicata	755.971,39
00017	Calabria	1.361.053,91
00018	Siciliana	4.316.167,63
00019	Sardegna	1.459.914,51
	TOTALE	60.000.000,00

Fonte: elaborazione Corte dei Conti su dati Sicr

Da ultimo il d. l. 19 maggio 2020, n. 34 cd. decreto *Rilancio* (attualmente in fase di conversione in legge), all'art. 29, al dichiarato fine di mitigare gli effetti economici derivanti dalla diffusione del contagio da Covid 19, ha disposto un incremento della dotazione finanziaria del Fondo di ulteriori 140 mln di euro, prevedendo, al contempo, per l'erogazione di tali risorse il ricorso alla disciplina derogatoria, di cui al citato art. 65 del cd. decreto *Cura*

*Italia*, già utilizzata per i 60 mln dello stanziamento precedente. Inoltre, il co. 2-*quater* ha stabilito che le risorse ripartite alle Regioni con provvedimento ministeriale debbano essere assegnate da queste ultime ai comuni entro il termine di trenta giorni, comprese quelle assegnate in applicazione dell'art. 1, c. 21, l. 27 dicembre 2017, n. 205. Alla finalità di accelerazione delle procedure per l'utilizzo delle risorse del Fondo risponde anche l'ulteriore previsione, contenuta nelle citate disposizioni, riguardante la possibilità offerta agli enti locali di scorrere le graduatorie dei bandi già pubblicate per il Fondo nazionale di sostegno, oltre che di provvedere all'eventuale unificazione dei capitoli di spesa presenti nei propri bilanci, per rendere più agevole la spendita delle risorse di entrambi i Fondi, accomunati dalle disposizioni in materia di recupero delle risorse del Fondo inquilini morosi non utilizzate.

Conclusivamente, può osservarsi che le norme emergenziali hanno certamente rappresentato uno stimolo molto importante per velocizzare l'utilizzo delle risorse di entrambi i Fondi ed in sostanza per l'efficientamento della loro stessa gestione. Tuttavia, la disciplina acceleratoria, derogando alle ordinarie procedure, ha transitoriamente disattivato i meccanismi che fino ad ora hanno regolato la distribuzione delle risorse fra le regioni e che, in particolare, per il Fondo di sostegno, prevedevano, alla luce della Conferenza unificata del giugno 2019, la reintegrazione degli indicatori relativi al fabbisogno pregresso ed al cofinanziamento regionale. In generale, dunque, tenuto conto delle novità introdotte dalla disciplina emergenziale acceleratoria, e, soprattutto, in considerazione dell'ingente mole di risorse erogate<sup>26</sup>, l'amministrazione sarà chiamata a monitorare con particolare scrupolo il corretto utilizzo delle risorse trasferite agli enti territoriali.

#### **4. I provvedimenti annuali di riparto delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli.**

L'annuale provvedimento di riparto delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli viene predisposto dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, in attuazione dell'art. 5, c. 6, d. l. 31 agosto 2013, n. 102, convertito con modificazioni dalla l. 28 ottobre 2013, n. 124, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e sentita la Conferenza unificata sulla proposta ministeriale e viene adottato di concerto con il suddetto Ministero. Le risorse sono

---

<sup>26</sup> Sul punto, la Ragioneria generale dello Stato, nella memoria inviata successivamente all'adunanza pubblica del 2 luglio, 2020, presa in carico al protocollo della Corte dei conti al n. 1944 del 6 luglio 2020, ha reso noto che "l'art. 1, commi 437-443 della l. n. 160/2019 (legge di bilancio per il 2020) ha stanziato oltre 853 mln di euro al fine di concorrere alla riduzione del disagio abitativo con particolare riferimento alle periferie e di favorire lo scambio fra le varie realtà regionali."

assegnate prioritariamente alle regioni che abbiano emanato norme per la riduzione del disagio abitativo, che prevedano percorsi di accompagnamento sociale per i soggetti sottoposti a sfratto; finalità quest'ultima per la quale le locali Prefetture devono adottare misure di graduazione programmata dell'intervento della forza pubblica nell'esecuzione dei provvedimenti di sfratto (sul punto v. infra Cap. IV par. 3).

**Tabella n. 7 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli es. 2014 - 2019**

Regioni e province autonome	Ripartizione 2014 d. m. 14.05.2014 d. m. 5.12.2014		Ripartizione 2015 d. m. 19.03.2015	Ripartizione 2016 d. m. 30.03.2016	Ripartizione 2017 d. m. 01.08.2017	Ripartizione 2018 d. m. 31.05.2018	Ripartizione 2019 d. m. 23.12.2019	Totale ripartizione 2014-2019
	A	A <sup>1</sup>	B	C	D	E	F	(a+ a+ b+c+d+e+f)
Piemonte	2.379.549,75	1.692.016,94	3.624.814,87	7.260.777,13	810.289,08	5.718.461,74	4.418.352,53	25.904.262,03
Valle d'Aosta	39.506,60	31.071,48	63.854,12	120.559,14	20.101,21	84.276,68	74.247,39	433.616,62
Lombardia	4.722.874,51	3.358.274,22	7.014.279,44	12.723.612,94	2.418.235,12	9.293.704,62	8.315.594,47	47.846.575,31
P.A. Trento	45.082,80	35.458,04	47.715,17	133.281,46	24.719,06	175.576,42	171.198,52	633.031,47
P.A. Bolzano	16.731,40	13.159,68	69.818,52	139.945,53	30.016,00	112.368,91	136.836,09	518.876,13
Veneto	1.006.009,20	791.226,00	1.751.778,25	2.887.966,92	514.482,39	2.123.304,17	1.796.050,39	10.870.817,32
Friuli V. Giulia	232.621,20	182.956,16	400.667,09	707.603,39	120.743,10	301.991,44	427.689,48	2.374.271,86
Liguria	789.901,74	561.672,35	1.097.425,84	2.017.689,69	402.801,48	1.650.112,10	1.681.597,99	8.201.201,19
Emilia Romagna	2.550.052,91	1.813.255,28	3.890.634,63	5.945.946,47	1.205.348,30	5.162.293,38	4.033.063,32	24.600.594,30
Toscana	2.166.521,00	1.540.539,00	2.938.201,39	5.309.375,17	1.041.538,28	3.810.848,06	3.666.253,20	20.473.276,11
Umbria	307.217,40	370.154,95	559.482,30	1.028.821,97	184.184,39	677.036,44	670.791,29	3.797.688,73
Marche	472.523,71	335.995,42	655.618,69	1.543.686,99	311.116,78	1.256.852,90	1.180.814,41	5.756.608,89
Lazio	1.628.809,00	1.962.493,25	4.175.891,80	7.584.930,80	1.526.856,01	6.284.264,51	6.681.118,18	29.844.363,56
Abruzzo	165.925,20	130.500,20	335.760,42	662.772,35	196.665,92	660.752,59	1.283.682,07	3.436.058,75
Molise	26.957,00	21.201,71	19.296,58	69.669,85	19.014,66	57.940,22	96.951,13	311.031,15
Campania	1.558.540,68	1.108.224,89	2.484.836,86	4.312.215,25	1.000.178,30	4.296.072,11	5.141.809,24	19.901.877,33
Puglia	703.672,20	847.828,44	1.794.546,03	4.898.936,04	770.559,04	2.298.245,30	3.604.348,22	14.918.135,27
Basilicata	20.682,20	16.266,83	29.120,29	36.955,31	10.050,61	74.912,61	106.155,35	294.143,20
Calabria	184.051,00	144.756,52	269.450,37	496.170,53	99.691,15	424.894,94	384.736,45	2.003.750,96
Sicilia	835.668,40	657.253,10	1.326.472,11	1.463.778,48	283.611,36	1.001.103,04	1.781.385,13	7.349.271,62
Sardegna	147.102,20	115.695,55	180.335,27	385.304,59	72.255,71	376.318,79	447.325,16	1.724.337,27
<b>Totale</b>		<b>35.730.000,00</b>	<b>32.730.000,00</b>	<b>59.730.000,00</b>	<b>11.062.457,95</b>	<b>45.841.330,97</b>	<b>46.100.000,00</b>	<b>231.193.788,92</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Mit

Come può evincersi dalla lettura della tabella sopra riportata e del grafico sotto esposto, nel sessennio analizzato, sono state ripartite alle regioni risorse del Fondo per un ammontare complessivo pari a 231,19 mln di euro. Nel 2016 la somma ripartita è stata pari ad euro 59,7 mln di euro, mentre nella successiva annualità 2017, che ha rappresentato, al contrario di quella precedente, il picco più basso nel periodo osservato, sono stati distribuiti, a seguito dei

tagli operati dalle disposizioni intervenute in corso d'anno, 11 mln<sup>27</sup>.

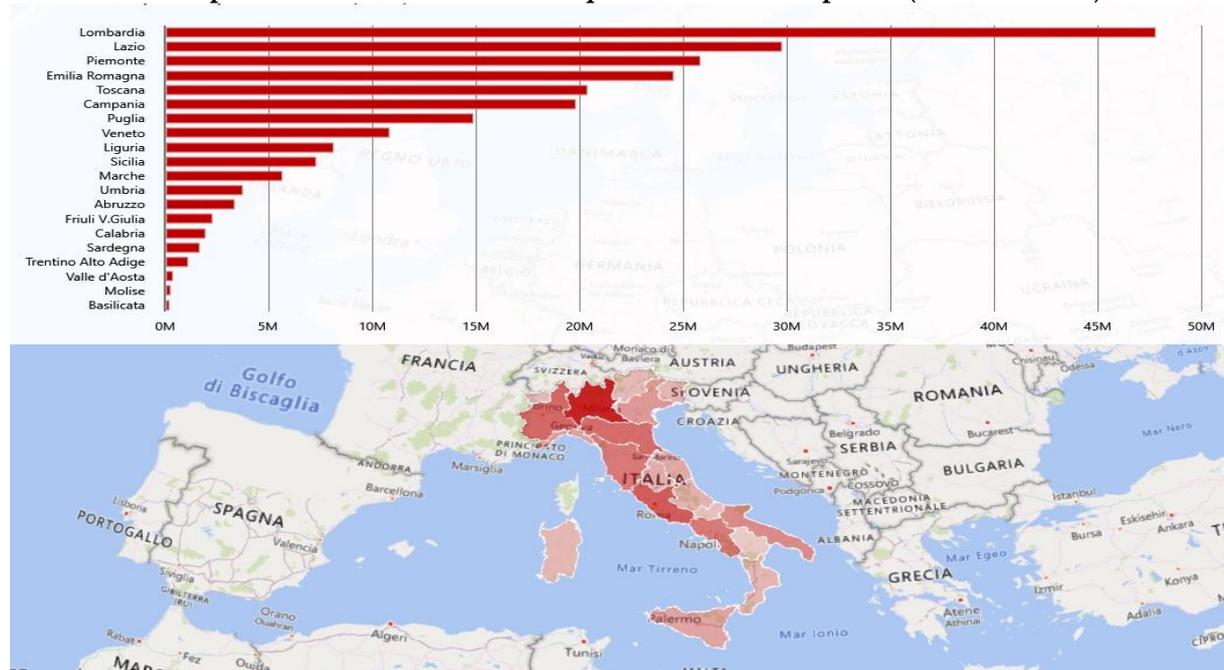
I trasferimenti degli ultimi due anni di riparto del Fondo (2018 e 2019) sono stati pari rispettivamente a 45,8 e 46,1 mln di euro, tornando ad apprezzarsi sui livelli dei primi anni.

**Grafico n. 3 - Totale dotazione Fondo inquilini morosi incolpevoli (anni 2014-2019)**



Fonte: elaborazione Corte dei Conti su dati Mit .

**Grafico n. 4- Ripartizione dotazione Fondo inquilini morosi incolpevoli (anni 2014-2019)**



Fonte: elaborazione Corte dei Conti su dati Mit.

<sup>27</sup> Le riduzioni, come precisato dalla nota della Ragioneria Generale dello Stato con nota 96528 del 3 luglio 2020, sono state operate dalle norme di seguito elencate: decreto-legge n. 66/2014, art. 46 - DMT 98893-2015; decreto-legge n. 66/2014, art. 46 - DMT 139772 -2017 ; legge di stabilità 2016 n.208 - 2015, art. 1, comma 63

Complessivamente con riferimento all'intero arco temporale considerato, si deve osservare che la Regione che ha ricevuto l'ammontare più elevato di risorse nel sessennio considerato è stata la Lombardia con 47,8 mln di euro, seguita dal Lazio (29,8 mln di euro) e dal Piemonte (25,9 mln di euro). Fanalino di coda le Regioni Valle d'Aosta, Molise e Basilicata.

#### **4.1. Annualità 2014**

Nel 2014 con il provvedimento di riparto, adottato in data 14 maggio (v. tabelle n. 4 e 5 in appendice), alla luce degli esiti delle riunioni tecniche nonché dell'Intesa raggiunta in sede di Conferenza Stato Regioni del 10 aprile 2014, è stata disposta la distribuzione di complessivi 20 mln di euro. Il 70 per cento delle risorse sono state ripartite a tutte le regioni. Il restante 30 per cento è stato attribuito, in relazione al numero di provvedimenti di sfratto per morosità registrati al 31 dicembre 2012, dalle Regioni: Piemonte (euro 975.227,95), Lombardia (euro 1.935.608,91), Liguria (euro 323.731,14), Emilia Romagna (euro 1.045.106,11), Toscana (euro 887.920,60), Marche (euro 193.657,71), e Campania (euro 638.747,68).

Sulla base del decreto di riparto del 5 dicembre 2014, è stata distribuita l'ulteriore disponibilità, pari a 15,73 mln di euro, attribuita per la quota del 30 per cento (4,7 mln di euro) in proporzione al numero di provvedimenti di sfratto per morosità eseguiti entro il 31 dicembre 2012 (dati del Ministero dell'Interno acquisiti, come si legge nelle premesse del decreto ministeriale, dall'Osservatorio nazionale della condizione abitativa [della Direzione generale per le politiche abitative]). Il restante 70 per cento (circa 11 mln di euro) è stato ripartito fra tutte le regioni.

Nelle premesse del citato provvedimento si dà atto della comunicazione da parte delle Regioni Piemonte, Lombardia, Liguria, Emilia Romagna, Toscana, Marche, Umbria, Puglia e Lazio dell'avvenuta emanazione di disposizioni tese alla riduzione del disagio abitativo, che prevedono percorsi di accompagnamento sociale per i soggetti sottoposti a procedure di sfratto, anche attraverso organismi comunali.

#### **4.2. Annualità 2015-2016**

Con il provvedimento del 19 marzo 2015 (v. tabelle n. 6 e 7 in appendice) sono state distribuite risorse per un importo complessivo di 32,73 mln di euro, sulla base degli stessi criteri utilizzati per la precedente annualità e in riferimento ai dati sugli sfratti in Italia desunti

dal rapporto pubblicato dal Ministero dell'interno con aggiornamento al 31 dicembre 2013. Come per le precedenti annualità, il 70 per cento (pari a 22,9 mln) è stato distribuito fra tutte le regioni, mentre il restante 30 per cento (9,8 mln di euro) ha seguito un criterio legato al numero degli sfratti per morosità eseguiti (pari a 22,9 mln).

Nel 2016 la complessiva disponibilità delle risorse del Fondo pari a 59,73 è stata distribuita fra le diverse regioni sulla base di nuovi criteri, individuati nello stesso provvedimento di riparto adottato in data 30 marzo 2016, alla luce dell'Intesa raggiunta in Conferenza unificata dell'11 febbraio 2016. Anche in questo caso, il 70 per cento (pari a 41,8 mln) è stato distribuito fra tutte le regioni, mentre il restante 30 per cento (17,9 mln di euro) ha riguardato solo le Regioni: Piemonte, Lombardia, Liguria, Emilia Romagna, Toscana, Marche, Umbria, Lazio, Campania, Puglia e Sicilia. Fra queste ultime la Lombardia è quella che ha ottenuto la somma più rilevante, pari a 4,23 mln di euro, seguita dal Lazio (2,53 mln) e dal Piemonte (2,42 mln).

Nel citato d. m. 30 marzo 2016 è stata prevista, altresì, per la prima volta, la possibilità di un uso differito delle risorse trasferite alle Regioni e da queste ultime non riversate ai comuni quali residui dei riparti 2014 e 2015.

### **4.3. Annualità 2017**

La dotazione iniziale del Fondo per il 2017, fissata dall'art. 1, c. 2, d. l. 28 marzo 2014, n. 47 in euro 36,03 mln, ha subito una riduzione definita in sede di Intesa, sancita dalla Conferenza Stato-Regioni del 23 febbraio 2017, per un totale di 24,5 mln di euro e successivamente è stata ulteriormente ridotta, a seguito dell'accantonamento operato dall'art. 13, d. l. 24 aprile 2017, n. 50 recante disposizioni urgenti in materia finanziaria, convertito con modificazioni dalla l. 21 giugno 2017, n. 96.

La residua disponibilità per l'anno 2017, pari ad euro 11 mln è stata distribuita fra le regioni, sulla base degli stessi criteri utilizzati nel d. m. 30 marzo 2016<sup>28</sup>, che hanno improntato anche l'utilizzo delle risorse residue poste in capo ai comuni a valere sulle ripartizioni 2014 e 2015. Anche il decreto (d. m. 1 agosto 2017) di riparto per il 2017 (v. tabella n. 8 in appendice) ha

---

<sup>28</sup> L'art. 5 del d. m. 30 marzo 2016 dispone che i contributi sono destinati a:

1. sanare la morosità incolpevole accertata dal comune, qualora il periodo residuo del contratto non sia inferiore ai due anni con contestuale rinuncia all'esecuzione dello sfratto per un valore max di 8.000 euro;
2. ristorare la proprietà dei canoni corrispondenti alle mensilità di differimento dell'esecuzione dello sfratto, qualora il proprietario dell'immobile acconsenta per il tempo necessario a trovare un'adeguata collocazione per max 6.000 euro;
3. assicurare il versamento del deposito cauzionale per stipulare un nuovo contratto di locazione;
4. assicurare il versamento di un numero di mensilità relative a un nuovo contratto da sottoscrivere a canone concordato fino alla capienza del contributo massimo concedibile di euro 12.000.

ribadito l'individuazione, accanto ai comuni ad alta tensione abitativa, elencati nella delibera Cipe n. 87/2003<sup>29</sup> e nelle more del suo aggiornamento<sup>30</sup>, dei comuni capoluogo di provincia, non inclusi nell'elenco dei comuni ad alto disagio abitativo individuati nella programmazione regionale. Proprio il criterio del "disagio abitativo" (v. *supra* Cap. I) ha costituito uno degli elementi centrali nell'attività di concertazione intervenuta fra le Amministrazioni centrali (Mit e Mef) e quelle territoriali, a seguito dell'entrata in vigore delle disposizioni dell'art. 9 del d. l. 28 marzo 2014, n. 47. Attività che, tuttavia, non ha trovato concretizzazione nell'adozione di un documento condiviso fra le parti interessate.

Sul punto, conclusivamente, si ritiene di dover sottolineare che il mancato aggiornamento dell'elenco dei comuni ad alta tensione abitativa, oltre a rappresentare un'inadempienza alle disposizioni recate dal citato art. 9, d. l. 28 marzo 2014, n. 47 (che chiedevano l'adozione di una nuova delibera Cipe entro il 27 giugno 2014) comporta evidenti ricadute sul sistema di attribuzione delle risorse di entrambi i Fondi. Infatti, le risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli, come più volte ripetuto, sono attribuite proprio ai comuni ad alta tensione abitativa. Analogamente nella distribuzione delle risorse del Fondo di sostegno uno dei parametri di riferimento (il cui valore ponderale è pari al 25%) per la quantificazione della quota da attribuire a ciascuna regione è rappresentato proprio dalla popolazione presente nei comuni ad alta tensione abitativa (dato quest'ultimo che nell'elencazione della delibera Cipe n. 87/2003 risulta riferito all'aggiornamento Istat 2002). Inoltre, deve rammentarsi che i suddetti comuni sono destinatari anche di ulteriori risorse finalizzate a rimuovere gli squilibri economici e sociali, contribuendo a favorire l'esercizio da parte dei cittadini del diritto sociale

---

<sup>29</sup> Con le delibere Cipe n. 4 e n. 84 del 2002 erano stati stabiliti criteri e procedure per la revisione dell'elenco dei Comuni *ad alta tensione abitativa*, demandando alle Regioni e Province autonome l'individuazione, d'Intesa con l'ANCI regionale, di detti Comuni entro una soglia predeterminata di popolazione (31.390.224 abitanti) interessata alle agevolazioni fiscali recate dalla legge n. 431 del 1998 che è poi quella fissata dalla delibera Cipe n. 87/2003.

<sup>30</sup> L'art. 9 del d. l. 28 marzo 2014, n. 47 prevedeva che l'elenco dei comuni ad alta tensione abitativa contenuto nella delibera Cipe n. 87/2003 fosse aggiornato entro il 27 giugno 2014. A tal fine, le Amministrazioni centrali competenti per materia (Mit e Mef) insieme alle regioni ed ai comuni si sono incontrati in Tavoli tecnici per individuare una nuova elencazione. L'attività svolta dagli stessi ha consentito la definizione di un documento sottoposto alla Conferenza Unificata, alla luce del quale, sono stati indicati i diversi percorsi da poter seguire. Di questi ultimi tre, in particolare, si sono dimostrati, in concreto, applicabili e cioè: a) modificare l'elenco, mantenendo invariata la soglia di popolazione del 2003, modalità che avrebbe comportato la sostituzione di alcuni comuni con altri di nuovo ingresso; b) modificare l'elenco sulla base del parametro demografico "soglia di popolazione", alla luce dei dati Istat 2013, ed in modo compatibile con i vincoli di spesa e con il criterio dell'invarianza; c) costruire un nuovo parametro consistente nel cd. "disagio abitativo"; parametro quest'ultimo derivante dall'applicazione di quattro indicatori: 1. percentuale di incidenza della povertà relativa familiare per ciascuna regione - con peso pari al 35%; 2. rapporto sfratti su famiglie residenti - con peso 35%; 3. rapporto famiglie in affitto su famiglie residenti - con peso 15%; 4. rapporto popolazione straniera su popolazione residente - con peso 15%. In questo senso è stato predisposto il documento sottoposto alla Conferenza Unificata che non ha raggiunto l'Intesa, come precisato dall'Amministrazione, in quanto la revisione dell'elenco, secondo i limiti fissati dal Cipe, è ammessa solo ad invarianza della popolazione residente nei comuni ad alta tensione abitativa (Ata), sebbene in molte aree del Paese sia dato riscontrare marcate condizioni di disagio abitativo.

all'abitazione, fra cui le risorse del Fondo per l'edilizia a canone speciale, istituito ai sensi dell'art. 3, c. 108, legge 24 dicembre 2003, n. 350 (legge finanziaria per il 2004). A tal ultimo proposito, nella sentenza n. 451 del 2006, la Corte Costituzionale ha ribadito che, sebbene rientri nell'autonomia spettante alle regioni, l'individuazione dei comuni Ata, deve pur sempre essere effettuata nel rispetto di criteri condivisi, sottoposti al vaglio della Conferenza Unificata.

Ad oggi, nelle more dell'aggiornamento del suddetto elenco, sono le regioni stesse ad individuare, sulla base del criterio del *disagio abitativo* (v. nota 28), i comuni destinatari delle risorse del Fondo che si aggiungono a quelli capoluogo di provincia. Ma non risulta essere stato ancora definito, in modo concertato fra le regioni e le province autonome, un criterio univoco per individuare, attraverso indicatori omogenei su tutto il territorio nazionale, la condizione di "disagio abitativo", circostanza che, allo stato attuale, comporta per l'attuazione delle politiche di contrasto a livello nazionale una situazione a macchia di leopardo.

#### **4.4. Annualità 2018**

Il provvedimento di riparto per l'annualità 2018, adottato in data 31 maggio ha distribuito, alla luce dell'Intesa intervenuta in sede di Conferenza Unificata del 10 maggio 2018, la somma complessiva di 45,8 mln di euro<sup>31</sup> (di cui 32 mln destinati a tutte le regioni e il restante 30 per cento pari a 13,75 mln distribuito a favore di undici regioni in particolare: Piemonte, Lombardia, Liguria, Emilia Romagna, Toscana, Umbria, Marche, Lazio, Campania, Puglia e Sicilia) in proporzione al numero dei provvedimenti di sfratto emessi.

#### **4.5. Le risorse non trasferite dalle regioni per le annualità 2014-2018**

Con decreto ministeriale del 31 maggio 2019 sono state individuate le somme da trasferire alle Regioni, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, commi 21 e 22, l. 27 dicembre 2017, n. 205, che prevede la possibilità, a regime, di destinare le risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli non spese per le annualità 2014-2018, allo scopo di incrementare il Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione.

Al riguardo, deve osservarsi che le citate disposizioni della legge di bilancio sono

---

<sup>31</sup>Importo derivante dalla riduzione apportata all'originario stanziamento di 46,1 mln di euro dall'art. 1, c. 63, l. 28 dicembre 2015, n. 208 e dal successivo incremento, operato sulla base del provvedimento di impegno adottato dalla competente Direzione Generale, dei residui derivanti dal precedente esercizio)

interventive con riferimento all'esercizio 2018 ed evidentemente la *ratio* ad esse sottesa era quella di sopperire al mancato finanziamento nelle ultime tre annualità (2016-2018) del Fondo di sostegno, attraverso il recupero delle risorse non utilizzate del Fondo inquilini morosi, finanziato, invece, tutti gli anni.

Tuttavia, l'Amministrazione ha avviato la procedura per la predisposizione del decreto ricognitivo delle anzidette risorse solo nell'aprile del 2019, chiedendo alle regioni di quantificare e comunicare i dati di rispettiva competenza sull'utilizzo del Fondo ed, in tal modo, di fatto, non ha agevolato il ricorso in tempi rapidi alle risorse che il legislatore aveva consentito di utilizzare già a partire dal 2018, disponendo lo stanziamento sul relativo capitolo di bilancio solo per i successivi esercizi 2019 e 2020. Sarebbe stata auspicabile un'azione quanto più possibile rapida per la distribuzione delle risorse non utilizzate, note all'Amministrazione in virtù del monitoraggio semestrale, onde evitare il protrarsi della mancata erogazione dei contributi integrativi, con le intuibili negative ricadute in termini di contrasto al disagio abitativo ed alla morosità incolpevole.

**Tabella n. 8 - Somme non spese Fondo inquilini morosi incolpevoli es. 2014-2018**

Regioni e province autonome	Riparti ministeriali 2014-2018	Somme non utilizzate	Percentuale di utilizzo
<b>Piemonte</b>	21.485.909,50	2.859.230,87	86,69
<b>Valle d'Aosta</b>	359.369,23	0,00	100,00
<b>Lombardia</b>	39.530.980,84	7.474.029,67	81,09
<b>Veneto</b>	9.074.766,93	3.765.515,99	58,51
<b>Friuli-V. Giulia</b>	1.946.582,38	1.130.337,93	41,93
<b>Liguria</b>	6.519.603,20	767.824,09	88,22
<b>Emilia-Romagna</b>	20.567.530,98	9.525.606,09	53,69
<b>Toscana</b>	16.807.022,91	8.649.255,66	48,54
<b>Umbria</b>	3.126.897,44	2.218.754,38	29,04
<b>Marche</b>	4.575.794,48	3.952.622,50	13,62
<b>Lazio</b>	23.163.245,38	15.061.388,64	34,98
<b>Abruzzo</b>	2.152.376,68	1.748.469,47	18,77
<b>Molise</b>	214.080,02	132.657,31	38,03
<b>Campania</b>	14.760.068,09	13.429.435,35	9,02
<b>Puglia</b>	11.313.787,05	9.878.494,82	12,69
<b>Basilicata</b>	187.987,85	136.181,85	27,56
<b>Calabria</b>	1.619.014,51	1.468.926,63	9,27
<b>Sicilia</b>	5.567.886,49	5.325.054,87	4,36
<b>Sardegna</b>	1.277.012,11	404.649,06	68,31
<b>Totale</b>	<b>184.249.916,07</b>	<b>87.928.435,18</b>	<b>52,28</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Mit

Come è possibile dedurre dalla lettura dei dati esposti nella tabella (n. 7) sopra riportata, a fronte di un ammontare complessivo di risorse trasferite alle regioni dal Ministero pari a 184,25 mln di euro, ben 87,92 mln non sono stati in concreto utilizzati.

L'ottemperanza alle citate disposizioni della legge di bilancio 2018 ha rappresentato l'occasione per fare il punto sul grado di utilizzo del Fondo inquilini morosi incolpevoli e ha consentito al Ministero di constatare, come riferito in sede istruttoria, "una non sempre efficace tempestività nell'utilizzo delle risorse assegnate con i riparti 2014-2018".

In vero, la constatazione espressa dall'Amministrazione non rappresenta sufficientemente l'elevata percentuale di mancato utilizzo registrata nel quinquennio osservato, peraltro conoscibile da parte della stessa, alla luce dei dati che avrebbero dovuto essere raccolti, in sede di monitoraggio, proprio per avere contezza dello stato di avanzamento dell'utilizzo da parte delle regioni delle risorse loro ripartite.

Quanto sopra osservato vale, in particolare, se si ha riguardo ad alcune Regioni che mostrano basse percentuali di utilizzo, come la Sicilia (4,36%), la Campania (9,02%), la Calabria (9,27%), la Puglia (12,69%) e le Marche (13,62%)<sup>32</sup>, ma anche con riferimento alla media nazionale ferma ad uno scarso 52,28 per cento e da ricondurre, principalmente, ai valori elevati fatti registrare dalle Regioni Valle d'Aosta (100%), Liguria (88,22%), Piemonte (86,69%) e Lombardia (81,09 %).

A seguito della ricognizione effettuata, l'Amministrazione, come dalla stessa riferito, ha incontrato le regioni, in sede di Tavoli tecnici, con il coordinamento interregionale, al fine di individuare modalità condivise di trasferimento delle risorse di che trattasi. Nelle anzidette sedi sono scaturite le proposte di modifica del testo originariamente predisposto dall'amministrazione, che è stato opportunamente emendato.

Il decreto ministeriale 31 maggio 2019 (pubblicato sulla GU serie generale n. 166 del 17 luglio 2019) ha aggiunto alla previsione della riallocazione sul Fondo per il sostegno all'abitazione delle risorse statali non utilizzate dalle regioni per le annualità 2014-2018, la possibilità per le stesse di utilizzare quanto non speso al 30 giugno 2019, recuperando, in tal modo, anche risorse relative a procedure in essere a quella data e non ancora concluse.<sup>33</sup>

---

<sup>32</sup> Volendo ulteriormente evidenziare il dato del mancato utilizzo delle risorse da destinare alle finalità istituzionali del Fondo, deve sottolinearsi che le regioni che hanno fatto registrare in valore assoluto gli importi più rilevanti di risorse non utilizzate sono state: il Lazio (oltre 15 mln di euro) e la Campania (13,4 mln di euro), seguite dalla Puglia (9,8 mln), dall'Emilia Romagna (9,5 mln) e dalla Toscana (8,6 mln).

<sup>33</sup> Ragione per la quale appare chiaro che il dato riportato nella tabella non ha altro valore che illustrativo, essendo indicativo della quantità massima di risorse potenzialmente riutilizzabili e non certamente esaustivo né tanto meno tassativo. A ciò deve aggiungersi che le regioni erano state chiamate dallo stesso decreto di riparto a riprogrammare le risorse allocate nel Fondo di sostegno (entro il 31 marzo di ogni anno) con l'obiettivo di garantirne il più ampio utilizzo.

Deve aggiungersi, inoltre, che le Regioni sono state chiamate dal citato decreto alla riprogrammazione delle risorse allocate e che l'importo di quelle non utilizzate dai comuni alla data del 30 giugno 2020, avrebbe dovuto essere scorporato dall'assegnazione per il 2020 (spostando in tal modo di fatto il riparto alla seconda metà dell'anno)<sup>34</sup>, circostanza che, come si è già avuto modo di precisare, non si è verificata, a causa dell'intervento delle disposizioni emergenziali che hanno impresso una forte accelerazione nell'adozione del provvedimento di riparto per l'anno 2020.

Conclusivamente, si rappresenta la necessità di individuare un punto di raccordo fra i diversi livelli di governo del settore per la definizione di criteri di riparto delle risorse dei Fondi oggetto della presente analisi in grado di scongiurare il rischio, rappresentato dalle organizzazioni degli enti locali, ancor prima dell'entrata in vigore delle disposizioni in commento, di un mancato utilizzo delle risorse messe loro a disposizione<sup>35</sup>.

Infine, non può sottacersi una perplessità di fondo emergente dall'analisi delle modalità procedurali con le quali l'Amministrazione è pervenuta alla definizione delle risorse non spese per le annualità 2014-2018 riportate nel d. m. 31 maggio 2019. Essa, infatti, ha dovuto chiedere gli elementi informativi alle regioni, pur avendo potuto, per espressa ammissione della stessa amministrazione, avere contezza dell'avanzamento dell'utilizzo delle risorse ripartite per singole regioni attraverso il monitoraggio semestrale (consistente in concreto nell'elaborazione dei dati forniti dalle regioni). Analogamente, lascia perplessi quanto affermato dall'Amministrazione, in sede istruttoria, a proposito della mancata ricorrenza dei presupposti in virtù dei quali fare luogo alle decurtazioni sulle quote di spettanza delle regioni inadempienti. Come emerge, infatti, anche dalla più recente normativa, sarebbe stato necessario un più attento controllo del complessivo percorso delle risorse trasferite, da attuarsi in tempo utile, al fine di adeguare opportunamente la ripartizione delle scarse risorse a disposizione di un settore, come quello delle politiche abitative, che esprime un fabbisogno molto elevato.

---

<sup>34</sup> In tal senso da ultimo è intervenuta la Conferenza delle Regioni, che, in data 31 marzo 2020, ha chiesto la proroga per l'utilizzo delle risorse individuate dal d.m. 31 maggio 2019 al 31 dicembre 2020.

<sup>35</sup> Al riguardo, si fa presente che l'Anci Lombardia nella circolare n. 274/2018, diramata ai comuni del territorio sulle misure di welfare abitativo per il 2018, aveva evidenziato particolari criticità ascrivibili, a parere della stessa Associazione, alla presenza di criteri fissati a livello ministeriale troppo stringenti e tali da rendere, di fatto, difficile l'utilizzo delle risorse ricevute dalla Regione. Numerosi enti locali, infatti, si erano trovati nella circostanza, paradossale in un settore così bisognoso di risorse, di non riuscire ad impegnare quanto stanziato nei propri bilanci, a causa della mancanza di soggetti vincitori di bandi, con la conseguente formazione di economie e necessità di rinunciare ai fondi per le successive annualità.

#### **4.6. Annualità 2019**

Le risorse del Fondo stanziato per l'annualità 2019 che sono state ripartite sulla base dell'Intesa intervenuta in sede di Conferenza Unificata del 1 agosto 2019 con decreto ministeriale del 23 dicembre 2019 (v. tabella n. 10 in appendice) ammontano a complessivi 46,1 mln di euro, distribuiti per il 70 per cento a tutte le regioni ma, in particolare, alla Lombardia (5,52 mln di euro), al Lazio (4,43 mln) ed al Piemonte (2,93 mln di euro). Le risorse in argomento non sono state assegnate nel corso del 2019, andando a costituire residui finali dell'esercizio con i quali l'Amministrazione ha provveduto, da ultimo, all'erogazione di quanto dovuto alle regioni con provvedimento del 7 aprile 2020, sulla base dell'impegno disposto con il decreto di riparto n. 11439 del 23 dicembre 2019.

#### **4.7. Annualità 2020**

Sulla base delle informazioni fornite dall'amministrazione in sede di controdeduzioni finali deve rammentarsi che è stato controfirmato in data 24 giugno 2020, dal Ministro dell'economia e delle finanze il decreto di riparto dell'annualità 2020, secondo le prescrizioni contenute nel decreto Rilancio per l'importo complessivo stanziato in bilancio al cap. 1693 di euro 9,5 milioni.

#### **4.8. La ripartizione della quota del 30 per cento**

Nella tabella sotto riportata sono riassunte le risorse ripartite fra alcune Regioni riguardanti specificatamente la quota del 30 per cento del Fondo, collegata al numero di provvedimenti di sfratto emessi, registrati dal Ministero dell'interno nell'anno n-2, ammontanti per il sessennio considerato a complessivi 69,35 mln di euro.

**Tabella n. 9 – Riparto quota 30 per cento Fondo inquilini morosi incolpevoli es. 2014 - 2019**

Regioni province autonome	2014 d. m. 14.05.2014	2014 d. m. 5.12.2014	2015 d. m. 19.03.2015	2016 d. m. 30.03.2016	2017 d. m. 1° 08.2017	2018 d. m. 31.05.2018	2019 d. m. 23.12.2019	Totale quota 30% Fondo 2014- 2019
<b>Piemonte</b>	975.227,95	587.517,35	1.203.971,71	2.416.601,86	270.136,90	1.897.333,59	1.484.046,76	<b>8.834.836,12</b>
<b>Valle d'Aosta</b>								<b>0,00</b>
<b>Lombardia</b>	1.935.608,91	1.166.090,20	2.329.772,50	4.234.795,55	806.199,35	3.083.566,67	2.793.061,66	<b>16.349.094,84</b>
<b>P.A. Trento</b>	Risorse rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'art.2 della legge 23 dicembre 2009, n.191							<b>0,00</b>
<b>P.A. Bolzano</b>	Risorse rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'art.2 della legge 23 dicembre 2009, n.191							<b>0,00</b>
<b>Veneto</b>								<b>0,00</b>
<b>Friuli V.Giulia</b>								<b>0,00</b>
<b>Liguria</b>	323.731,14	195.028,93	364.506,80	671.546,94	134.287,31	547.492,19	564.819,14	<b>2.801.412,45</b>
<b>Emilia Romagna</b>	1.045.106,11	629.614,82	1.292.262,97	1.966.889,05	401.843,07	1.712.801,99	1.354.634,91	<b>8.403.152,92</b>
<b>Toscana</b>	887.920,60	534.919,82	975.915,04	1.767.117,44	347.231,53	1.264.404,73	1.231.429,85	<b>7.008.939,01</b>
<b>Umbria</b>		128.528,53	185.830,42	342.422,45	61.404,01	224.634,53	225.306,97	<b>1.168.126,91</b>
<b>Marche</b>	193.657,71	116.667,35	217.761,84	513.784,79	103.721,16	417.012,36	396.614,76	<b>1.959.219,97</b>
<b>Lazio</b>		681.434,57	1.387.010,31	2.533.563,45	509.028,39	2.085.061,81	2.244.069,88	<b>9.440.168,41</b>
<b>Abruzzo</b>								<b>0,00</b>
<b>Molise</b>								<b>0,00</b>
<b>Campania</b>	638.747,68	384.807,82	825.331,33	1.354.578,48	333.442,80	1.425.397,65	1.727.043,13	<b>6.689.348,89</b>
<b>Puglia</b>		294.390,62	596.053,24	1.630.511,13	256.891,56	762.536,89	1.210.637,06	<b>4.751.020,50</b>
<b>Basilicata</b>								<b>0,00</b>
<b>Calabria</b>								<b>0,00</b>
<b>Sicilia</b>			440.583,85	487.188,87	94.551,31	332.156,88	598.335,88	<b>1.952.816,79</b>
<b>Sardegna</b>								<b>0,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>6.000.000,10</b>	<b>4.719.000,01</b>	<b>9.819.000,01</b>	<b>17.919.000,01</b>	<b>3.318.737,39</b>	<b>13.752.399,29</b>	<b>13.830.000,00</b>	<b>69.358.136,81</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Mit .

Non risultano essere state destinatarie delle specifiche risorse le Regioni: Veneto, Friuli V. Giulia, Molise, Basilicata, Calabria e Sardegna. Diversamente, fra le Regioni destinatarie del riparto la Lombardia è quella che ha ricevuto la quota più elevata di risorse (16,35 mln di euro), a fronte di un numero complessivo di provvedimenti di sfratto eseguiti pari a 29.406, in seconda posizione il Lazio (9,44 mln), nel cui territorio sono stati eseguiti 17.668 sfratti seguito dal Piemonte (8,83 mln) con 16.794 provvedimenti (sul punto cfr. infra Cap. IV par.5).



## Capitolo IV

### Le attività di gestione dei Fondi per la riduzione del disagio abitativo

*Sommario:* 1. Le attività di gestione del Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione; - 2. Le attività di monitoraggio del Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione; - 3. Le attività di gestione del Fondo inquilini morosi incolpevoli; - 4. Le attività di monitoraggio del Fondo inquilini morosi incolpevoli - 5. La distribuzione degli sfratti nelle Regioni.

#### 1. Le attività di gestione del Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione

Nell'ambito della struttura organizzativa del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il Dipartimento per le Infrastrutture e i sistemi informativi e statistici ed in particolare, all'interno della Direzione generale della condizione abitativa, la Divisione IV si occupa specificatamente dei programmi e delle misure per la riduzione del disagio abitativo.<sup>36</sup>

Le competenze affidate alla suddetta Divisione dal d. m. 4 agosto 2014 n. 346 ricomprendono, fra l'altro, la gestione ed il monitoraggio del Fondo oggetto di esame e dei relativi provvedimenti attuativi<sup>37</sup>.

Deve annotarsi, sulla base di quanto emerge dalla lettura del Piano della performance, che, nell'ambito dell'Amministrazione, la citata struttura organizzativa si occupa specificatamente delle misure orientate al sostegno all'abitazione ed alla riduzione del disagio abitativo, quindi, di una parte delle competenze del settore delle politiche abitative affidate all'omonima Direzione generale del Dipartimento per le infrastrutture<sup>38</sup>. Alle anzidette competenze devono aggiungersi le altre spettanti alla Divisione e consistenti nella definizione

---

<sup>36</sup> Come rappresentato dall'Amministrazione con nota 9534 del 5 novembre 2019 all'interno della Div. IV prestano servizio 6 unità di personale di cui 1 ingegnere, 1 funzionario amministrativo non laureato, 1 funzionario tecnico geometra, 1 collaboratore tecnico, 1 collaboratore contabile e 1 collaboratore con mansioni di segreteria.

<sup>37</sup> La Divisione IV si occupa di :

1. disciplina delle locazioni ad uso abitativo, gestione e monitoraggio dei Fondi di sostegno e provvedimenti attuativi;
2. programma per la riduzione del disagio abitativo nei comuni metropolitani;
3. piano nazionale di edilizia abitativa ex d.p.c.m. 16 luglio 2009;
4. programmi di alienazione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica;
5. programma straordinario di edilizia residenziale per i dipendenti delle amministrazioni dello Stato impegnati nella lotta alla criminalità organizzata.

<sup>38</sup> Nell'ambito delle competenze della Direzione generale sono ricomprese la gestione ed il monitoraggio dei programmi ex Erp che costituiscono il macro obiettivo all'interno del programma della performance per le annualità dal 2014 al 2020, unitamente alla riduzione del disagio abitativo attraverso l'attivazione delle risorse del Fondo di cui all'art. 6, d. l. n.102/2013.

dei contratti di quartiere nell'ambito del Programma di riqualificazione urbana a canone sostenibile, nell'attuazione del Piano nazionale di edilizia abitativa (d.p.c.m. 16 luglio 2009), oltre che nell'attuazione del Programma di riduzione del disagio abitativo (d. m. 16 marzo 2006).<sup>39</sup> Sul punto, deve evidenziarsi, inoltre, che nelle annualità considerate non compare in modo costante l'indicazione degli obiettivi relativi alla gestione di entrambi i Fondi, gestione che a prescindere dal fatto che fossero stati o meno rifinanziati dalla relativa legge di bilancio doveva essere espletata con riferimento quanto meno alle attività di monitoraggio circa lo stato di utilizzo delle risorse ripartite alle regioni.

Per quanto riguarda le risorse umane e strumentali impiegate per lo svolgimento delle funzioni e dei compiti istituzionalmente intestati, come rappresentato dall'Amministrazione in sede istruttoria (nota 9534 del 5 novembre 2019) presso la Div. IV prestano servizio, in totale, 6 unità di personale, di cui un ingegnere, 1 funzionario amministrativo non laureato, 1 funzionario tecnico geometra, 1 collaboratore tecnico, 1 collaboratore contabile e 1 collaboratore con mansioni di segreteria.

La strumentazione tecnica messa a disposizione dell'Ufficio è quella che costituisce l'ordinaria dotazione di hardware e software dell'amministrazione. La banca dati al momento operante per la realizzazione delle attività di monitoraggio è stata gestita (anche in termini di predisposizione del modello di rilevazione dati) dallo stesso personale della Divisione competente, in quanto non esistono presso il Ministero banche dati specificamente destinate alla gestione dei Fondi oggetto di esame e neppure specifici applicativi informatici.

Come rappresentato dall'Amministrazione, l'attività svolta per la gestione delle risorse del Fondo di sostegno consiste principalmente nell'adozione del provvedimento di riparto fra le Regioni delle risorse stanziare per ciascuna annualità. A tal fine, le Regioni devono comunicare nei tempi indicati (30 marzo di ogni anno) i fondi trasferiti ai comuni di rispettiva competenza e l'Amministrazione recepire i dati necessari per i successivi riparti.

L'attività propedeutica all'adozione del provvedimento di riparto comprende lo svolgimento di riunioni a livello tecnico, indette dalla competente Divisione, con la partecipazione dei rappresentanti delle regioni, coordinate in un primo momento dal Piemonte e successivamente dall'Umbria e dalla Campania, che precedono le sedute della

---

<sup>39</sup> Con il d. m. 16 marzo 2006 sono state ripartite le residue disponibilità delle risorse autorizzate dall'art. 5 del d.l. 13 settembre 2004, n. 240 ed ammontanti a complessivi 99.234.336,32 euro da destinare all'avvio nei quattordici comuni individuati (Torino, Milano, Venezia, Genova, Bologna, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Palermo, Messina, Catania, Cagliari e Trieste) di interventi finalizzati alla realizzazione di alloggi sperimentali e a progetti speciali per incrementare la disponibilità di alloggi di edilizia sociale. Il riparto è stato effettuato sulla base del numero di procedure esecutive di sfratto presenti in ciascun comune. L'ente locale che ha ricevuto la quota più elevata di risorse è stato il Comune di Roma, seguito dal Comune di Milano e da quello di Torino.

Conferenza Unificata per l'approvazione della bozza di decreto ministeriale.

Sulla base del dato normativo e delle informazioni fornite dall'Amministrazione, è possibile ricostruire i passaggi della procedura amministrativa per l'adozione del decreto annuale di riparto, consistenti nella predisposizione e successiva trasmissione della proposta di riparto alla Conferenza Stato-Regioni (poi Conferenza Unificata) per l'acquisizione della previa Intesa, nonché nella sottoposizione della stessa al controllo dei competenti organi (Ufficio centrale di bilancio e Corte dei conti), superato il quale, comincia la fase procedimentale che si conclude con l'erogazione delle risorse alle regioni.

Il descritto percorso amministrativo comporta tempistiche di realizzazione piuttosto lunghe, come sottolineato dalla stessa amministrazione, ma dovrebbe assicurare, almeno in fase di predisposizione del riparto, una verifica a monte dei criteri applicati, che non risulta essere stata sempre assicurata.

In realtà, le stesse disposizioni affidano al Ministero una funzione importantissima consistente nell'attività di monitoraggio dell'utilizzo delle risorse del Fondo da parte delle regioni della quale si riferisce nel successivo paragrafo.

In ordine alla definizione delle risorse del Fondo da ripartire annualmente alle regioni, deve aggiungersi che i parametri adoperati per la quantificazione della quota del 90 per cento sono riferiti, come accennato in precedenza (v. *supra* Cap. II par.1.3), a valori facilmente rinvenibili fra cui: la popolazione, il PIL pro-capite, il numero degli alloggi occupati in affitto da residenti. Diversamente, la quantificazione della restante quota del 10 per cento è legata all'ammontare delle risorse aggiuntive iscritte nei bilanci degli enti territoriali dell'anno precedente quello di riparto. Pertanto, il cofinanziamento sia a livello regionale che a livello comunale costituisce fattore positivo per accedere al riparto dell'ulteriore 10 per cento del Fondo, ma non rappresenta motivo ostativo per la distribuzione della maggior quota del 90 per cento, che, comunque, è stata ripartita anche alle regioni che non hanno messo a disposizione risorse rivenienti dai loro bilanci.

Tuttavia, vale la pena rammentare che, ai sensi del d. m. 14 settembre 2015, le risorse statali del Fondo di sostegno attribuite alle regioni e da queste ultime non trasferite ai comuni, entro un anno dall'erogazione, devono essere decurtate dalla quota di spettanza dell'anno successivo. Tali disposizioni non hanno trovato concreta applicazione nelle ultime quattro annualità, dal momento che il Fondo per il sostegno è stato ripartito nel 2015 e, poi, non più rifinanziato negli anni 2016, 2017 e 2018 e solo da ultimo nuovamente assegnato alle regioni con riferimento alle risorse 2019. Ciò è dimostrato dal fatto che sono stati registrati, come è possibile rilevare dalla lettura della tabella riepilogativa riportata nel successivo paragrafo,

numerosi casi in cui le regioni non hanno trasferito o lo hanno fatto solo parzialmente le risorse agli enti locali del territorio. Tale asserzione appare suffragata da quanto precisato al proposito in sede istruttoria dall'Amministrazione e cioè che "l'interruzione dei finanziamenti del Fondo per gli anni 2016, 2017 e 2018 e la scarsità delle risorse assegnate al Fondo per ciascuno degli anni 2019 e 2020 non hanno certamente favorito l'applicazione di idonee misure correttive o compensative nei confronti delle regioni che hanno ritardato i trasferimenti ai comuni."

Sul punto, pur essendo facilmente intuibile la motivazione di fatto sottesa alle anzidette affermazioni, non può non sottolinearsi con vigore la necessità di un puntuale rispetto delle disposizioni tese proprio ad un utilizzo, quanto più possibile, efficiente delle scarse risorse a disposizione per un settore che esprime un fabbisogno complessivamente molto elevato.

Tabella n. 10		MONITORAGGIO FONDO NAZIONALE DI SOSTEGNO PER L'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE											
REGIONI	RISORSE AGGIUNTIVE REGIONALI 2014-2015	RISORSE AGGIUNTIVE COMUNALI 2014-2015	RISORSE STATALI 2014-2015	RISORSE STATALI 2014-2015 RIPARTITE AI COMUNI	RISORSE STATALI 2014-2015 TRASFERITE AI COMUNI	RISORSE REGIONALI 2014-2015 RIPARTITE AI COMUNI	RISORSE REGIONALI 2014-2015 TRASFERITE AI COMUNI	DISPONIBILITA' TOTALE (STATO+REGIONI COMUNI) (A+B+C)	NUMERO DI RICHIESTE DI CONTRIBUTO PERVENUTE AI COMUNI	NUMERO DI CONTRIBUTI ASSEGNATI DAI COMUNI	IMPORTO MEDIO CONTRIBUTO	RISORSE ASSEGNATE (LxM)	FABBISOGNO RISRCONTRATO
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	L	M	N	O
Piemonte	1.350.000,00	337.487,03	16.537.035,68	14.394.899,19	14.394.889,19	1.350.000,00	1.350.000,00	18.224.522,71	37.039	32.108	526,98	16.920.273,84	72.453.828,58
Valle d'Aosta	6.818.169,21	0,00	1.100.702,24	1.100.702,24	1.100.702,24	15.304.240,93	15.304.240,93	7.918.871,45	12.837	12.837	1.192,20	15.304.271,40	15.304.240,93
Lombardia	18.044.721,64	9.383.307,06	32.351.733,08	32.351.733,08	31.395.172,07	18.044.721,64	16.181.766,86	59.779.761,78	53.418	53.418	918,00	49.037.724,00	49.053.750,86
Veneto	0,00	6.371.984,86	13.378.590,60	13.254.256,47	13.254.256,47			19.750.575,46	32.624	24.446	816,70	19.965.048,20	35.011.152,67
Friuli - V.Giulia	12.556.927,94	1.867.573,92	4.201.021,92	3.150.766,44	3.150.766,44	12.556.927,94	12.556.927,94	18.625.523,78	17.781	16.278	1.079,70	17.575.356,60	45.503.756,50
Liguria	0,00	2.056.745,91	7.114.076,96	7.114.076,96	7.114.076,96			9.170.822,87	16.741	14.852	724,39	10.758.640,28	27.476.947,01
Emilia-Romagna	4.400.000,00	5.965.894,56	17.170.949,52	17.170.949,52	17.170.949,52	4.400.000,00	4.400.000,00	27.536.844,08	35.004	21.859	1.895,31	41.429.581,29	47.938.066,09
Toscana	10.000.000,00	12.597.919,92	12.508.121,04	12.508.121,04	12.508.121,04	21.638.027,80	21.638.027,80	35.106.040,96	84.995	56.637	822,00	46.555.614,00	230.852.681,00
Umbria	280.611,12	453.500,00	3.912.712,36	3.912.712,36	3.800.734,11	280.611,12	278.008,10	4.646.823,48	4.631	3.358	1.214,63	4.078.727,54	8.823.227,73
Marche	757.048,64	1.195.200,00	5.142.110,64	5.142.110,64	5.142.110,64	757.048,64	757.048,64	7.094.359,28	12.317	11.341	623,07	7.066.236,87	30.091.412,60
Lazio	0,00	196.508,66	19.860.657,88	19.858.324,88	12.653.382,44			20.057.166,54	52.251	37.112	534,61	19.840.446,32	105.156.703,95
Abruzzo	0,00	0,00	4.230.332,24	4.230.332,24	4.230.332,24			4.230.332,24	5.801	4.329	979,71	4.241.164,59	10.606.950,24
Molise	0,00	0,00	1.641.187,28	1.641.187,28	1.641.187,28			1.641.187,28	1.458	1.458	1.125,64	1.641.183,12	3.186.471,56
Campania	8.000.000,00	728.026,11	20.160.693,16	20.160.693,16	21.056.525,27	8.000.000,00	2.668.663,69	28.888.719,27	50.221	22.674	928,66	21.056.436,84	39.265.389,63
Puglia	30.022.609,04	5.581.666,68	13.046.577,36	12.709.016,57	12.709.016,57	30.022.609,04	30.014.482,91	48.650.853,08	54.738	54.738	882,48	48.305.190,24	124.079.096,78
Basilicata	600.000,00	47.700,00	2.596.605,96	2.596.605,96	2.596.605,96	457.040,58	457.040,58	3.244.305,96	1.902	1.902	1.605,49	3.053.641,98	3.078.779,90
Calabria	0,00	78.100,00	5.313.842,68	5.313.842,68	5.313.842,68			5.391.942,68	13.310	11.492	462,39	5.313.785,88	27.165.340,90
Sicilia	0,00	0,00	15.110.642,28	15.110.642,28	10.410.359,85			15.110.642,28	17.284	17.284	437,13	7.555.354,92	35.603.632,40
Sardegna	4.000.000,00	2.882.914,11	4.622.407,12	4.622.407,12	4.622.407,12	4.000.000,00	4.000.000,00	11.505.321,23	16.080	13.759	545,50	7.505.534,50	44.487.257,43
TOTALE	96.830.087,59	49.744.528,82	200.000.000,00	196.343.380,11	184.265.438,09	116.811.227,69	109.606.207,45	346.574.616,41	520.432	411.882			955.138.686,76

Fonte: dati Mit

n.b. l'importo riportato nelle colonne relative alle risorse regionali ripartite e trasferite ai comuni con riferimento alle Regioni Valle d'Aosta e Toscana

## 2. Le attività di monitoraggio del Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione

Le attività di monitoraggio di competenza dell'Amministrazione sono state implementate in concomitanza con l'apertura dell'indagine. A tal fine, è stata diramata nel marzo 2018 a tutte le regioni destinatarie della ripartizione del Fondo, una circolare, con la quale, all'espresso fine di poter riferire alla Corte dei conti, sono stati richiesti dati contabili ed altre informazioni con apposita scheda indirizzata ai comuni capoluogo di provincia e agli altri comuni interessati.

Le informazioni raccolte con la suddetta scheda riguardano esclusivamente le annualità 2014 e 2015 e vertono, in particolare, sugli aspetti di seguito elencati: a) le risorse disponibili (comprehensive di quelle statali assegnate alle regioni e da queste ripartite e poi trasferite ai comuni ma anche delle risorse aggiuntive regionali e comunali ripartite e trasferite ai comuni); b) le richieste e i contributi assegnati (richieste di contributo pervenute ai comuni, fabbisogno riscontrato, contributi assegnati dai comuni e importo medio dei contributi assegnati); c) la tipologia dei beneficiari (lettere a e b dell'art. 1 c. 1 d. m. 07.06.1999); d) l'ulteriore finalizzazione delle risorse statali (costituzione di agenzie, costituzione di fondi di garanzia e attività di promozione tese a favorire la mobilità nel settore della locazione a canone concordato); e) le ricadute dell'ulteriore finalizzazione delle risorse statali (in termini di contratti rinnovati, contratti rinegoziati, nuovi contratti sottoscritti); f) l'utilizzo della quota (in termini di comuni beneficiari) del 25% del riparto 2015, ovvero le risorse assegnate ai comuni, quelle trasferite, nonché quelle utilizzate.

Nella tabella n. 10 riportata nella pagina precedente sono esposte (con aggiornamento al 30.06.2019)<sup>40</sup> le risultanze del monitoraggio effettuato dal Ministero e dallo stesso comunicate nel corso dell'istruttoria.

La tabella mette in evidenza non solo le risorse statali distribuite alle regioni con i provvedimenti di riparto annuali ma anche quelle cd. *aggiuntive*, messe a disposizione dalle regioni e dai comuni, che hanno inteso partecipare alle finalità del Fondo, attingendo dai propri bilanci. Risorse queste ultime che ammontano rispettivamente a 96,8 mln e 49,7 mln di euro.

Emerge, come dato complessivo, che su 200 mln di risorse statali, le regioni hanno

---

<sup>40</sup> Il successivo aggiornamento sui dati 2019 doveva essere effettuato sulla base delle informazioni veicolate dalle regioni entro il mese di marzo 2020 ma la scadenza è slittata per ragioni connesse all'emergenza Covid.

ripartito ai comuni 196,34 mln di euro ed in concreto provveduto a trasferire 184,27 mln.

La lettura dei dati riportati nella tabella dimostra, come nel caso del Fondo di sostegno, lo sviluppo logico cronologico dalle colonne di sinistra a quelle di destra, che raccolgono i dati relativi alle risorse aggiuntive regionali e comunali, trovi una soluzione di continuità, in quanto le risorse esposte nelle colonne di sinistra non corrispondono con quelle indicate nelle colonne di destra come risorse complessive regionali ripartite e quindi trasferite ai comuni.

La differenza, sulla base di quanto specificato dalla stessa Amministrazione, è data dalla contabilizzazione per le Regioni Valle d'Aosta e Toscana delle risorse aggiuntive, riguardanti gli anni 2016, 2017 e 2018, escluse dal monitoraggio<sup>41</sup>.

A ben considerare, il dato esposto in modo disomogeneo per le suddette Regioni non consente di far quadrare i conti con le altre regioni che, come richiesto nella scheda di monitoraggio, hanno esposto esclusivamente i dati relativi alle risorse aggiuntive stanziati nei loro bilanci e trasferite ai comuni a valere sulle annualità 2014 e 2015<sup>42</sup> e denota la presenza di criticità nell'effettuazione del monitoraggio.

Tuttavia, si deve evidenziare che i dati risultanti dal monitoraggio condotto dall'Amministrazione hanno il pregio di rappresentare la situazione delle risorse complessivamente disponibili per il perseguimento delle finalità del Fondo e sono sicuramente significativi. Altrettanto significativa, in particolare, è l'enorme differenza che emerge fra il fabbisogno riscontrato (calcolato sulla base dei dati forniti dalle regioni), pari a poco meno di 1 mld di euro, e le risorse complessivamente disponibili (data dalla sommatoria delle risorse statali con quelle aggiuntive) pari a 346,6 mln di euro<sup>43</sup>.

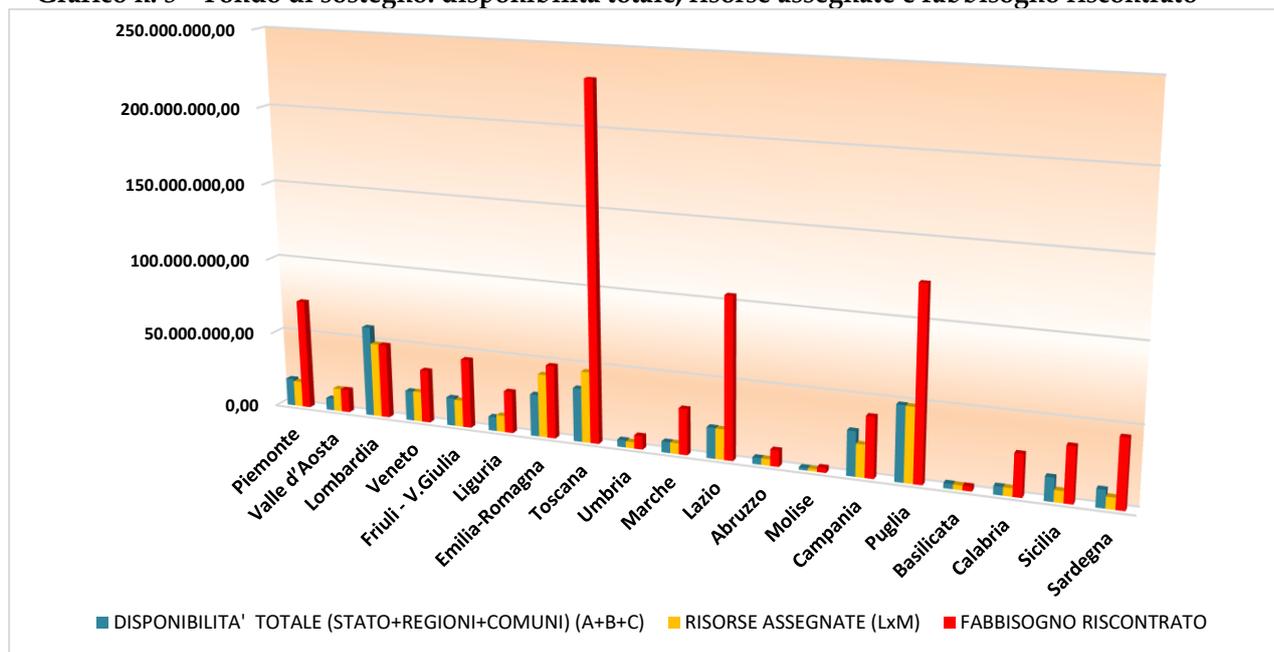
---

<sup>41</sup> Infatti, mentre le risorse statali riportate nel quadrante sinistro della tabella riepilogativa sono quelle ripartite alle regioni con i decreti ministeriali del 2014 e del 2015 e si fermano quindi all'ultimo anno, prima del recente rifinanziamento del 2019, in cui il Fondo risulta essere stato dotato di risorse in forza degli stanziamenti autorizzati con legge di bilancio, le risorse regionali e comunali esposte nella parte destra, della tabella, che pure dovrebbero essere anch'esse relative alle due annualità 2014 e 2015, visto che a quelle annualità si riferiscono espressamente le richieste contenute nella scheda di monitoraggio, tuttavia, comprendono anche le somme stanziati nei bilanci regionali negli esercizi 2016, 2017 e 2018. Il dato complessivo riportato nella tabella fornita dall'Amministrazione nella colonna "Risorse regionali 2014-2015 ripartite ai comuni" non risulta nel suo ammontare complessivo congruente con quello derivante dalla sommatoria delle due annualità considerate oggetto di monitoraggio.

<sup>42</sup> Ad ogni buon conto, peraltro, la scheda ben avrebbe potuto contenere anche la richiesta a tutte le Regioni delle risorse aggiuntive per le anzidette annualità, in quanto, sebbene de-finanziato, il Fondo ha, comunque, continuato ad operare in quel triennio e, soprattutto a livello territoriale, è stata avvertita la necessità di proseguire le attività finalizzate a contrastare il disagio abitativo per evitare un'improvvida soluzione di continuità.

<sup>43</sup> Dato quest'ultimo che, come già accennato sopra, non può essere considerato congruente con il quadro ricostruito riguardante le sole annualità 2014 e 2015, in quanto falsato dalle risorse aggiuntive inserite dalle due citate regioni (Valle d'Aosta e Toscana) per le annualità 2016, 2017 e 2018.

Grafico n. 5 – Fondo di sostegno: disponibilità totale, risorse assegnate e fabbisogno riscontrato



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Dalla lettura dei dati desunti dal monitoraggio trasmesso dall'Amministrazione in sede istruttoria e rappresentati nel grafico sopra riportato, le Regioni che hanno comunicato il fabbisogno riscontrato più elevato sono state la Toscana, la Puglia ed il Lazio.<sup>44</sup> Al riguardo, va sottolineata la centralità del dato relativo al *fabbisogno riscontrato*, in quanto richiamato più volte nella definizione dei criteri per il riparto delle quote regionali del Fondo, unitamente al cofinanziamento regionale e anche da ultimo con riferimento all'annualità 2020, per la quale, come detto sopra, il provvedimento ministeriale è stato adottato a termini della decretazione emergenziale, con procedura accelerata e in deroga alle modalità ordinarie, con l'applicazione dei criteri adottati nella sede di Conferenza Unificata.

Oltre a ciò, deve sottolinearsi che per le risorse aggiuntive comunali non si dispone di dati riguardanti il loro effettivo utilizzo, in quanto vengono ricomprese all'interno delle risorse complessivamente disponibili.

<sup>44</sup> Il fabbisogno regionale medio che le regioni devono comunicare dovrebbe essere calcolato in base al criterio di cui all'art. 1, c. 1 lett. a) del d. m. 7 giugno 1999 ovvero in base al numero dei soggetti beneficiari individuabili in base al reddito annuo imponibile complessivo non superiore a due pensioni minime Inps e rispetto al quale l'incidenza del canone risulti =>14 per cento.

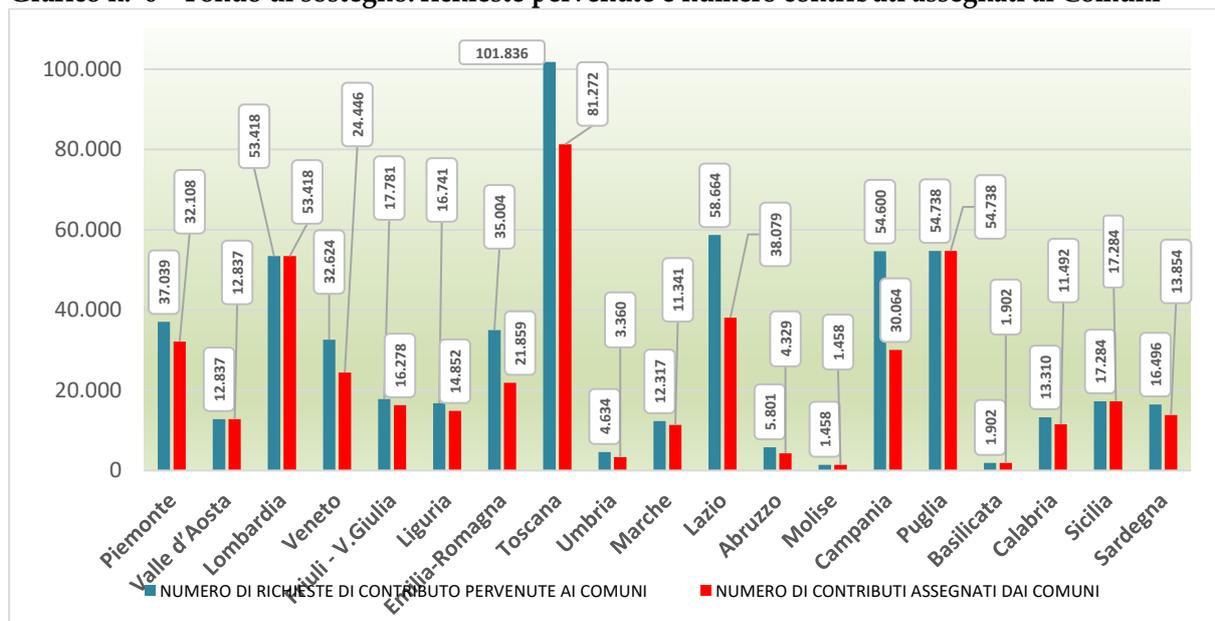
**Tabella n. 11 Monitoraggio del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione: richieste di contributi, contributi assegnati e importo medio**

(dati al 30.09.2019)			
Regioni	Richieste di contributi pervenute ai comuni	Contributi assegnati ai comuni	Importo medio del contributo
PIEMONTE	37.039	32.108	526,98
VALLE D'AOSTA	12.837	12.837	1.720,96
LOMBARDIA	53.418	53.418	918,00
VENETO	32.624	24.446	816,70
FRIULI VENEZIA GIULIA	17.781	16.278	1.079,70
LIGURIA	16.741	14.852	724,39
EMILIA ROMAGNA	35.004	21.859	1.895,31
TOSCANA	101.836	81.272	1.180,00
UMBRIA	4.634	3.360	1.215,14
MARCHE	12.317	11.341	623,07
LAZIO	58.664	38.079	521,50
ABRUZZO	5.801	4.329	979,71
MOLISE	1.458	1.458	1.125,64
CAMPANIA	54.600	30.064	731,07
PUGLIA	54.738	54.738	882,48
BASILICATA	1.902	1.902	1.605,49
CALABRIA	13.310	11.492	462,39
SICILIA	17.284	17.284	437,13
SARDEGNA	16.496	13.854	563,27
<b>TOTALE</b>	<b>548.484</b>	<b>444.971</b>	-

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Per quanto riguarda l'utilizzo delle risorse del Fondo, i dati raccolti dal Ministero, in sede di monitoraggio, consentono di conoscere il numero complessivo delle richieste di contributo pervenute ai comuni pari a 548.484, nonché il numero dei contributi assegnati 444.971 e anche l'importo medio del contributo erogato (dato tratto dalle schede di rilevazione del monitoraggio che non corrisponde con quello calcolabile sulla base del rapporto fra l'importo delle risorse disponibili ed il numero dei contributi erogati e non potrebbe esserlo per le ragioni appena rassegnate). Dalla lettura dei dati è possibile evidenziare le realtà territoriali nelle quali la differenza fra le richieste pervenute ed il numero dei contributi erogati si mostra più ampia e cioè la Toscana, ove, a fronte delle 101.836 istanze pervenute, 81.272 sono stati i contributi erogati ai comuni, la Campania che ha visto 30.064 contributi assegnati rispetto alle 54.600 istanze prodotte e il Lazio con 38.079 erogazioni e 58.664 richieste di contributi.

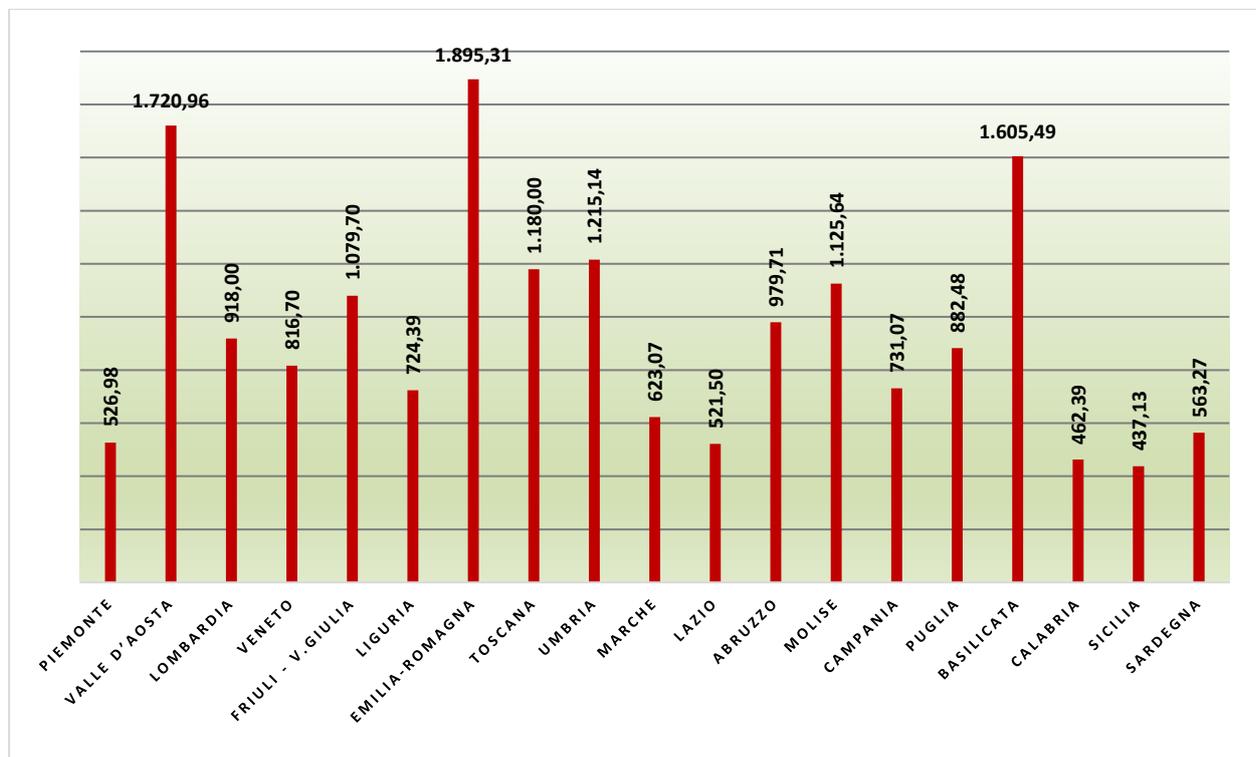
**Grafico n. 6 - Fondo di sostegno: richieste pervenute e numero contributi assegnati ai Comuni**



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019.

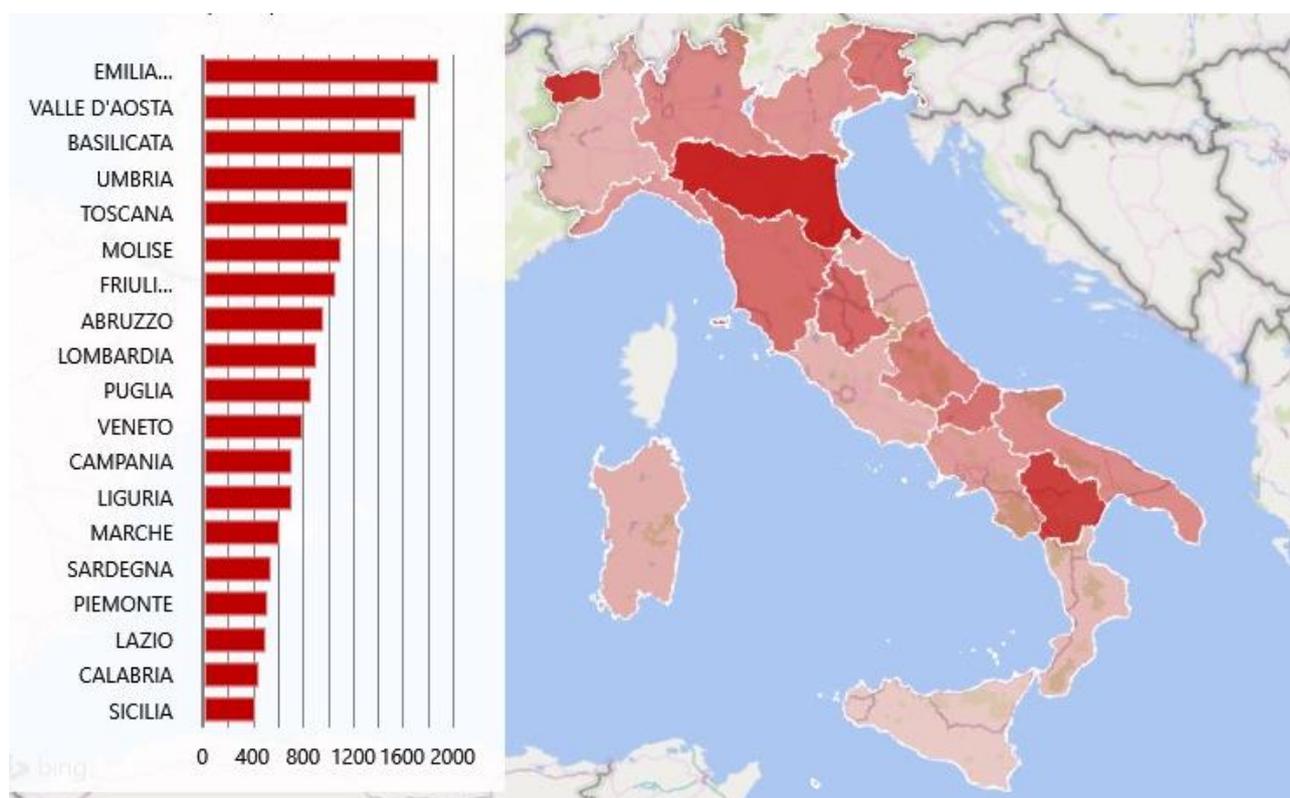
A proposito del valore medio dei contributi, come è possibile leggere dalla sopra riportata tabella n. 10, il valore più elevato è quello registrato per la Regione Emilia Romagna (1.895,31) seguita dalla Valle d'Aosta (1.720,96) e dalla Basilicata (1.605,49).

**Grafico n. 7 Fondo di sostegno: importo medio del contributo**



Fonte: Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019.

Grafico n. 8 Fondo di sostegno: distribuzione nazionale dell'importo medio del contributo



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Per quanto riguarda i beneficiari totali, distinti in base all'appartenenza alle tre categorie individuate dal d. m. 07.06.1999<sup>45</sup>, essi non corrispondono al numero dei contributi erogati complessivamente riportato nelle colonne precedenti, presumibilmente in quanto dato comunicato dalle regioni e non calcolato.

<sup>45</sup> Ovvero titolari di reddito annuo imponibile complessivo non superiore a due pensioni minime Inps, rispetto al quale l'incidenza del canone risulti non inferiore al 14%, oppure titolari di reddito imponibile complessivo non superiore a quello determinato dalle regioni per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti inferiore al 24% o ancora soggetti in possesso di ulteriori requisiti fissati dalla normativa regionale.

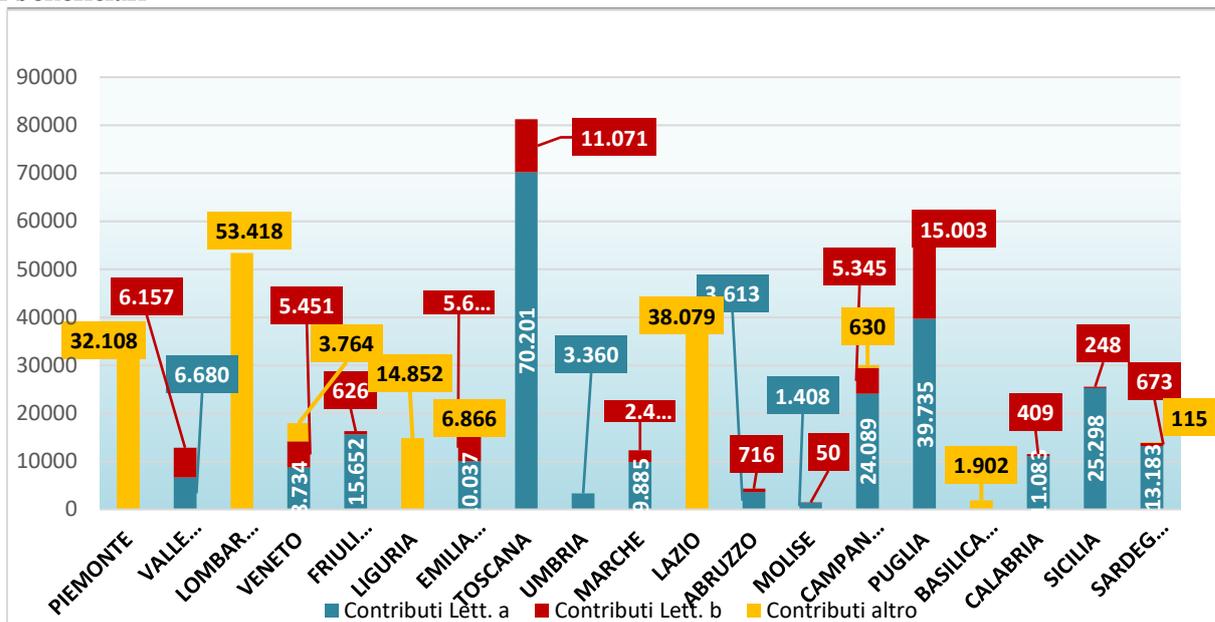
**Tabella n. 12 Monitoraggio del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione:  
Tipologia dei beneficiari**

Regioni	Tipologia dei beneficiari		
	Let. a	Let. b	altro
PIEMONTE	-	-	32.108
VALLE D'AOSTA	6.680	6.157	-
LOMBARDIA	-	-	53.418
VENETO	8.734	5.451	3.764
FRIULI VENEZIA GIULIA	15.652	626	-
LIGURIA	-	-	14.852
EMILIA ROMAGNA	10.037	5.622	6.866
TOSCANA	70.201	11.071	-
UMBRIA	3.360	-	-
MARCHE	9.885	2.432	-
LAZIO	-	-	38.079
ABRUZZO	3.613	716	-
MOLISE	1.408	50	-
CAMPANIA	24.089	5.345	630
PUGLIA	39.735	15.003	-
BASILICATA	-	-	1.902
CALABRIA	11.083	409	-
SICILIA	25.298	248	-
SARDEGNA	13.183	673	115
<b>TOTALE</b>	<b>242.958</b>	<b>53.803</b>	<b>151.734</b>

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Dei complessivi 448.495 beneficiari, 151.734 appartengono alla categoria individuata in base ai requisiti aggiuntivi fissati dalle Regioni Piemonte, Lombardia, Veneto, Liguria, Emilia Romagna, Lazio, Campania, Basilicata e Sardegna.

**Grafico n. 9 - Monitoraggio Fondo di sostegno per l'accesso all'abitazione in locazione: Tipologia dei beneficiari**



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Dal monitoraggio condotto dall'Amministrazione emerge, altresì, una scarsa utilizzazione da parte delle regioni della quota cd. di riserva riguardante i conduttori rientranti in alcune particolari categorie beneficiarie della sospensione delle procedure di sfratto esecutive prevista dall'art. 1, c. 1 della l. 8 febbraio 2007, n. 9. A fronte, infatti, dei 25 mln di euro ripartiti con d. m. 29 gennaio 2015, solo 6,68 mln di euro risultano essere stati utilizzati da un numero ristretto di regioni, delle quali solo il Piemonte ha trasferito ai comuni del territorio l'intero importo (2.067.129,46 euro).

**Tabella n. 13 Monitoraggio del Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione: Quote per i beneficiari ex lege n. 9/2007**

Regioni	Quote per i beneficiari ex lege 9/2007	
	Somme ripartite	Somme utilizzate
PIEMONTE	2.067.129,46	2.067.129,46
VALLE D'AOSTA	137.587,78	
LOMBARDIA	4.043.966,64	192.000,00
VENETO	1.672.323,83	658.169,13
FRIULI VENEZIA GIULIA	525.127,74	
LIGURIA	889.259,62	
EMILIA ROMAGNA	2.146.368,69	1.078.547,47
TOSCANA	1.563.515,13	944.000,00
UMBRIA	0	
MARCHE	642.763,83	
LAZIO	2.482.582,24	18.000,00
ABRUZZO	528.791,53	14.460,00
MOLISE	205.148,41	205.148,41
CAMPANIA	2.520.086,65	30.200,00
PUGLIA	1.630.822,17	1.344.000,00
BASILICATA	324.575,75	
CALABRIA	664.230,34	
SICILIA	1.888.830,29	
SARDEGNA	577.800,89	133.245,82
<b>TOTALE</b>	<b>24.510.910,99</b>	<b>6.684.900,00</b>

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Se si ha riguardo alle informazioni sulle ulteriori ricadute delle risorse statali, consistenti nella costituzione di agenzie o istituti per la locazione, ovvero nella costituzione di fondi di garanzia o attività di promozione tese a favorire la mobilità nel settore della locazione a canone concordato, gli elementi informativi raccolti dall'Amministrazione, in sede di monitoraggio, sono numericamente davvero esigui, in quanto comunicati solo da poche regioni e sempre le stesse (Lombardia, Emilia Romagna, Marche, Campania e Sardegna).

Alla luce dei suddetti dati raccolti dall'Amministrazione, la Campania si rivela essere la Regione che ha fatto registrare il maggior numero di nuovi contratti (7.264), una parte dei quali sottoscritta a canone concordato (1.389) e solo la Lombardia e l'Emilia Romagna hanno costituito fondi di garanzia. Assai contenuto appare anche il numero complessivo (618) dei contratti rinegoziati a canone inferiore (338 in Lombardia, 192 in Emilia Romagna, 79 in Campania e 9 in Sardegna). Per quanto riguarda l'istituzione di agenzie e istituti di locazione, la tabella espone dati di natura esclusivamente finanziaria che non riescono a rendere l'idea concreta dell'esperienza attuativa a livello regionale, in termini di agenzie di locazione effettivamente costituite con le risorse erogate per il perseguimento delle finalità del Fondo.

Sul punto, si ritiene di voler sottolineare l'importanza dei dati acquisiti con il

monitoraggio, svolto dall'Amministrazione, ma, soprattutto, la necessità dell'impiego per la loro raccolta di criteri sistematici, quanto più possibile in grado di supportare analisi sull'efficacia ed efficienza dell'utilizzo delle risorse del Fondo, anche in vista della programmazione di settore, che rientra fra le competenze istituzionalmente assegnate alla struttura amministrativa interessata dalla presente indagine.

Per le ragioni sopra evidenziate si sollecita una revisione del sistema di monitoraggio attualmente impiegato, al fine di integrare la raccolta con informazioni di carattere più squisitamente gestionale. Oltre ad auspicarsi una modifica in senso implementativo dei quesiti contenuti nelle schede, si sottopone alla riflessione di codesta Amministrazione l'opportunità di una diversa impostazione delle modalità di raccolta.

Al riguardo, potrebbe utilmente prevedersi, come avviene in altri settori, una collaborazione (anche sul piano informatico) nei confronti delle regioni, onde evitare che le schede vengano compilate con dati non omogenei fra loro e quindi non comparabili e soprattutto non rispondenti alle richieste formulate.

Fondamentale, peraltro, appare non solo la raccolta del dato ma anche e soprattutto la verifica attenta della sua corrispondenza con l'ambito oggettivo di approfondimento dell'attività posta in essere.

Infine, si rappresenta che, in occasione del monitoraggio, le regioni hanno comunicato le proprie proposte per l'efficientamento della gestione delle risorse del Fondo, la gran parte convergenti, per quanto riferito dall'amministrazione, sulla possibilità di un uso congiunto dei due Fondi "al fine di rendere, di volta in volta, più aderente alla domanda la finalizzazione delle risorse disponibili".

Nel suddetto auspicio, potrebbe essere utile affiancare all'attuale modalità di raccolta delle informazioni, attraverso la scheda di monitoraggio, anche la compilazione da parte delle regioni di relazioni esplicative dei passaggi più salienti dell'attività posta in essere dagli enti territoriali per l'utilizzo delle risorse, che completino ed arricchiscano il quadro informativo generale, in vista di un'adeguata programmazione di settore.

In un'ottica propositiva, già in sede istruttoria, l'Amministrazione ha preso l'impegno di tenere conto nel provvedimento di riparto per l'annualità 2020 delle incongruenze emerse dal monitoraggio effettuato, in termini di penalizzazione nei confronti di quelle regioni che non abbiano provveduto in tutto, o in parte, al trasferimento ai comuni delle risorse loro assegnate. Tuttavia, l'emergenza Covid-19 e la decretazione d'urgenza, che ha accelerato le procedure per il riparto delle risorse 2020, hanno impedito, almeno per il momento, l'attuazione da parte dell'amministrazione del proposito dalla stessa espresso.

### 3. Le attività di gestione del Fondo inquilini morosi incolpevoli

Come rappresentato dall'Amministrazione in sede istruttoria, analogamente a quanto accade per l'altro Fondo, anche l'attività svolta per la gestione delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli consiste principalmente nell'attività propedeutica all'adozione del provvedimento annuale di riparto fra le Regioni delle risorse stanziare dalla legge di bilancio.

Le risorse umane e strumentali delle quali dispone la Divisione sono proprio le stesse impiegate per lo svolgimento delle attività di gestione del Fondo di sostegno, sebbene, in particolare per la gestione del Fondo inquilini morosi incolpevoli, siano dedicate solo due unità di personale (un funzionario amministrativo non laureato e un ingegnere) che coadiuvano il dirigente nello svolgimento dei compiti d'ufficio e si avvalgono della medesima banca dati per il monitoraggio.

L'attività propedeutica all'adozione del provvedimento di riparto, adottato in questo caso di concerto fra il Mit ed il Mef, comprende anche lo svolgimento di riunioni a livello tecnico, indette dalla competente Divisione, con la partecipazione dei rappresentanti delle regioni.

Nella fase istruttoria vengono raccolti i dati sugli sfratti, competenza quest'ultima spettante, secondo quanto stabilito nel d. m. 14 maggio 2014, all'Osservatorio nazionale della condizione abitativa, forniti dall'Ufficio Centrale di statistica del Ministero dell'Interno (sull'operatività dell'Osservatorio cfr. infra Cap. V). Lo stesso Osservatorio avrebbe dovuto occuparsi della raccolta delle disposizioni normative adottate dalle regioni per prevedere percorsi di accompagnamento sociale dei soggetti sottoposti a sfratto, anche attraverso organismi comunali (presupposto necessario per l'attribuzione della quota del 30 % delle risorse del Fondo).

Sulla base dei predetti elementi informativi, l'Amministrazione formula una proposta che viene sottoposta al vaglio delle regioni e dell'Anci, in vista dell'Intesa da conseguire in sede di Conferenza Unificata, che rappresenta *condicio sine qua non* per l'adozione del riparto, oltre che per la qualificazione del *criterio di morosità incolpevole* e per il dimensionamento dei contributi e delle misure di gradazione dell'intervento della forza pubblica (circostanza intervenuta nelle annualità 2014 e 2016).

In realtà, come precisato anche negli annuali provvedimenti di riparto delle risorse del Fondo, all'Amministrazione spetta anche l'individuazione delle linee guida per lo svolgimento da parte delle regioni dell'attività di monitoraggio circa la corretta attribuzione dei contributi ad opera degli enti locali.

Su quest'ultimo punto appare sufficientemente chiaro che, fino ad oggi, non sono state fornite alle regioni le linee guida necessarie allo svolgimento dell'attività di monitoraggio dell'utilizzo del Fondo da parte dei enti locali.

Un discorso a parte merita la verifica dell'esistenza presso gli enti locali di sistemi di controllo sulla veridicità delle autocertificazioni rese in sede di istanza per l'accesso al Fondo. La questione, per quanto riferito dall'amministrazione, sarebbe stata affrontata con l'Anci e risolta da quest'ultima nel senso di affidarsi alle prassi in essere presso i comuni per la gestione delle politiche sociali.

Sul punto si ritiene che, nel rispetto dell'assetto dato delle competenze istituzionali, potrebbe essere utile un'attività di coordinamento e di individuazione di linee guida per il controllo della veridicità delle autocertificazioni rese dai richiedenti i benefici, ricavabili, peraltro, dalle migliori pratiche poste in essere nelle diverse realtà locali, evitando, in tal modo l'instaurarsi di prassi differenziate a livello locale in grado di incidere negativamente sull'effettivo godimento del diritto all'abitazione.

Infine, deve sottolinearsi che la competente struttura ministeriale risulta deputata anche alla verifica del rispetto dei requisiti previsti per l'erogazione delle risorse ed, in particolare, dell'avvenuta adozione da parte delle regioni di disposizioni normative per la riduzione del disagio abitativo che prevedano percorsi di accompagnamento sociale dei soggetti sottoposti a sfratto<sup>46</sup>, al fine di poter assegnare la quota premiale del trenta per cento. Attività dalla quale possono essere tratti elementi importanti per una migliore programmazione dell'utilizzo delle risorse a disposizione.

#### **4. Le attività di monitoraggio del Fondo inquilini morosi incolpevoli**

Analogamente a quanto già precisato con riferimento al Fondo di sostegno, anche il monitoraggio per il Fondo inquilini morosi è stato implementato dall'amministrazione in occasione dell'apertura della presente indagine, attraverso la trasmissione alle regioni di apposite schede, concernenti la richiesta di alcuni elementi informativi riguardanti, innanzitutto, le risorse statali assegnate nelle diverse annualità 2014-2018 e quelle aggiuntive sia regionali che comunali per le stesse annualità.

In una successiva sezione delle schede sono state richieste le risorse statali ripartite e quelle effettivamente trasferite ai comuni, oltre alla specificazione delle risorse regionali

---

<sup>46</sup> Le regioni che hanno provveduto ad adottare normativa in linea con le prescrizioni nazionali sono state: Piemonte, Lombardia, Liguria, Emilia Romagna, Toscana, Lazio, Campania, Puglia e Sicilia.

ripartite ai comuni e di quelle agli stessi erogate.

Gli elementi informativi di carattere eminentemente finanziario raccolti in sede di monitoraggio risultano riportati nella tabella di seguito inserita, dalla cui lettura emergono alcuni dati significativi.

**Tabella n. 14 Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: risorse statali e aggiuntive**

(dati al 30.09.2019)								
REGIONI	RISORSE AGGIUNTIVE REGIONALI 2014-2018	RISORSE AGGIUNTIVE COMUNALI 2014-2018	RISORSE STATALI 2014-2018	RISORSE STATALI 2014-2018 RIPARTITE AI COMUNI	RISORSE STATALI 2014-2018 TRASFERITE AI COMUNI	RISORSE REGIONALI 2014-2018 RIPARTITE AI COMUNI	RISORSE REGIONALI 2014-2018 TRASFERITE AI COMUNI	DIPONIBILITA' TOTALE (STATO + REGIONI + COMUNI)
	A	B	C	D	E	F	G	H (A+B+C)
<b>Piemonte</b>	797.720,26	0,00	21.485.909,49	18.626.678,63	12.796.102,22	797.720,26	797.720,26	22.283.629,75
<b>Valle d'Aosta</b>	4.959.298,36	0,00	359.369,23	101.649,56	101.649,56	2.059.964,75	2.059.964,75	5.318.667,59
<b>Lombardia</b>	0,00	0,00	39.530.980,74	39.530.980,74	32.010.838,60			39.530.980,74
<b>P.A. Trento</b>	0,00	0,00	risorse rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191					
<b>P.A. Bolzano</b>	0,00	0,00	risorse rese indisponibili 2.152.376,i in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191					
<b>Veneto</b>	0,00	109.426,54	9.074.766,92	6.935.156,75	9.074.766,92			9.185.611,73
<b>Friuli V.G.</b>	0,00	0,00	1.946.582,38	1.523.847,84	816.244,45			1.946.582,73
<b>Liguria</b>	0,00	21.960,00	6.519.603,20	6.519.603,20	6.519.603,20			6.451.563,20
<b>Emilia Romagna</b>	0,00	537.799,86	20.567.530,97	20.567.530,97	20.567.530,97			21.105.330,83
<b>Toscana</b>	7.060.00000	0,00	16.807.022,90	16.807.022,90	16.807.022,90	7.060.00000	7.060.00000	23.867.022,90
<b>Umbria</b>	0,00	0,00	3.126.897,45	3.126.897,45	719.800,91			3.126.897,45
<b>Marche</b>	557.387,61	175.733,11	4.575.794,48	3.032.107,50	681.323,00	257.387,61	257.387,61	5.308.915,20
<b>Lazio (1)</b>	0,00	0,00	23.163.245,37	18.987.353,58	3.925.964,94			23.163.245,37
<b>Abruzzo</b>	0,00	0,00	2.152.376,68	2.152.376,50	365.144,39			2.152.376,68
<b>Molise</b>	0,00	0,00	214.080,02	81.422,71	81.422,71			214.080,02
<b>Campania</b>	2.000.000,00	5.000,00	14.760.068,09	12.823.059,23	1.098.027,19	2.000.000,00	0	16.765.068,09
<b>Puglia</b>	0,00	0,00	11.313.787,05	11.304.955,695	3.375.415,19			11.313.787,05
<b>Basilicata</b>	0,00	0,00	187.987,85	51.806,00	51.806,00			187.987,85
<b>Calabria</b>	0,00	0,00	1.619.014,51	685.412,94	150.087,88			1.619.014,51
<b>Sicilia</b>	0,00	0,00	5.567.886,49	5.567.886,49	252.587,31			5.567.886,49
<b>Sardegna</b>	3.320.000,00	0,00	1.277.012,13	874.343,04	874.343,04	736.595,63	736.595,63	4.597.012,13
<b>TOTALE</b>	<b>18.694.406,23</b>	<b>849.919,51</b>	<b>184.249.915,95</b>	<b>169.300.091,73</b>	<b>80.442.042,63</b>	<b>11.649.458,86</b>	<b>9.649.458,86</b>	<b>203.795.695,96</b>

Fonte: dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Dalla lettura dei dati inviati dall'Amministrazione, con aggiornamento al 30 giugno 2019<sup>47</sup>, emerge come le risorse complessivamente a disposizione delle Regioni siano ammontate per il periodo monitorato (2014-2018) a 203,8 mln di euro, ma di queste solo 18,7 mln sono costituite da risorse aggiuntive regionali (le Regioni interessate sono state: Piemonte, Valle d'Aosta, Toscana, Marche, Campania e Sardegna) e pari a circa 0,8 mln sono state le risorse destinate dai bilanci dei comuni delle Regioni Veneto, Liguria, Emilia Romagna, Marche e Campania per il finanziamento del Fondo.

In particolare, le risorse aggiuntive regionali sono andate via via assottigliandosi negli esercizi a partire dal 2014, allorquando sei erano le regioni (Piemonte, Valle d'Aosta, Toscana, Marche, Campania e Sardegna) ad aver stanziato risorse dai propri bilanci in vista del perseguimento delle finalità del Fondo, fino ad arrivare al 2018, allorquando solo tre sono state le regioni che hanno integrato il Fondo con risorse proprie (Valle d'Aosta, Toscana e Sardegna).<sup>48</sup>

Oltre a ciò, deve osservarsi che le risorse statali ripartite nell'intero quinquennio (184,24 mln di euro) non sono state utilizzate nel modo auspicato. Infatti, all'ammontare ripartito ai comuni (169,3 mln di euro) ha fatto seguito una contenuta percentuale (47,5%) di risorse trasferite agli stessi da parte delle regioni (110,27 mln di euro). Circostanza quest'ultima che ha comportato la necessità di intervento da parte del legislatore al fine di consentire il recupero di quanto non utilizzato nelle predette annualità 2014-2018, dirottando le risorse non spese al finanziamento del Fondo di sostegno (sul punto cfr. *supra* Cap. III par. 4.5).

Per quanto riguarda le risorse aggiuntive comunali (passate da 364.345,38 del 2014 a 65.281,21 euro del 2018) bisogna dire che la partecipazione degli enti locali è stata decisamente contenuta, dal momento che, nell'arco temporale osservato, solo l'Emilia Romagna ha fatto registrare risorse stanziate nei bilanci dei comuni del territorio per quattro esercizi su cinque, con un andamento decrescente (da 237.857,37 euro del 2014 a 65.281,21 euro del 2018). Le altre quattro regioni che hanno fatto registrare risorse aggiuntive comunali messe a disposizione sono state: Veneto, Liguria, Marche e Campania.

Dalla lettura dei dati del monitoraggio effettuato dall'amministrazione, si apprezza un ammontare complessivo di richieste di contributi per il quinquennio considerato pari a 19.944, delle quali 11.382 soddisfatte con la concessione di sussidi.

---

<sup>47</sup> Come riferito dall'Amministrazione l'aggiornamento al 31 dicembre 2019 sarà possibile solo a seguito della ricezione dei dati che le regioni sono tenute a trasmettere entro la fine del mese di febbraio 2020.

<sup>48</sup> Solo le Regioni Valle d'Aosta e Sardegna hanno stanziato risorse aggiuntive in tutti gli esercizi considerati. La Campania solo il primo anno ha stanziato 2 mln di euro e la Toscana che nel 2014 aveva stanziato 4 mln di euro ha ridotto negli esercizi successivi la quota di partecipazione ad 1 mln di euro.

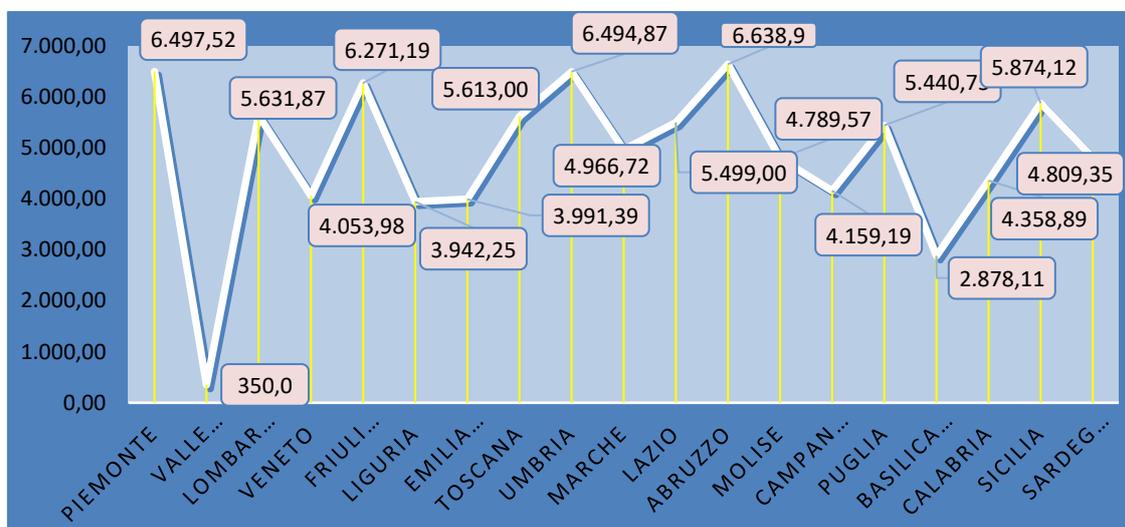
**Tabella n. 15 Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: richieste di contributi, contributi assegnati e importo medio**

(dati al 30.09.2019)			
Regioni	Richieste di contributi pervenute ai comuni	Contributi assegnati ai comuni	Importo medio del contributo
PIEMONTE	1.200	927	6.497,52
VALLE D'AOSTA	556	556	350,00
LOMBARDIA	5.571	2.487	5.631,87
VENETO	1.501	985	4.053,98
FRIULI VENEZIA GIULIA	122	122	6.271,19
LIGURIA	815	479	3.942,25
EMILIA ROMAGNA	2.900	1.935	3.991,39
TOSCANA	4.428	2.474	5.613,00
UMBRIA	157	128	6.494,87
MARCHE	245	189	4.966,72
LAZIO	426	122	5.499,00
ABRUZZO	112	55	6.638,99
MOLISE	23	17	4.789,57
CAMPANIA	848	264	4.159,19
PUGLIA	462	321	5.440,75
BASILICATA	46	18	2.878,11
CALABRIA	51	29	4.358,89
SICILIA	106	43	5.874,12
SARDEGNA	375	231	4.809,35
<b>TOTALE</b>	<b>19.944</b>	<b>11.382</b>	

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Come è agevole constatare dalla lettura del grafico sotto riportato il valore medio dei contributi erogati dai comuni ai soggetti beneficiari oscilla fra i 6.638,9 euro della Regione Abruzzo e i 350 euro della Valle d'Aosta, facendo registrare importi elevati anche nelle Regioni Piemonte (euro 6.497,52), Umbria (euro 6.494,87) e Friuli V. Giulia (6.271,19).

**Grafico n. 10 Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: importo medio del contributo per regione**



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Per completare il quadro degli elementi riguardanti la gestione delle risorse del Fondo, le schede di monitoraggio hanno raccolto dati riguardanti la tipologia dei beneficiari, come individuati dall'art. 5, c. 1 del d. m. 30 marzo 2016, ovvero inquilini sottoposti a sfratto esecutivo per morosità incolpevole, oppure inquilini la cui condizione economica non consenta il pagamento del deposito cauzionale per un nuovo contratto.

**Tabella n. 16 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: tipologie dei beneficiari dei contributi**

Regioni (A)	Tipologie di beneficiari (B)				(dati al 30.09.2019)
	Provvedimenti esecutivi di rilascio (b 1)	Dimostrata disponibilità del proprietario al differimento del rilascio (b 2)	Impossibilità versamento deposito cauzionale per nuovo contratto (b 3)	Versamento mensilità nuovo contratto a canone concordato (b 4)	
Piemonte	909	149	107		216
Valle D'aosta	353				
Lombardia	1.896	1.062	733		544
Veneto	467	236	362		149
Friuli Venezia Giulia	44	53	13		5
Liguria	171	21	74		45
Emilia Romagna	741	716	253		27
Toscana	1.664	749	410		226
Umbria	131	75	35		36
Marche	110	48	15		26
Lazio	40	42	31		40
Abruzzo	30	24	20		3
Molise	16	3	1		
Campania	65	99	70		30
Puglia	211	103	42		42
Basilicata	3	1			5
Calabria	8	11	3		11
Sicilia	39	20	11		
Sardegna	215	91	58		20
<b>TOTALE</b>	<b>7.113</b>	<b>3.503</b>	<b>2.238</b>		<b>1.425</b>

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Dalla lettura dei dati riportati nella tabella costruita, sulla base delle informazioni fornite dall'Amministrazione nel corso dell'istruttoria, ammontano a 7.113 i beneficiari rientranti nella categoria degli inquilini sottoposti a sfratto esecutivo, a fronte dei quali sono

3.503 quelli che occupano immobili i cui proprietari siano disposti al differimento dell'esecuzione e 2.238 gli inquilini che non dispongono dei mezzi per versare il deposito cauzionale.

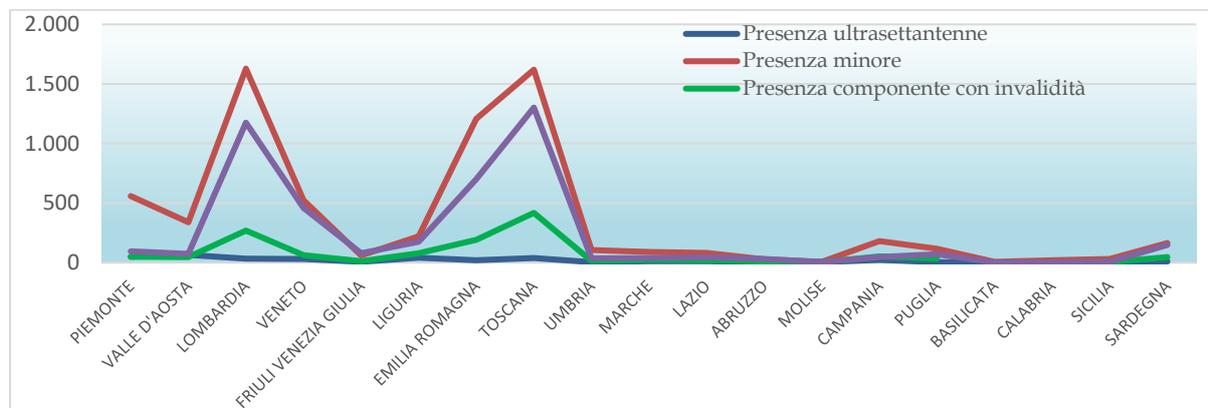
**Tabella n. 17 - Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: caratteristiche sociali dei nuclei familiari beneficiari dei contributi**

Regioni (A)	Caratteristiche sociali nucleo familiare				(dati al 30.09.2019)
	Presenza ultrasessantenne (b1)	Presenza minore (b2)	Presenza componente con invalidità (b3)	Presenza componente in carico ai servizi sociali (b4)	
Piemonte	49	560	50	95	
Valle D'Aosta	65	340	46	75	
Lombardia	34	1.629	270	1.174	
Veneto	31	525	64	459	
Friuli Venezia Giulia	7	60	12	80	
Liguria	41	221	79	176	
Emilia Romagna	21	1.208	192	700	
Toscana	38	1.619	418	1.302	
Umbria	5	105	16	37	
Marche	11	90	23	38	
Lazio	11	81	21	45	
Abruzzo	4	29	9	31	
Molise	3	7	4	3	
Campania	22	182	52	46	
Puglia	5	117	33	70	
Basilicata	1	7		1	
Calabria		19	1	2	
Sicilia	2	30	3	7	
Sardegna	10	165	46	149	
<b>TOTALE</b>	<b>360</b>	<b>6.994</b>	<b>1.339</b>	<b>4.490</b>	

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Per avere un'idea più compiuta delle caratteristiche sociali dei beneficiari delle provvidenze, i dati del monitoraggio consentono di registrare un significativo numero di nuclei familiari al cui interno siano presenti minori (6.694) o persone in carico ai servizi sociali (4.490) o invalidi (1.339), mentre sono solo 360 quelli che comprendono soggetti ultrasessantacinquenni interessati dall'erogazione dei benefici.

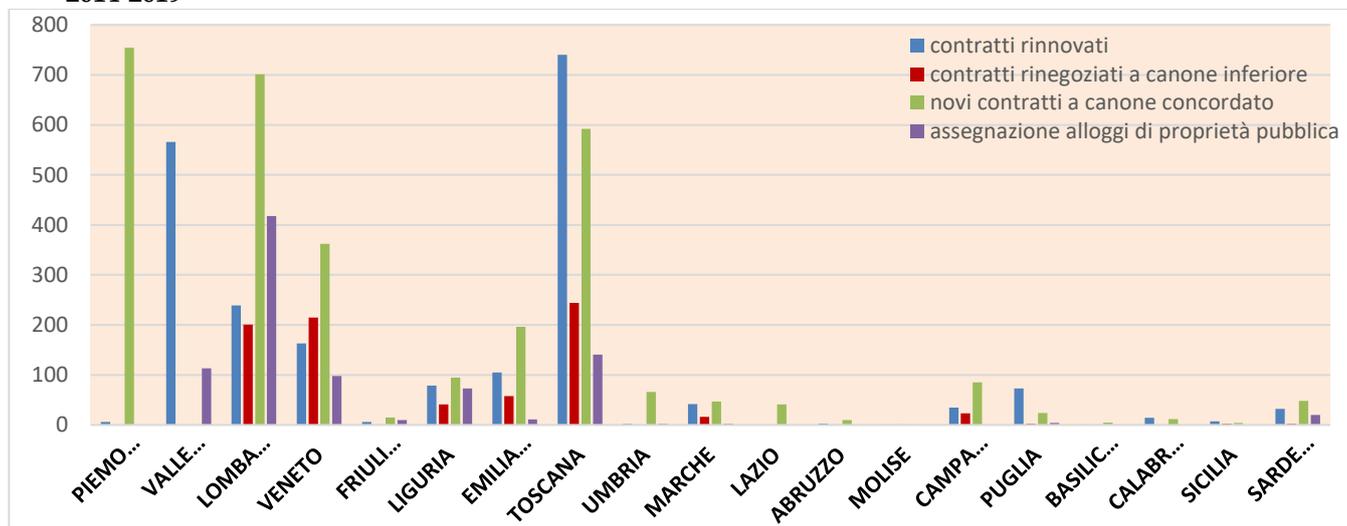
**Grafico n. 11 Monitoraggio Fondo inquilini morosi incolpevoli: caratteristiche sociali dei nuclei familiari beneficiari dei contributi**



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

Infine, il monitoraggio condotto dall'Amministrazione ha preso in considerazione il dato delle ricadute in termini di: contratti rinnovati, contratti rinegoziati a canone inferiore, nuovi contratti a canone concordato, assegnazione di alloggi di proprietà pubblica, differimenti dell'esecuzione dei provvedimenti di rilascio e comunicazioni alle Prefetture dei soggetti beneficiari della graduazione programmata dell'intervento della forza pubblica.

**Grafico n. 12- Le ricadute delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli utilizzate negli anni 2014-2019**



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Mit nota n. 3162 del 09.12.2019

In termini di ricadute gli esiti del monitoraggio trasmessi dall'amministrazione hanno evidenziato che sono stati 4.260 i differimenti dell'esecuzione degli sfratti, con un dato numericamente elevato in Lombardia (1452 differimenti) e numeri decisamente più contenuti

nelle altre Regioni, fra cui si segnalano i 692 dell'Emilia Romagna ed i 572 della Toscana, ma vale la pena sottolineare anche in senso quanto meno dubitativo i 67 casi della Campania ed i 3 della Sicilia. Le comunicazioni alle Prefetture per la graduazione dell'intervento della forza pubblica sono state in totale 2.684; i contratti rinnovati 2.114, a fronte dell'assegnazione di 892 alloggi di proprietà pubblica.

In conclusione, può considerarsi come il monitoraggio posto in essere sull'utilizzo delle risorse del Fondo inquilini morosi appaia maggiormente in grado, rispetto a quello condotto dall'Amministrazione con riferimento al Fondo di sostegno, di evidenziare le ricadute prodotte dall'utilizzo delle risorse.

Infatti, i dati raccolti per le risorse destinate agli inquilini morosi incolpevoli consentono di ricostruire un quadro complessivo in termini numerici non solo delle tipologie di beneficiari delle provvidenze, quanto anche delle caratteristiche sociali dei nuclei familiari di appartenenza e cioè la presenza negli stessi di soggetti minori o ultrasessantenni, ovvero di persone con handicap o seguite dai servizi sociali.

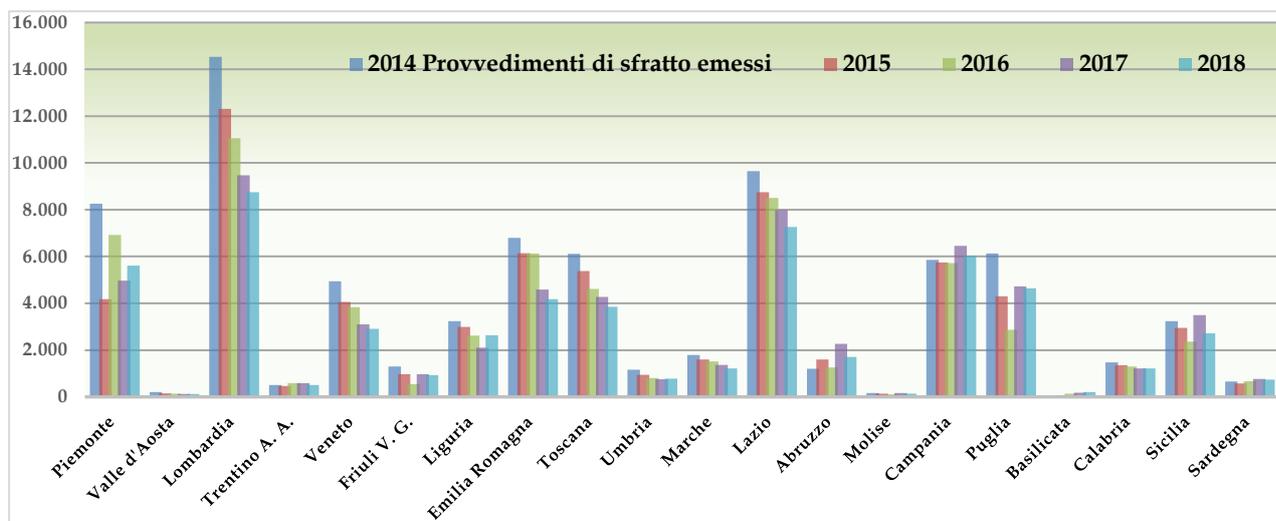
Informazioni importanti sono state raccolte anche con riferimento al numero dei contratti rinnovati, in quanto sottoscritti a canone concordato o comunque inferiore a quello precedentemente vigente, oltre al numero di procedure di sfratto differite.

Tuttavia, non può non auspicarsi un utilizzo più efficiente dei dati a disposizione dell'Amministrazione che dovrebbe potersi avvalere di un congruo apporto di risorse tanto umane quanto strumentali.

## **5. La distribuzione degli sfratti nelle Regioni**

In generale, come può desumersi dalla lettura del grafico di seguito riportato, costruito sulla base dei dati reperibili sul sito istituzionale del Ministero dell'Interno, il numero dei provvedimenti di sfratto emessi si è andato via via visibilmente assottigliando nel corso del quinquennio 2014-2018, essendo tali provvedimenti passati da 77.278 del 2014 a 56.140 del 2018.

**Grafico n. 13- Distribuzione per Regione dei provvedimenti di sfratto emessi dal 2014 al 2018**



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Ministero dell'Interno

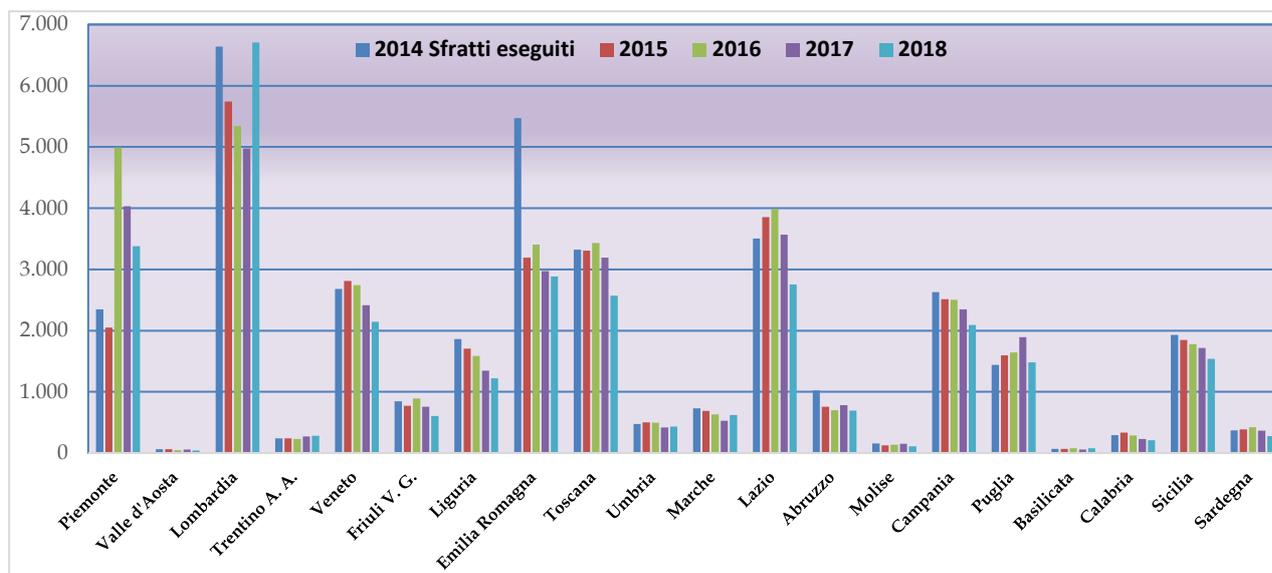
L'osservata contrazione è apprezzabile in tutte le Regioni, fatta eccezione per l'Abruzzo (dove i provvedimenti sono aumentati da 1.198 a 1.702), la Campania (da 5.855 a 6.092), la Basilicata (da 63 provvedimenti a 209) e la Sardegna (663 nel 2014 e 738 nel 2018).

In ordine ai provvedimenti di sfratto eseguiti nel corso del quinquennio considerato, dal grafico sotto-riportato è possibile leggere l'andamento nazionale, anch'esso in contrazione costante negli anni (si è passati dai 36.083 del 2014 ai 30.127 del 2018), con dei picchi registrati a livello locale ad esempio in Lombardia nel 2018 (6.707) ed in Emilia Romagna nel 2014 (5472), in Piemonte e nel Lazio nel 2016 (rispettivamente 4.992 e 3.990).

L'andamento degli sfratti deve essere letto con particolare attenzione, considerato che esso rappresenta un indicatore fra i più significativi del disagio abitativo e che le misure oggetto di questa analisi hanno, fra l'altro, la funzione di ridurre la portata del fenomeno, che, pur tenendo in considerazione le specifiche situazioni di alcune realtà territoriali, risulta caratterizzato da un andamento in lieve contrazione, sia in termini di provvedimenti emessi che di procedure esecutive portate a termine.

La percentuale di contrazione registrata nel numero degli sfratti eseguiti negli anni dal 2014 al 2018 è pari al 27 per cento. Riduzione alla quale hanno contribuito tutte le regioni ed in particolare: la Valle d'Aosta (-41,46%), il Veneto (-41%), la Lombardia (-39,78%) e l'Emilia Romagna (-38,6%). In netta controtendenza le Regioni Abruzzo e Basilicata che hanno fatto registrare scostamenti di segno positivo nel confronto fra il 2014 ed il 2018 (rispettivamente + 42% e + 231,7%).

**Grafico n. 14 - Distribuzione per Regione degli sfratti eseguiti dal 2014 al 2018**



Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Ministero dell'Interno.

**Tabella n. 18 Provvedimenti di sfratto emessi negli anni 2014-2018: variazioni percentuali**

Regioni	2014	2015	Percentuale 2014-2015	2016	Percentuale 2015-2016	2017	Percentuale 2016-2017-	2018	Percentuale 2014-2018
Piemonte	8.256	4.174	-49,44	6.920	65,79	4.968	-28,21	5.610	-32,05
Valle d'Aosta	205	153	-25,37	146	-4,58	126	-13,70	120	-41,46
Lombardia	14.533	12.308	-15,31	11.049	-10,23	9.473	-14,26	8.752	-39,78
Trentino A. A.	513	462	-9,94	594	28,57	588	-1,01	503	-1,95
Veneto	4.937	4.061	-17,74	3.842	-5,39	3.100	-19,31	2.912	-41,02
Friuli V. G.	1.295	969	-25,17	553	-42,93	978	76,85	926	-28,49
Liguria	3.232	2.986	-7,61	2.624	-12,12	2.108	-19,66	2.641	-18,29
Emilia-Romagna	6.800	6.145	-9,63	6.124	-0,34	4.589	-25,07	4.175	-38,60
Toscana	6.117	5.375	-12,13	4.613	-14,18	4.276	-7,31	3.848	-37,09
Umbria	1.158	938	-19,00	803	-14,39	760	-5,35	787	-32,04
Marche	1.794	1.606	-10,48	1.521	-5,29	1.372	-9,80	1.218	-32,11
Lazio	9.648	8.745	-9,36	8.499	-2,81	7.991	-5,98	7.259	-24,76
Abruzzo	1.198	1.603	33,81	1.262	-21,27	2.274	80,19	1.702	42,07
Molise	160	145	-9,38	107	-26,21	160	49,53	139	-13,13
Campania	5.855	5.745	-1,88	5.714	-0,54	6.457	13,00	6.029	2,97
Puglia	6.131	4.303	-29,82	2.873	-33,23	4.721	64,32	4.645	-24,24
Basilicata	63	76	20,63	138	81,58	179	29,71	209	231,75
Calabria	1.483	1.352	-8,83	1.293	-4,36	1.222	-5,49	1.212	-18,27
Sicilia	3.237	2.952	-8,80	2.368	-19,78	3.497	47,68	2.715	-16,13
Sardegna	663	578	-12,82	675	16,78	770	14,07	738	11,31
<b>Totale Italia</b>	<b>77.278</b>	<b>64.676</b>	<b>-16,31</b>	<b>61.718</b>	<b>-4,57</b>	<b>59.609</b>	<b>-3,42</b>	<b>56.140</b>	<b>-27,35</b>

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati Ministero dell'Interno

Tabella n. 19 - Provvedimenti di sfratto emessi, richieste di esecuzione e sfratti eseguiti dal 2014 al 2018

Regioni	2014	2014	2014	2015	2015	2015	2016	2016	2016	2017	2017	2017	2018	2018	2018
	Provvedimenti di sfratto emessi	Richieste di esecuzione	Sfratti eseguiti	Provvedimenti di sfratto emessi	Richieste di esecuzione	Sfratti eseguiti	Provvedimenti di sfratto emessi	Richieste di esecuzione	Sfratti eseguiti	Provvedimenti di sfratto emessi	Richieste di esecuzione	Sfratti eseguiti	Provvedimenti di sfratto emessi	Richieste di esecuzione	Sfratti eseguiti
Piemonte	8.256	7.814	2.345	4.174	8.675	2.049	6.920	13.519	4.992	4.968	10.093	4.030	5.610	10.111	3.378
Valle d'Aosta	205	523	65	153	416	60	146	335	48	126	311	57	120	278	44
Lombardia	14.533	51.891	6.640	12.308	61.268	5.743	11.049	59.486	5.343	9.473	44.553	4.973	8.752	38.817	6.707
Trentino A. A.	513	516	238	462	636	240	594	585	227	588	584	273	503	478	282
Veneto	4.937	6.868	2.682	4.061	6.152	2.811	3.842	6.787	2.744	3.100	5.573	2.413	2.912	4.556	2.146
Friuli V. G.	1.295	2.219	844	969	2.237	770	553	2.836	893	978	2.498	756	926	2.167	607
Liguria	3.232	5.824	1.861	2.986	5.333	1.708	2.624	5.362	1.588	2.108	3.961	1.347	2.641	4.029	1.218
Emilia Romagna	6.800	20.750	5.472	6.145	15.263	3.191	6.124	15.760	3.407	4.589	12.972	2.971	4.175	11.501	2.884
Toscana	6.117	12.222	3.323	5.375	11.676	3.307	4.613	12.109	3.431	4.276	10.614	3.194	3.848	8.468	2.571
Umbria	1.158	487	477	938	555	503	803	504	494	760	387	416	787	392	435
Marche	1.794	2.074	728	1.606	2.322	687	1.521	2.241	632	1.372	1.890	527	1.218	2.105	619
Lazio	9.648	13.251	3.503	8.745	13.125	3.852	8.499	11.944	3.990	7.991	10.356	3.569	7.259	9.868	2.754
Abruzzo	1.198	2.269	1.021	1.603	1.448	754	1.262	1.146	701	2.274	2.087	783	1.702	1.492	693
Molise	160	851	159	145	784	124	107	748	135	160	931	151	139	778	108
Campania	5.855	8.160	2.631	5.745	8.630	2.515	5.714	8.596	2.504	6.457	7.655	2.349	6.029	6.492	2.091
Puglia	6.131	4.463	1.437	4.303	5.194	1.597	2.873	6.401	1.644	4.721	7.608	1.894	4.645	8.475	1.483
Basilicata	63	480	67	76	409	66	138	399	78	179	370	56	209	365	78
Calabria	1.483	644	290	1.352	782	336	1.293	622	285	1.222	528	230	1.212	488	210
Sicilia	3.237	8.120	1.930	2.952	7.900	1.845	2.368	8.478	1.778	3.497	8.187	1.717	2.715	7.233	1.540
Sardegna	663	650	370	578	763	388	675	862	422	770	949	363	738	730	279
<b>Totale Italia</b>	<b>77.278</b>	<b>150.076</b>	<b>36.083</b>	<b>64.676</b>	<b>153.568</b>	<b>32.546</b>	<b>61.718</b>	<b>158.720</b>	<b>35.336</b>	<b>59.609</b>	<b>132.107</b>	<b>32.069</b>	<b>56.140</b>	<b>118.823</b>	<b>30.127</b>

Fonte: Elaborazione della Corte dei conti su dati del Ministero dell'Interno



## Capitolo V

### Gli Osservatori della condizione abitativa

*Sommario:* 1. L'Osservatorio nazionale; - 2. Gli Osservatori regionali

#### 1. L'Osservatorio nazionale

Nel complessivo disegno delle misure messe in campo per contrastare il disagio abitativo, si colloca, sebbene non abbia trovato a livello centrale concreta operatività, l'Osservatorio della condizione abitativa, istituito ai sensi dell'art. 59, del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112<sup>49</sup>. L'organo è stato istituito presso il Ministero delle infrastrutture e trasporti in forza di quanto disposto dall'art. 12, l. 9 dicembre 1998, n. 431, che ha aggiunto alle funzioni originariamente attribuite anche il monitoraggio permanente della situazione abitativa. Con decreto ministeriale 1° marzo 2005, n. 374 sono state definite l'organizzazione e le funzioni del citato organismo, ai fini, altresì, del collegamento con gli omologhi Osservatori istituiti dalle Regioni con propri provvedimenti.

In forza del citato decreto, la struttura era stata incardinata nell'ambito della Direzione Generale per l'edilizia residenziale e le politiche urbane e abitative, all'interno del Dipartimento per le infrastrutture stradali, l'edilizia e la regolazione dei lavori pubblici. Essa risultava articolata in due Sezioni (Sezione ricerca analisi e valutazioni, Sezione Sistema Informativo) supportate da una Segretaria Tecnica, con una dotazione complessiva di sette unità di personale, di cui tre nella Sezione dedicata alle analisi e valutazioni. La struttura prevista nel decreto ministeriale comprendeva, altresì, la presenza di una Commissione tecnica, composta da otto membri, con compiti di supporto, nonché di un Comitato con la partecipazione di quattro rappresentanti del Ministero e un rappresentante per ciascuna Regione, avente la funzione di raccordo con gli omologhi organismi regionali.

All'Osservatorio era stato riconosciuto un importante ruolo di cerniera fra le politiche abitative seguite a livello centrale e le competenze in materia affidate agli enti territoriali, oltre che di interlocutore autorevole ed aggiornato con i corrispondenti organi operanti negli altri Paesi europei.

Per le finalità individuate l'organismo si sarebbe dovuto avvalere di un sistema

---

<sup>49</sup> Concernente disposizioni per il conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti amministrativi statali in materia di edilizia residenziale pubblica, ai fini dell'acquisizione, raccolta, elaborazione, diffusione e valutazione dei dati sulla condizione abitativa.

informatico adeguato, accessibile anche da parte degli enti territoriali e finalizzato, fra l'altro, alla raccolta di informazioni utili ad assicurare al Governo la conoscenza dei fenomeni riguardanti la condizione abitativa, al fine di poter meglio orientare le politiche pubbliche di settore.

Tuttavia, il suddetto Osservatorio è rientrato nell'ambito applicativo delle disposizioni recate dall'art. 29 del d. l. 04 luglio 2006, n. 223 che hanno previsto un taglio lineare del 30 per cento delle spese sostenute dalle amministrazioni centrali dello Stato nel 2005 per il funzionamento di commissioni e organismi collegiali comunque denominati. Pertanto, esso è stato soppresso, in forza di quanto disposto dal d.p.c.m. 11 maggio 2007, recante il riordino degli organismi operanti presso il Ministero delle infrastrutture, secondo le modalità dettate dal regolamento adottato immediatamente dopo con d.p.r. 14 maggio 2007 n. 92.<sup>50</sup>

## 2. Gli Osservatori regionali

Come dimostrato nella tabella sotto riportata tutte le regioni, eccezion fatta per Abruzzo, Molise, Sicilia e le Province Autonome di Trento e di Bolzano, hanno adottato disposizioni per l'istituzione di un Osservatorio sulla condizione abitativa a livello locale.

---

<sup>50</sup> Il riordino degli organismi, previsto dall'art. 29 del d. l. 04 luglio 2006, n. 223 anche mediante soppressione o accorpamento delle strutture, doveva avvenire nell'osservanza dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle duplicazioni organizzative e funzionali;
- b) razionalizzazione delle competenze delle strutture che svolgono funzioni omogenee;
- c) limitazione del numero delle strutture di supporto a quelle strettamente indispensabili al funzionamento degli organismi;
- d) diminuzione del numero dei componenti degli organismi;
- e) riduzione dei compensi spettanti ai componenti degli organismi;
- e-bis) indicazione di un termine di durata, non superiore a tre anni, con la previsione che alla scadenza l'organismo è da intendersi automaticamente soppresso;
- e-ter) previsione di una relazione di fine mandato sugli obiettivi realizzati dagli organismi, da presentare all'Amministrazione competente e alla Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Tabella n. 20 Osservatori regionali della condizione abitativa**

	Normativa regionale
<b>Piemonte</b>	L.R. 09/04/2019, n. 16 (art. 5) Istituzione del Fattore famiglia. Pubblicata nel B.U. Piemonte 11 aprile 2019, n. 15, S.O. n. 3.
<b>Valle d’Aosta</b>	LR 13 febbraio 2013, n. 3 art. 7
<b>Lombardia</b>	LR 8 luglio 2016, n. 16.
<b>Trento P.A.</b>	nd
<b>Bolzano P.A.</b>	nd
<b>Veneto</b>	L.R. 03/11/2017, n. 39
<b>Friuli - V. Giulia</b>	LR 19 febbraio 2016, n. 1
<b>Liguria</b>	L.R. 3 dicembre 2007, n. 38
<b>Emilia-Romagna</b>	LR 08 agosto 2001, n. 24
<b>Toscana</b>	LR 2 gennaio 2019, n. 2
<b>Umbria</b>	L.R. 28/11/2003, n. 23
<b>Marche</b>	LR 16 dicembre 2005, n. 36
<b>Lazio</b>	LR 6 agosto 1999, n.12
<b>Abruzzo</b>	nd
<b>Molise</b>	LR 7 luglio 2006, n.17
<b>Campania</b>	Reg. reg. 28/10/2019, n. 11
<b>Puglia</b>	L.R. 30 dicembre 2005, n. 20, art. 13.
<b>Basilicata</b>	L.R. 14 febbraio 2007, n. 4 art. 10
<b>Calabria</b>	L.R. 4 novembre 2011, n. 41
<b>Sicilia</b>	d.d LR 26 settembre 2019, n.1
<b>Sardegna</b>	LR 23 settembre 2016, n. 22

Fonte: Corte dei conti

In particolare, in Valle d’Aosta *l’Osservatorio per la casa* si sostanzia di una banca dati organizzata su base informatica con lo scopo di raccogliere ed elaborare dati e informazioni riguardanti le politiche abitative, utili all’elaborazione di programmi regionali di settore. Analoga finalità di supporto alle scelte della programmazione regionale risulta sottesa all’istituzione dell’*Osservatorio sulla condizione abitativa* della Regione Lombardia, come pure dell’*Osservatorio sulla casa* della regione Veneto, la cui composizione prevede la presenza di rappresentanti delle associazioni di categoria oltre che del Presidente della Giunta regionale. In particolare, *l’Osservatorio regionale sulle politiche abitative*, istituito in Friuli Venezia Giulia, unisce alle competenze attribuite anche ad altri organismi regionali competenti in materia di politiche sociali, attività di rilevazione dell’entità della domanda di alloggi, oltre che di verifica dello stato di attuazione dei programmi e dell’efficacia delle politiche abitative. *L’Osservatorio regionale del sistema abitativo* della Regione Liguria, oltre a raccogliere ed elaborare dati relativi ai fabbisogni abitativi, svolge attività di monitoraggio dell’efficacia delle politiche abitative.

Alle attività di raccolta ed elaborazione dei dati svolte dall'*Osservatorio del sistema abitativo* della Regione Emilia Romagna sono chiamati a partecipare, attraverso la stipula di apposite convenzioni tutti i soggetti pubblici e privati detentori di informazioni in materia. In Umbria la rilevazione dei fabbisogni ed il monitoraggio della condizione abitativa sono affidati all'Osservatorio così denominato che si avvale dell'Ater regionale, dei comuni e delle organizzazioni sindacali di categoria per l'implementazione e l'aggiornamento della banca dati. L'Osservatorio della Regione Marche assicura l'accertamento dei fabbisogni abitativi per la Giunta che provvede a disciplinare il suo funzionamento, sentito il Consiglio delle autonomie locali. Nel Lazio l'Osservatorio regionale presenta ogni anno alla Giunta una relazione concernente gli esiti delle rilevazioni effettuate sulle situazioni di disagio connesse a sfratti e condizioni di indigenza. La composizione dell'Osservatorio della Regione Campania prevede la presenza dell'Assessore regionale al governo del territorio, del Direttore generale della struttura competente in materia (che fornisce supporto all'Osservatorio) nonché dei sindaci dei cinque comuni capoluogo di provincia e del direttore generale dell'Acer; completano la composizione dell'organismo un rappresentante dell'Anci ed un rappresentante dell'AcI, oltre a quattro rappresentanti delle organizzazioni sindacali di categoria. L'Osservatorio istituito in Puglia, con caratteristiche compatibili rispetto agli altri osservatori regionali ed all'Osservatorio nazionale, provvede alla raccolta ed alla diffusione di dati sulla condizione abitativa e sulle situazioni di disagio abitativo. In Basilicata è stato istituito un unico Osservatorio regionale sulle politiche sociali comprensive anche delle politiche della casa. All'omonimo Osservatorio, istituito dall'art. 16 della l. r. 4 novembre 2011, n. 41, risultano affidate competenze che non attengono, in realtà, alla raccolta dei dati di monitoraggio territoriale del settore, come per gli altri omologhi organismi, ma riguardano specificatamente il sostegno e l'incentivazione delle politiche della sostenibilità degli edifici, oltre alla tenuta dell'albo dei certificatori abilitati al rilascio della certificazione energetica obbligatoria. L'Oreca, istituito dalla legge della Regione Sardegna 23 settembre 2016, n. 22, in coordinamento con l'Osservatorio nazionale, svolge funzioni di supporto conoscitivo all'elaborazione e revisione delle politiche abitative regionali ed, in coerenza con il principio di sussidiarietà e con il metodo concertativo, vede la partecipazione di rappresentanti delle categorie interessate, delle organizzazioni sindacali, nonché delle associazioni di settore e degli altri operatori. La Regione Siciliana ha adottato nel settembre del 2019 un disegno di legge regionale con il quale viene riordinato il settore dell'edilizia residenziale pubblica, attraverso l'istituzione di una Agenzia regionale al posto degli Iacp, e contemporaneamente è stato istituito l'Osservatorio regionale sulla condizione abitativa (ORCA), con funzioni sia

consultive che di raccolta dati.

Conclusivamente, come è dato comprendere dalla breve rassegna sopra esposta, che non ha carattere esaustivo, agli Osservatori istituiti dalle regioni (ad eccezione dell'Abruzzo e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano) sono affidati compiti da svolgere non solo a livello territoriale ma anche e soprattutto in coordinamento con l'Osservatorio nazionale, essendo, fra l'altro, gli stessi tenuti alla raccolta di elementi informativi utili come supporto conoscitivo e propositivo per la definizione delle politiche abitative e dell'edilizia sociale a livello statale. L'Osservatorio regionale è stato per lo più concepito come struttura speculare a quella nazionale, con funzione di raccordo fra il livello sub-regionale espresso dai comuni, che operativamente distribuiscono i contributi, e il livello nazionale, chiamato a svolgere funzioni di indirizzo, controllo e vigilanza.

L'architettura profilata dalla disciplina regionale, consistente nella creazione di una rete di collegamenti fra gli organismi istituiti in periferia e quello centrale è venuta meno con la soppressione dell'Osservatorio nazionale, circostanza che ha comportato sicuramente un deficit di conoscenza per il settore tanto a livello locale quanto a livello nazionale. Resta, infatti, da comprendere se i tavoli tecnici e le occasioni di confronto in sede di Conferenza unificata, limitati, peraltro, alla definizione dell'intesa<sup>51</sup> propedeutica all'annuale riparto, possano da soli essere in grado di sopperire alla mancata costituzione di specifiche banche dati dei fabbisogni (espressi sotto forma di istanze presentate e non formalizzate) e del patrimonio immobiliare disponibile, oltre che dei beneficiari (tanto persone fisiche quanto giuridiche) delle provvidenze. Tutto ciò in vista dell'assolvimento da parte dell'Amministrazione centrale delle funzioni di indirizzo e coordinamento, oltre che di definizione delle politiche abitative e di livelli minimi delle prestazioni (lep) da assicurare su tutto il territorio nazionale.

In aggiunta a quanto sopra, deve sottolinearsi la centralità dello scambio di informazioni per quanto riguarda l'attività di supporto agli enti locali nella gestione dei bandi e nella vigilanza sul rispetto dei requisiti posseduti dall'utenza e sugli aspetti tecnici e finanziari della gestione delle risorse.

Le suddette tematiche, oggetto di approfondimento attraverso la raccolta di informazioni riguardanti il numero degli sfratti, il pendolarismo ed il sovraffollamento, devono essere, in ogni caso, affrontate in modo omogeneo su tutto il territorio nazionale e richiedono, pertanto, metodi uniformi di acquisizione delle necessarie informazioni.

---

<sup>51</sup> A proposito della funzione fondamentale dell'intesa da raggiungere in sede di Conferenza unificata si veda la deliberazione n. 15/2019/G con la quale è stata approvata la relazione conclusiva dell'indagine condotta di Fondo per la famiglia m<a anche la deliberazione n. /2018 con la quale è stata approvata la relazione conclusiva dell'indagine in materia di Fondo per l'infanzia e l'adolescenza

Premesso quanto sopra, pur prendendosi atto di quanto affermato dall'Amministrazione in sede istruttoria circa l'assenza di risorse specifiche previste in bilancio per l'Osservatorio da considerarsi la causa principale del suo mancato funzionamento, si sottolinea l'importanza della presenza di un siffatto organismo a livello centrale per almeno due ordini di ragioni. Da una parte la necessità di una sede di coordinamento nazionale delle politiche abitative e dall'altra l'importanza di una "stanza di compensazione" delle istanze e delle informazioni provenienti dagli osservatori che operano sul territorio.

Resta centrale, oltretutto, la questione della carenza di un sistema informativo capace di raccogliere i dati relativi alle politiche abitative condotte dagli enti territoriali, oltre che di mettere a disposizione del Governo le conoscenze necessarie per la formulazione di adeguate politiche di settore e per un migliore coordinamento degli interventi sul territorio nazionale. Trattandosi di necessità avvertita da tutte le regioni, queste ultime, unitamente alle associazioni degli enti territoriali, dovrebbero collaborare attivamente alla necessaria creazione di una banca dati centrale, che consenta la definizione delle politiche abitative nel rispetto della distribuzione di funzioni e compiti fra i diversi livelli di governo ed in ossequio alle disposizioni in materia di contenimento delle spese.

## Capitolo VI

### Osservazioni conclusive dell'istruttoria - Esiti del contraddittorio finale - Raccomandazioni

*Sommario:* 1. Osservazioni conclusive dell'istruttoria; 2. Esiti del contraddittorio finale; 3. Raccomandazioni proposte

#### 1. Osservazioni conclusive dell'istruttoria

L'indagine ha avuto ad oggetto due importanti strumenti utilizzati a livello nazionale per le politiche abitative, ovvero il Fondo per il sostegno all'accesso all'abitazione in locazione, istituito dall'art. 11, c. 1 della l. 9 dicembre 1998, n. 431 ed il Fondo inquilini morosi incolpevoli, istituito ai sensi dell'art. 6, c. 5 del d. l. 31 agosto 2013, n. 102, la cui gestione è stata affidata, sin dall'istituzione, al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

1. Per quanto riguarda il primo dei due Fondi le risorse, per espressa previsione normativa, sono destinate a fornire ai conduttori, aventi i requisiti minimi individuati dalla vigente disciplina, contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione dovuti ai titolari di immobili di proprietà, sia pubblica che privata, nonché a sostenere le iniziative intraprese dai comuni e dalle regioni per favorire la mobilità nel settore della locazione ed in definitiva per contrastare il disagio abitativo. Condizione quest'ultima che nel corso degli ultimi decenni ha cambiato fisionomia, passando dall'indicare una grave carenza dell'offerta, caratterizzante il mercato immobiliare negli anni 50 e 60, all'essere individuabile in termini di limitatezza della domanda, dovuta principalmente alla scarsità di mezzi per accedere all'abitazione da parte *in primis* dei giovani e delle famiglie con minori, ma anche da parte di fasce della popolazione in condizione di esclusione ed emarginazione. Le dinamiche del mercato del lavoro nel periodo successivo al 2009 hanno avuto pesanti ricadute sul livello di povertà e quindi sulla diffusione del disagio abitativo e a queste devono aggiungersi gli effetti di recente prodotti dalla crisi sanitaria Covid-19.

Il Fondo, dunque, è uno strumento di sostegno al reddito a favore delle categorie sociali più deboli, operativo già da molti anni, ma il cui finanziamento da parte delle leggi di bilancio (a valere sul cap. 1690 dello stato di previsione della spesa del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti) è stato caratterizzato da un trend in decisa contrazione negli ultimi anni. Si è passati, infatti, dai 389 mln di euro del primo anno di funzionamento (1999) ai 9,9 mln del 2011, che ha rappresentato l'ultima delle annualità contraddistinte da un

finanziamento costante, giacché per gli esercizi successivi gli stanziamenti sul pertinente capitolo del bilancio dello Stato hanno mostrato una certa discontinuità. Non si sono registrate risorse per il biennio 2012/2013 né per il triennio 2016-2018.

Una decisa inversione di tendenza si è registrata negli ultimi due esercizi osservati, allorché le leggi di bilancio hanno disposto lo stanziamento dell'importo complessivo di 70 mln di euro, ulteriormente integrati dalle risorse previste dall'art. 29 del d. l. 19 maggio 2020, n. 34 cd. decreto *Rilancio*, pari a 140 mln di euro.

La discontinuità che ha caratterizzato il finanziamento del Fondo di sostegno non è stata riscontrata nell'analisi del Fondo inquilini morosi incolpevoli, destinato a sostenere i soggetti (inquilini) che si siano venuti a trovare nella condizione *di sopravvenuta impossibilità a provvedere al pagamento del canone locativo, a causa della perdita o della consistente riduzione della capacità reddituale del nucleo familiare*, riconducibile ad una delle cause espressamente elencate dal decreto ministeriale 14 maggio 2014 e s.m.i.

Le risorse, stanziare annualmente anche se con andamento altalenante (che ha fatto registrare finanziamenti oscillanti fra i 59,73 mln del 2016 e gli 11 mln di euro del 2017, con una media annua di 38,5 mln) e per l'importo complessivo di 231,2 mln di euro, sono state finalizzate a favorire la mobilità nel settore della locazione per i conduttori che, come accennato sopra, a prescindere dalla loro volontà, siano divenuti insolventi e di conseguenza siano stati sottoposti a procedure di sfratto nei comuni ad alta tensione abitativa. Comuni questi ultimi elencati nella delibera Cipe n. 87 del 13 novembre 2003, che non è stata oggetto di aggiornamento, nonostante la legge ne fissasse il termine al 27 giugno 2014, e che, pertanto, vengono attualmente individuati dalle regioni nell'ambito di una soglia di popolazione fissata per l'intero territorio nazionale in 31.390.224 abitanti.

Sul punto si ritiene di dover sottolineare che il mancato aggiornamento dell'elenco dei comuni ad alta tensione abitativa, oltre a rappresentare un'inadempienza alle citate disposizioni, comporta evidenti ricadute sul sistema di attribuzione delle risorse di entrambi i Fondi. Infatti, le risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli sono attribuite proprio a tali comuni, come pure nella distribuzione delle risorse del Fondo di sostegno uno dei parametri di riferimento (il cui valore ponderale è pari al 25%) per la quantificazione della quota da attribuire a ciascuna regione è costituito proprio dalla popolazione presente nei comuni ad alta tensione abitativa.

2. La ripartizione fra le regioni delle risorse di entrambi i Fondi è stata attuata attraverso l'adozione di appositi provvedimenti ministeriali (nel caso del Fondo inquilini

morosi incolpevoli di concerto con il Mef) predisposti dalla competente divisione (IV) della Direzione generale della condizione abitativa del Mit e sottoposti, oltre che ai necessari controlli, al parere della Conferenza Unificata per l'acquisizione della preventiva intesa. L'attività di predisposizione dell'annuale provvedimento di riparto ha avuto sempre carattere concertato, in ossequio alla distribuzione delle competenze istituzionali ed alla giurisprudenza costituzionale in materia di leale collaborazione fra i diversi livelli di governo.

Al riguardo, deve osservarsi, pur tenendo nella dovuta considerazione la complessità della procedura, comprensiva di una serie di passaggi, che i provvedimenti di riparto degli ultimi anni sono stati adottati, per lo più, non nei primi mesi, come richiesto dalle norme, rendendo, di fatto, più difficile l'utilizzo delle risorse disponibili nel corso dello stesso esercizio ed, in definitiva, contribuendo ad un loro impiego non del tutto efficiente.

Deve prendersi atto, altresì, dell'accelerazione impressa, proprio in costanza dell'emergenza sanitaria per il Covid-19, alla gestione dei due Fondi in esame.

Sulla scia dell'efficientamento avviato dalle disposizioni recate dalla legge di bilancio 2018 (art.1, c. 21), che avevano già provveduto a dirottare le risorse del Fondo inquilini morosi non spese nel quinquennio 2014-2018 al Fondo di sostegno, il legislatore dell'emergenza ha proseguito l'iter di velocizzazione della spesa, derogando alle ordinarie procedure per il riparto annuale delle risorse, rivelatesi decisamente poco efficienti. In quest'ottica è stata prevista per l'assegnazione delle quote 2020 l'adozione in tempi brevissimi di un decreto ministeriale, che tenesse conto dei criteri già individuati dalla Conferenza unificata del giugno 2019 e utilizzati per il riparto delle risorse di quell'anno, intervenuta con provvedimento del 4 luglio 2019. Inoltre, è stata data la possibilità agli enti locali di accelerare le procedure di spesa per l'erogazione dei benefici anche attraverso il ricorso a strumenti contabili più snelli.

3. Con riferimento specifico al Fondo di sostegno deve aggiungersi una considerazione importante relativa alla mancata applicazione, come precisato dall'Amministrazione, per motivi contingenti ed in vista di un sollecito intervento di contrasto al disagio abitativo, delle previsioni che impongono alle regioni la comunicazione al Ministero delle risorse aggiuntive, destinate anche da parte dei comuni alle finalità del Fondo. Inoltre, deve osservarsi che non risultano essere state rispettate, per tutte le annualità considerate, le disposizioni che impongono a partire dal 2005 alle regioni la comunicazione (prima entro 1 anno e poi entro sei mesi) delle risorse erogate agli enti locali, quale *condicio sine qua non* al fine di poter scomputare dalle quote ripartite nei successivi anni le somme non trasferite ai comuni.

Sul punto, si ritiene di voler sottolineare, altresì, l'importanza del rispetto delle regole

dettate dalla vigente disciplina in materia, giacché la ripartizione delle risorse fra le regioni non può prescindere da un momento ricognitivo degli esiti della precedente distribuzione, al fine di meglio calibrare la quota spettante a ciascuna realtà territoriale delle risorse divenute via via sempre più scarse, a fronte di un fabbisogno crescente negli anni.

4. Appare fondamentale, a tale ultimo riguardo, assicurare modalità omogenee di quantificazione dell'anzidetto fabbisogno, che, per quanto è dato intendere dagli esiti dell'istruttoria condotta in merito ad entrambi i Fondi, viene comunicato dalle Regioni (calcolato sulla base di criteri validi su tutto il territorio nazionale e riferiti al reddito annuo imponibile complessivo non > 2 pensioni minime Inps e ad un'incidenza del canone di locazione =<14 %), in assenza di un effettivo vaglio ad opera di organismi centrali al fine di assicurare uniformità nei criteri applicati per la sua quantificazione, considerata la finalità sociale perseguita dai Fondi, consistente, come più volte ribadito, nel contrasto in modo omogeneo e non sperequato del disagio abitativo.

L'anzidetto disagio ha assunto negli ultimi anni connotazioni nuove, giacché esso attualmente coinvolge classi sociali che fino alla crisi del 2009 ne erano rimaste fuori e cioè, in particolare, i nuclei familiari monoreddito con un numero elevato di componenti, o nel cui ambito siano presenti minori, stranieri, persone ultrasessantacinquenni, persone portatrici di handicap o in carico ai servizi sociali.

5. Alle riflessioni sviluppate sopra occorre aggiungere l'ulteriore considerazione che le risorse messe in campo per i due Fondi analizzati hanno mostrato inizialmente un trend in decisa contrazione e per questo è stata riconosciuta alle regioni la facoltà di introdurre requisiti più stringenti rispetto a quelli fissati a livello nazionale. Di qui la necessità di un'attenzione specifica alla regolamentazione adottata a livello locale, come peraltro richiesto dalla vigente disciplina e ampiamente sperimentato a livello europeo da parte di altri Paesi e di organismi internazionali che sovrintendono alle politiche sociali.

Ciò, per quanto emerso dall'indagine, almeno per un duplice ordine di ragioni che attengono, da una parte, alla rispondenza delle norme adottate dalle regioni alla disciplina nazionale ed ai canoni del diritto internazionale, considerata la presenza, in alcune leggi regionali, di disposizioni riguardanti requisiti previsti per l'ammissione ai benefici di soggetti che non fossero cittadini europei e degli apolidi contrastanti con le leggi nazionali (nello specifico il riferimento è all'art. 11, c. 13 del d. l. 25 giugno 2008, n. 112, dichiarato incostituzionale dalla sentenza della Consulta n. 166 del 2018).

Dall'altra parte, l'attenzione deve essere rivolta alle difficoltà incontrate dai comuni nell'utilizzo delle risorse, proprio a causa dei criteri dettati a livello nazionale per l'accesso ai benefici e non derogabili se non in senso più stringente dalle realtà locali. In questa direzione, appare necessaria la funzione di coordinamento affidata all'Osservatorio nazionale, quale luogo privilegiato di raccolta e di studio delle esperienze maturate sul territorio, oltre che stanza di compensazione delle istanze emergenti a livello locale.

6. In particolare, proprio le difficoltà incontrate nell'utilizzo delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli hanno indotto il legislatore ad intervenire nella regolamentazione del suo funzionamento, consentendo, in un primo momento, l'uso differito di quelle non riversate ai comuni, in considerazione dell'elevata percentuale di mancato impiego negli esercizi 2014 e 2015. Tale differimento non ha, evidentemente, sortito gli effetti auspicati, tanto è vero che con legge di bilancio 2018 è stata prevista la possibilità di destinare, come già detto, al Fondo di sostegno le risorse del Fondo inquilini morosi non spese per le annualità 2014-2018. A tal fine, sulla scorta dei dati comunicati per l'occasione dalle regioni al Ministero è stato adottato il d. m. 31 maggio 2019 che ha riepilogato ben 87,9 mln di euro non spesi, mettendo, al contempo, in evidenza una percentuale media di utilizzo delle risorse di poco superiore al 50 per cento, con il picco più alto (100 %) registrato in Valle d'Aosta e il picco più basso in Sicilia (4,36%) e valori molto bassi in Campania (9%) e in Calabria (9,3%).

7. Entrambi i Fondi prevedono la partecipazione delle regioni e degli enti locali attraverso l'apporto di risorse aggiuntive dai propri bilanci, che rappresenta un fattore premiale nella distribuzione annuale delle risorse e, nonostante ciò, non è stata particolarmente ampia. La consistenza delle risorse aggiuntive destinate alle finalità perseguite dai due Fondi è andata assottigliandosi, tranne alcune rare eccezioni, a fronte di una riduzione delle risorse stanziata a livello nazionale, con un rapporto di proporzionalità diretta fra le due variazioni di segno negativo.

Evidentemente, la scarsità delle risorse in generale destinate alle politiche sociali ha avuto un suo peso determinante nella fenomenologia osservata. Resta, tuttavia, impregiudicata la valenza fondamentale di una forma, quanto più possibile concertata e coordinata, di utilizzo delle risorse ai diversi livelli di governo impegnati nel campo delle politiche abitative e, in prospettiva, tale modalità diventerà sempre più importante e chiamerà gli stessi soggetti istituzionali ad uno sforzo comune, necessario a fronte degli effetti che la gravissima emergenza sanitaria in atto produrrà nell'immediato sul tessuto sociale del Paese.

8. Le criticità riscontrate nelle passate gestioni potranno essere utili indicazioni per il futuro di entrambi i Fondi e consentiranno un approccio al loro utilizzo maggiormente mirato, auspicabilmente congiunto, anche in considerazione della sostanziale convergenza degli obiettivi perseguiti, nonostante le specifiche finalità, e dell'evidente corrispondenza, in larga misura, dei beneficiari delle provvidenze ed, in definitiva, dell'univocità dell'oggetto dell'azione, consistente nel contrasto al disagio abitativo, che da fenomeno strisciante potrebbe assumere i caratteri di una vera e propria *emergenza abitativa*.

9. Per le finalità appena esposte appare chiaro, sulla base delle risultanze emerse nel corso dell'indagine, che il monitoraggio della gestione dei Fondi riveste un ruolo centrale nell'attuazione delle politiche abitative nazionali, ma le modalità con le quali è stato condotto sino ad ora dalla competente struttura ministeriale non appaiono adeguate.

L'attività di monitoraggio è stata affidata esclusivamente alla struttura ministeriale competente per la gestione dei due Fondi, che l'ha svolta, fino ad ora, in modo non adeguato o, quanto meno, non in grado di consentire una valutazione piena del conseguimento degli obiettivi perseguiti dai due strumenti analizzati e, soprattutto, l'ha implementata, rispetto all'ordinaria strumentazione informativa, propedeutica all'adozione stessa degli annuali provvedimenti di riparto, al dichiarato fine di riferire alla Corte dei conti per la presente indagine.

Sul punto, pertanto, si ritiene di dover sottolineare all'attenzione dell'amministrazione la necessità di perfezionare le modalità con le quali fino ad ora, pur nella limitatezza delle risorse a disposizione della competente struttura, le informazioni sono state raccolte, oltre all'opportunità di fornire agli enti territoriali un adeguato supporto per la compilazione delle schede. Un supporto di tipo collaborativo che sarebbe stato presumibilmente utile a scongiurare i fraintendimenti e gli errori nei quali sono incorsi alcuni degli enti monitorati nel riferire i dati, in particolare, riguardanti le risorse aggiuntive per il Fondo di sostegno e che hanno determinato un disallineamento di quelli raccolti. Inoltre, non può non rilevarsi che molti dei dati monitorati attualmente, in realtà, fanno parte dell'ordinaria strumentazione informativa, propedeutica all'adozione stessa degli annuali provvedimenti di riparto.

Occorre, perciò, un'ulteriore implementazione dell'attuale modalità di raccolta di informazioni richieste da parte del Mit alle amministrazioni territoriali, in vista di una più approfondita conoscenza delle modalità operative seguite dalle stesse con conseguente

individuazione di *best practices* da diffondere sul territorio nazionale. L'auspicata implementazione è da intendersi anche nell'ottica della possibilità di disporre di dati effettivi sulle ricadute ottenute, in termini non solo numerici o esclusivamente finanziari, dall'applicazione delle misure in esame, in grado di supportare una definizione più puntuale delle politiche abitative. Per il momento, allo scopo soccorrono gli studi effettuati da organismi privati o comunque legati alle realtà territoriali, che consentono di fotografare la platea dei destinatari delle misure e l'impatto delle stesse sul tessuto sociale locale. Questo è il caso dei risultati emergenti dagli studi condotti da Istituti privati della Regione Toscana (Irpel) e della Regione Emilia Romagna.

10. Per gli accennati fini conoscitivi, ma soprattutto per esigenze valutative, si rende necessaria la formalizzazione di una griglia di indicatori e parametri che consenta di finalizzare il monitoraggio alla valutazione del grado di conseguimento, nelle diverse realtà del territorio nazionale, degli obiettivi perseguiti dai due strumenti di politica abitativa analizzati, anche in vista del superamento dell'attuale situazione a macchia di leopardo.

Tutto ciò acquista connotazioni di natura sempre più stringente alla luce dei dati raccolti dal Ministero dell'Interno e in parte dal monitoraggio svolto dall'Amministrazione e riguardanti l'andamento degli sfratti, che rappresenta, come è noto, uno dei principali sintomi del livello di disagio abitativo raggiunto sul territorio. Infatti, se da una parte appare incoraggiante il trend in diminuzione registrato complessivamente a livello nazionale nel confronto fra il 2014 (erano 77.278 i provvedimenti emessi) ed il 2018 (56.140) ed altrettanto apprezzabile tale contrazione in molte regioni d'Italia, tuttavia, il fenomeno osservato trova delle eccezioni importanti che segnano addirittura un'inversione di tendenza, facendo registrare incrementi in alcune regioni.

11. All'inadeguatezza delle risorse in termini umani e strumentali messe a disposizione per le finalità di monitoraggio e coordinamento, si è accompagnata la mancata sperimentazione per l'attuazione del dettato normativo di soluzioni organizzative alternative e rispettose del canone dell'invarianza della spesa, vigente per tutti i settori dell'Amministrazione pubblica. Si intende far riferimento all'Osservatorio Nazionale della condizione abitativa, la cui mancata operatività è stata giustificata nel corso dell'istruttoria in modo non del tutto soddisfacente dall'Amministrazione con l'assenza di risorse specificamente destinate al suo funzionamento. Tale organismo, infatti, previsto dalla legge n. 431 del 1998 (art.12), istituito ai sensi dell'art. 59 del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112 presso il

Mit con compiti di monitoraggio permanente della situazione abitativa a livello nazionale e regolamentato dal d. m. 1° marzo 2005, n. 374, che gli ha attribuito una struttura articolata in più Sezioni, non ha mai operato. Anzi, è stato espressamente soppresso, a seguito dei tagli operati dal d. l. n. 223 del 2006, con d. p. r. n. 92/2007. In tal modo, si è venuta a determinare una carenza funzionale, relativa tanto allo svolgimento del monitoraggio delle politiche abitative realizzate a livello locale, quanto al coordinamento con gli omologhi organismi regionali, per i quali, nella maggior parte dei casi, la disciplina istitutiva prevede proprio un'attività di scambio di informazioni e dati con l'Osservatorio nazionale.

12. Conclusivamente, va positivamente considerato l'interesse dimostrato dalla decretazione d'urgenza (decreti *Cura Italia* e *Rilancio*) in costanza di emergenza Covid-19 al settore delle politiche abitative, inteso in senso ampio a ricomprendere anche strumenti ulteriori, quali il Fondo garanzia prima casa ed il Fondo di solidarietà per i mutui per l'acquisto della prima casa, oggetto anch'essi di analisi da parte della Sezione (v. deliberazione n. 20/2019/G del 30 dicembre 2019). Infatti, il decreto *Rilancio* ha previsto un rifinanziamento del Fondo di solidarietà di 400 mln di euro ed un temporaneo ampliamento della platea dei beneficiari, fra i quali sono stati ricompresi anche i liberi professionisti, che autocertifichino un calo del fatturato superiore al 33 per cento, riconducibile allo stato di emergenza sanitaria ed il rifinanziamento per l'importo di 100 mln di euro per il Fondo garanzia prima casa.

Tuttavia, proprio in considerazione della rinnovata attenzione rivolta al problema casa ed alla centralità dei bisogni abitativi, ai quali la giurisprudenza costituzionale ha riconosciuto la valenza di diritti sociali che attengono alla dignità e alla vita stessa di ogni individuo, si ritiene di dover sollecitare una riflessione approfondita da parte dell'amministrazione sulle criticità emerse dall'analisi condotta sui due Fondi, al fine di adottare le conseguenti misure. Oltre a ciò si rinnova l'auspicio, già espresso da questa Sezione, di un'attenta valutazione da parte di tutte le amministrazioni coinvolte, tanto a livello centrale (Mit, Mef e Minlavoro) quanto a livello territoriale, al fine di semplificare la gestione delle misure esistenti nell'ambito delle politiche abitative e soprattutto di scongiurare il loro sovrapporsi e lo snaturarsi delle finalità perseguite dal legislatore.

Appare, infine, evidente che richieda un rinnovato impegno, anche in termini di svolgimento di adeguate attività di monitoraggio sulle modalità e sui tempi di utilizzo delle risorse oltre che sulle effettive ricadute della loro gestione, la significativa mole di risorse messe da ultimo a disposizione del settore, con modalità accelerate, derogatorie delle ordinarie procedure previste dalla legge. Tale circostanza, infatti, non riduce, ma anzi avvalora,

l'importanza dell'individuazione di criteri per l'erogazione dei benefici quanto più possibile omogenei sull'intero territorio nazionale ed, in definitiva, la rilevanza della definizione di politiche abitative frutto di un'efficace concertazione fra i diversi livelli di governo

## **2. Esiti del contraddittorio finale**

Si rappresentano di seguito, articolati per punti, gli argomenti affrontati dall'Amministrazione in sede di controdeduzioni finali, formulate con le note acquisite al protocollo della Sezione e indicate nelle premesse della deliberazione con la quale è stata approvata la presente relazione, nonché in occasione dell'adunanza pubblica del 2 luglio 2020 conclusiva dell'istruttoria e dibattute in tale sede.

1. In ordine alle competenze istituzionali, è stato precisato che "la condivisione con le regioni delle responsabilità istituzionali nel settore delle politiche abitative rende le attività di concertazione istituzionale (livello politico) e di messa a punto tecnico-amministrativa particolarmente complesse. Tale complessità si risolve spesso in accordi tecnici, che non possono risolvere questioni di natura non tecnica, quali la capacità di spesa, di vigilanza o di coordinamento a livello regionale, ovvero la necessità di maggiori risorse umane e organizzative per la struttura centrale, pur senza aumento complessivo di spesa. "

Pur prendendosi atto delle difficoltà rappresentate dall'Amministrazione, in particolare della carenza di risorse umane e strumentali, si ritiene che quella dei tavoli tecnici avrebbe potuto costituire, in assenza dell'Osservatorio nazionale sulla condizione abitativa, la naturale sede di scambio di esperienze, di coordinamento delle attività e di approfondimento e studio dei temi centrali in vista della costruzione delle politiche abitative tanto a livello nazionale quanto locale, nel rispetto dei ruoli istituzionali e del riparto delle competenze fra i diversi livelli di governo coinvolti nella gestione delle risorse dei fondi analizzati.

2. A proposito delle tempistiche per l'adozione degli annuali provvedimenti di riparto delle risorse del Fondo, l'Amministrazione, a fronte dell'osservato ritardo generalizzato, ha sottolineato che "la carenza di personale concorre al ritardo, dovuto anche ad una non sempre puntuale trasmissione delle informazioni richieste da parte delle Regioni, nell'adozione degli atti di competenza sulle dotazioni annuali di entrambi i Fondi, che sono comunque state annualmente ripartite ed integralmente erogate grazie all'impegno personale dei funzionari e del dirigente". Sul punto si prende atto di quanto rappresentato dall'amministrazione in sede di controdeduzioni finali che in sostanza ribadiscono quanto già

ampiamente rappresentato nel corso dell'istruttoria.

Quanto, poi, all'accelerazione impressa dalla decretazione dell'emergenza Covid-19 l'amministrazione ha fatto presente in sede di controdeduzioni finali che *sono stati predisposti gli atti per il riparto della somma aggiuntiva di 140 milioni di euro disposta dal Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34 in fase di conversione in legge. I tempi dettati dalla norma di riferimento, che è rivolta a dare sollievo alle eccezionali condizioni di acuto disagio conseguenti all'emergenza COVID, rendono purtroppo non percorribile la possibilità di procedere al riordino di cui si è accennato già in occasione di tale riparto, cui si darà luogo nell'immediatezza della conversione in legge.*

3. Ulteriore aspetto sottolineato nella memoria conclusiva dall'Amministrazione è quello relativo al mancato aggiornamento dell'elenco dei comuni ad alta tensione abitativa, di cui alla delibera Cipe n. 87 del 2003, previsto dall'articolo 9, co. 2-ter del d. l. n. 47/2014 convertito, con modificazioni, dalla legge 80/2014. Al riguardo, è stato fatto presente che "il Mit ha promosso, successivamente all'entrata in vigore della norma sopra citata, alcune riunioni a livello tecnico con le Regioni e il Mef al fine di giungere all'aggiornamento di che trattasi. Nell'ambito di tale procedura il Ministero dell'economia e delle finanze ha posto come limite non valicabile l'attuale *plafond* di popolazione interessata (31 milioni), in quanto un allargamento della platea degli interessati comporterebbe maggiori oneri a carico dello Stato per i benefici fiscali che competono in tali comuni, soprattutto in relazione ai contratti di locazione a canone "concordato" (art. 2, co. 3 della l. n. 431/1998) e per l'accesso alla "cedolare secca" del 10%".

In proposito, è stato inoltre precisato che "le Regioni hanno elaborato un'ipotesi di aggiornamento che prevedeva un incremento della platea dei beneficiari che è stata dalle stesse portata all'attenzione della Conferenza dei Presidenti delle regioni. L'ipotesi di che trattasi, non è poi stata formalmente inoltrata alla Conferenza unificata, stante la valutazione non positiva del Ministero dell'economia e delle finanze rispetto alla ipotizzata proposta di aggiornamento, priva di adeguata copertura finanziaria. In tale contesto va evidenziato che il mancato aggiornamento dell'elenco dei comuni a tensione abitativa risente dell'attività che alcune regioni (Piemonte e Lombardia per prime), nell'ambito della proprie competenze in materia di edilizia residenziale pubblica, stabilite dal Titolo V della Costituzione, hanno svolto, classificando, da tempo, i comuni a tensione abitativa ricadenti nel proprio territorio in base a parametri, fattori e caratteristiche economico-sociali descrittive del disagio abitativo di ciascun ambito territoriale regionale. Ai medesimi comuni non si applicano ovviamente i benefici statali ma quelli regionali. Tale condizione rende ulteriormente problematico, sebbene ancora

più ragionevole, procedere ad un aggiornamento dell'elenco di che trattasi e su tale obiettivo andrebbe ottenuto un impegno elaborativo congiunto con il Ministero dell'Economia."

4. In ordine all'Osservatorio nazionale sulla condizione abitativa, l'Amministrazione, nell'apprezzare l'approfondita disamina svolta dalla Corte sulle previsioni legislative e sulle sfortunate vicende organizzative del citato Organismo e nel condividere integralmente la rilevanza della questione così come sottolineata dalla Sezione, ha espresso, al proposito, l'auspicio che venga dedicata almeno un'intera divisione della Direzione generale per la condizione abitativa (attualmente le competenze sono state attribuite alla div. II che svolge anche altre funzioni e che è rimasta priva di titolare per lungo tempo) allo svolgimento di funzioni indispensabili al fine di poter fornire al decisore politico gli elementi necessari per la formulazione di adeguate politiche abitative e per la valutazione di opportune strategie di intervento operative in vista della riduzione del disagio abitativo. Nelle controdeduzioni conclusive l'Amministrazione concorda, inoltre, su quanto sottolineato dalla Corte in ordine al fatto che l'Osservatorio debba svolgere il proprio ruolo come "luogo privilegiato di raccolta e di studio delle esperienze maturate sul territorio, oltre che stanza di compensazione delle istanze emergenti a livello locale".

Sul punto, conclusivamente, l'Amministrazione ha fatto presente che nel corso del 2020 sono stati avviati rapporti con le Regioni per sollecitare la cooperazione all'avvio dell'Osservatorio ed è stato costituito un Gruppo di lavoro ad hoc con alcune regioni rappresentative, dedicato allo scopo, alle quali sarà inoltrata la relazione conclusiva dell'indagine. Dopo aver richiesto la collaborazione della Direzione generale per i sistemi informativi e statistici (interessata alla costituzione dell'Osservatorio sull'abusivismo edilizio che può essere considerato parte del più generale Osservatorio sulla condizione abitativa), la Direzione generale sulla condizione abitativa ha richiesto, in sede di previsioni di bilancio per l'anno finanziario 2021, l'istituzione di un capitolo dedicato all'Osservatorio e la somma di 100 mila euro, in termini sia di cassa che di competenza, quali risorse iniziali per avviare, lo studio dei contenuti delle banche dati degli Osservatori anche regionali al fine di consentire, attraverso l'individuazione dei dati maggiormente significativi, la redazione di un piano dei fabbisogni indispensabile, secondo la prassi della DGsis, alla fornitura di servizi informatici dedicati. Successivamente si procederà all'inserimento dei dati rilevati all'interno di una piattaforma informatica ovvero allo sviluppo di condivisione di dati attraverso interoperabilità.

Gli elementi informativi forniti al riguardo evidenziano il riaccendersi dell'interesse dell'Amministrazione nei confronti della gestione dei due Fondi esaminati, rimasta in secondo piano negli ultimi anni anche in ragione, come argomentato nelle controdeduzioni finali, della pronunciata tendenza del Ministero a riconoscersi negli interventi fisici di spesa in opere e

*realizzazioni* e per la carenza di risorse specificamente destinate alle attività organizzative della predetta gestione. Nello stesso tempo, le indicazioni programmatiche rappresentate nelle controdeduzioni dovrebbero far sperare in una soluzione quanto più possibile rapida e nel rispetto del canone dell'invarianza della spesa delle criticità emerse e condivise dall'amministrazione.

5. Per quanto concerne, infine, le proposte di interventi volti al superamento "delle difficoltà gestionali riscontrate, mediante il monitoraggio effettuato dalla Direzione, da parte delle Regioni e degli enti locali, in particolare del Fondo morosità incolpevole, che comporta ricadute non sempre positive nei confronti di una sollecita assegnazione dei contributi ai nuclei familiari aventi diritto", l'Amministrazione ha fatto presente che *sono allo studio alcuni correttivi in continuità con l'orientamento normativo di semplificazione migliore utilizzo delle risorse .....* Si sta, infatti, valutando l'unificazione dei due strumenti di sostegno, al fine di ottimizzarne l'efficienza e di rendere l'utilizzo delle risorse complessivamente disponibili più semplice, sebbene siano chiare le differenze, anche profonde, nelle finalità dei due fondi che vanno entrambe conservate. Sul punto, inoltre, è stato rimarcato che "l'unificazione comporterebbe necessariamente anche una organica revisione dei criteri di accesso al nuovo Fondo". In senso propositivo dovrebbero essere rivisti quei requisiti (quali la convalida dello sfratto) che hanno rappresentato un forte ostacolo alla concessione di contributi in favore di soggetti in condizioni di morosità incolpevole ma non ancora giunti alla fase conclusiva del procedimento esecutivo di rilascio. Potrà anche essere valutata l'opportunità di modificare i livelli di reddito di accesso, ampliandoli e rendendoli maggiormente rispondenti alle fasce sociali che si affacciano sul mercato della locazione. Inoltre, dovrà essere considerata la nuova domanda proveniente da soggetti che hanno perso la propria capacità reddituale (in una determinata percentuale) a seguito delle ricadute negative conseguenti all'emergenza Covid-19, e questo sarà da fare già in occasione del riparto dei 140 milioni aggiuntivi per il Fondo 431 resi disponibili dal decreto legge "Rilancio" n. 34 /2020 in corso di conversione".

Prendendo atto dei propositi espressi dall'Amministrazione appare di tutta evidenza l'importanza di una verifica in sede di misure consequenziali del seguito che agli stessi sarà dato.

6. Da ultimo il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato- Ispettorato Generale di Bilancio con memoria, pervenuta successivamente all'adunanza pubblica, nel confermare nell'ammontare indicato nella relazione, gli stanziamenti posti a vantaggio di entrambe le misure, ha rammentato quanto disposto dall'art. 1, commi 437- 443, della legge

160- 2019, in tema di politiche abitative, stanziando oltre 853 milioni di euro, al fine di concorrere alla riduzione del disagio abitativo, con particolare riferimento alle periferie e di favorire lo scambio tra le varie realtà regionali; l'iniziativa, finalizzata a riqualificare e incrementare il patrimonio destinato all'edilizia residenziale sociale, è nota come "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare".

### **3. Raccomandazioni**

Alla luce degli esiti dell'istruttoria condotta per la presente indagine, che si intendono qui complessivamente richiamati, e tenuto conto delle controdeduzioni formulate dall'Amministrazione in sede di contraddittorio finale, si ritiene di voler sintetizzare alcune delle principali raccomandazioni, scaturenti dalle osservazioni riportate nel precedente paragrafo 1, nei punti di seguito elencati:

1. per entrambi i Fondi è necessaria l'adozione di misure tese a snellire, pur nel rispetto del principio di leale collaborazione fra i diversi livelli di governo, le procedure di quantificazione delle quote spettanti alle regioni, riducendo di conseguenza i tempi di adozione dei provvedimenti annuali di riparto ed è altrettanto importante l'individuazione di modalità procedurali atte a rendere più agevole l'utilizzazione delle risorse ricevute da parte degli enti locali, tenuti a distribuirle ai beneficiari non solo con tempistiche contenute ma anche con criteri omogenei, che assicurino, quanto più possibile, livelli uniformi di prestazioni;

2. appare quanto mai opportuno un profondo ripensamento delle modalità con le quali è stato svolto fino ad ora dall'amministrazione centrale il monitoraggio sulla gestione delle risorse di entrambi i Fondi, soprattutto in considerazione dell'ingente mole di quelle messe a disposizione dalla decretazione d'urgenza e da utilizzare con tempistiche accelerate e modalità derogatorie delle ordinarie procedure;

3. a quanto sopra deve aggiungersi la fondamentale importanza dell'implementazione, senza costi aggiuntivi ed avvalendosi possibilmente di soluzioni organizzative nuove all'interno delle strutture già esistenti, di un sistema informativo in grado di elaborare i dati richiesti agli enti territoriali coinvolti nella predetta gestione, ai quali, peraltro, deve essere fornito adeguato supporto tecnico-amministrativo, al fine di assicurare l'omogeneità e la confrontabilità dei dati raccolti, eventualmente anche attraverso adeguate modalità di concertazione che le norme avevano affidato all'Osservatorio nazionale sulla condizione abitativa, la cui centralità per la definizione delle politiche abitative tanto a livello nazionale quanto locale è emersa in modo evidente dalle risultanze della presente indagine, a dimostrazione della necessità di salvaguardare, al di là delle soluzioni organizzative adottate,

le funzioni affidate dal legislatore all'amministrazione centrale;

4. le criticità riscontrate nelle osservate gestioni, fra l'altro in termini di ritardo nell'assegnazione delle risorse alle Regioni e di mancato trasferimento da parte di queste ultime ai comuni per la concreta attuazione delle misure di sostegno all'accesso all'abitazione in locazione, dovranno costituire la base di partenza per la costruzione di un approccio al loro utilizzo maggiormente efficiente e mirato al contrasto al disagio abitativo, che da fenomeno strisciante, quale era negli anni passati, potrebbe assumere i caratteri di una vera e propria *emergenza abitativa* a seguito della crisi generata dalla pandemia Covid-19.

## APPENDICE



### **Oggetto dell'appendice**

Nella presente appendice sono contenute le tabelle che per ragioni di economia espositiva non sono state inserite nel corpo della relazione ove avrebbero rappresentato delle interruzioni nella sequenza logica espositiva degli argomenti trattati non funzionali ad una efficace lettura del testo, ma che, in ogni caso, rivestono un'importanza non inferiore alle altre, ai fini del completamento del quadro informativo ricostruito nel corso dell'istruttoria.

Le tabelle 1, 2 e 3 hanno carattere ricognitivo non esaustivo della normativa regionale in materia di sostegno all'abitazione e morosità incolpevole e mettono in luce principalmente le disposizioni adottate in linea ovvero in contrasto con la disciplina nazionale in materia di requisiti richiesti per l'accesso ai benefici. Le ulteriori tabelle dettagliano la ripartizione delle risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli negli esercizi considerati, così come riportato nei provvedimenti pubblicati in Gazzetta Ufficiale.

**Tabella n. 1 – Normativa regionale Fondo di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione- ammissibilità al contributo**

REGIONI	NORME ANALIZZATE	AMMISSIBILITA' AL CONTRIBUTO
PIEMONTE	DGR 36-1750 del 13.7.2015 Linee di intervento regionali in materia di politiche abitative nel settore dell'affitto per l'anno 2015 e integrazioni alla DGR n. 16-362 del 29 settembre 2014 per la misura Agenzie sociali per la locazione.	Per i cittadini di stati non Ue residenza in Piemonte almeno da 5 anni e in Italia almeno da 10. Cittadini residenti in Piemonte, titolari di un contratto di locazione regolarmente registrato per un immobile ad uso abitativo, relativo all'anno 2014. Per i cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea è, inoltre, richiesta la residenza in Piemonte da almeno 5 anni o in Italia da almeno 10 anni. Indicatore della situazione economica: equivalente (ISEE) come previsto dal DPCM n. 159/2013 e dal Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 7/11/2014, non superiore a € 6.241,67 e incidenza del canone corrisposto sull'ISEE superiore al 50%.
VALLE D'AOSTA	DGR 1580 del 7.12.2018	Alla data di presentazione della domanda, il richiedente deve possedere: - la residenza nel territorio regionale da almeno quattro anni e, alla data di richiesta del contributo, la residenza nell'immobile cui si riferisce la richiesta; - per i cittadini non appartenenti all'Ue il permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo ex art. 9 dlgs. n. 286/98.
LOMBARDIA	DGR X/2207 del 25.7.2014 Emergenza abitativa: sostegno alle famiglie in grave disagio economico per il pagamento dell'affitto e iniziative per favorire la mobilità nel settore della locazione (art. 11, co. 3, legge 80/2014).	1. Possono richiedere il contributo: a. i conduttori che nell'anno 2014 sono titolari di contratti di locazione, efficaci e registrati, stipulati per unità immobiliare situata in Lombardia utilizzata come residenza anagrafica e abitazione principale; b. i soggetti che occupano l'unità immobiliare e sono sottoposti a procedura esecutiva di rilascio per finita locazione, a condizione che siano in regola con quanto previsto dall'art. 80 della legge n. 388/2000 e con le disposizioni del co. 6 dell'art. 6 della legge n. 431/1998. 2. I richiedenti di cui al punto 1 devono possedere: a. la cittadinanza italiana o di uno stato facente parte dell'Unione europea; b. la cittadinanza di un altro stato. In questo caso devono essere in regola ai sensi degli artt. 4 e 5 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 - disciplina dell'ingresso degli stranieri nel Territorio dello Stato e permesso di soggiorno valido, che ne attesti la permanenza e l'idoneità a conferma dello scopo e delle condizioni del soggiorno - ed esercitare una regolare attività, anche in modo non continuativo, di lavoro subordinato o lavoro autonomo. Devono inoltre avere la residenza da almeno dieci anni nel territorio nazionale ovvero da almeno cinque anni nella Regione Lombardia. 3. I richiedenti di cui al punto 1 non devono avere un Isee-fsa superiore a € 9.500,00. 4. Ai conduttori con Ise-fsa dichiarato inferiore al canone di locazione rilevabile dal contratto il contributo può essere erogato previa dichiarazione da parte dei Servizi Sociali comunali attestante la situazione di grave difficoltà economica, come previsto al successivo art. 9, punto 2. 5. Ai fini della determinazione dell'indicatore della situazione economica equivalente il nucleo familiare è composto dal richiedente medesimo, dai soggetti considerati a suo carico ai fini IRPEF e dai componenti la famiglia anagrafica ai sensi dell'art. 4 del d.p.r. n. 223/1989 <sup>1</sup> . 6. Nel caso una medesima unità immobiliare sia utilizzata da più nuclei familiari, anche con contratti autonomi, deve essere

		<p>richiesto un solo contributo da parte di un solo nucleo familiare.</p> <p>7. La registrazione del contratto è ammessa anche in data posteriore alla presentazione della domanda purché il richiedente dimostri, all'atto dell'erogazione del contributo, di aver inoltrato richiesta di registrazione del contratto al competente ufficio e di aver versato la relativa imposta.</p> <p>8. I richiedenti sono tenuti a dichiarare di aver beneficiato, nella dichiarazione IRPEF corrispondente, della detrazione spettante per il canone di locazione</p> <p>Possono richiedere il contributo anche i nuclei familiari che hanno ottenuto l'assegnazione in godimento di unità immobiliari da parte di cooperative edilizie a proprietà indivisa, a condizione che all'atto della presentazione della domanda provino la sussistenza dei i ulteriori requisiti</p>
VENETO	<p><b>DGR 1643 del 5.11.2019 criteri per la ripartizione del F.do per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione (FSA) PER L'ANNO 2019. Art. 11, legge n. 43/1998.</b></p>	<p>L'ammissibilità al contributo da parte dei richiedenti, titolari di un contratto di locazione ai sensi della legge n. 431/1998, è subordinata al possesso dei seguenti requisiti:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>residenza nel Veneto;</li> <li>canoni di locazione, per i quali si chiede il contributo, relativi all'anno di riferimento dei redditi della dichiarazione ISEE, riferiti ad alloggi ubicati nella Regione del Veneto risultanti da contratto di affitto regolarmente registrato ai sensi della legge n. 431/1998;</li> <li>ISEE non superiore a 15.000,00;</li> <li>canoni relativi ad alloggi di categoria catastale A/2, A/3, A/4, A/5, A/6, A/7 e A/11; (ISE-ISEE-ISEfsa-ISEEfsa)</li> <li>per i cittadini stranieri extracomunitari, possesso di titolo di soggiorno e dei requisiti per l'ingresso e per la permanenza in Italia, previsti dalla legge 30 luglio 2002, n.189 e successivi decreto-legge 23 maggio 2008, n. 92 (convertito dalla legge 24 luglio 2008, n. 125) e legge 15 luglio 2009, n. 94, oppure con istanza di rinnovo, entro i termini previsti, del titolo di soggiorno scaduto;</li> <li>per i cittadini non italiani (comunitari ed extracomunitari), non essere stati destinatari di provvedimento di allontanamento dal territorio nazionale;</li> <li>per i cittadini extracomunitari, in base all'articolo 11, co. 13, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito con legge 6 agosto 2008, n. 133, residenza continuativa al momento della domanda, da almeno 10 anni sul territorio italiano o da almeno 5 anni nella Regione del Veneto. Tale condizione può essere assolta dal coniuge convivente.</li> </ol>
FRIULI VENEZIA GIULIA	<p><b>Regolamento 0148/2005 – L.R. 6/2003, artt. 6 e12. Regolamento di esecuzione dell'articolo 6 della legge regionale 6/2003 concernente gli interventi a sostegno delle locazioni.</b></p>	<p>Per tutti la residenza o l'attività lavorativa da almeno 10 anni sul territorio nazionale di cui 1 in regione.</p> <p>1 .Il conduttore deve possedere, al momento di presentazione della domanda, i seguenti requisiti soggettivi:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>avere la cittadinanza italiana o di uno Stato membro dell'Unione europea ovvero, nel caso di cittadino extracomunitario, soddisfare i requisiti previsti dalla legislazione concernente la disciplina dell'immigrazione e le norme sulla condizione dello straniero;</li> <li>essere residente ovvero prestare attività lavorativa da almeno dieci anni, anche non continuativi, sul territorio nazionale, di cui uno in regione. Per i corregionali all'estero e i loro discendenti che abbiano ristabilito la residenza in regione, nonché per coloro che prestano servizio presso le Forze armate e le Forze di Polizia si prescinde dal requisito della residenza o dell'attività lavorativa in Italia e in regione per il periodo indicato;</li> <li>essere conduttore di un alloggio privato o pubblico ad uso abitativo, posto sul territorio regionale con esclusione di quelli di edilizia sovvenzionata, non incluso nelle categorie catastali A/1, A/8, A/9, in base ad un contratto registrato;</li> <li>non essere proprietario di altra abitazione, ubicata sul territorio nazionale, adeguata a soddisfare le esigenze familiari. Si intende adeguato l'alloggio avente un numero di vani, esclusa la cucina e gli accessori, uguale o superiore al numero dei</li> </ol>

		<p>componenti il nucleo familiare. In caso di proprietà o comproprietà di più alloggi, si sommano i vani di proprietà o i vani teoricamente corrispondenti alla quota di comproprietà di ogni singolo alloggio. È considerato inadeguato l'alloggio dichiarato inabitabile con apposito provvedimento del Sindaco ovvero dichiarato non conforme alla normativa sul superamento delle barriere architettoniche, quando un componente del nucleo familiare sia disabile. Tali requisiti vanno riferiti a tutti i componenti del nucleo familiare.</p> <p>2. La domanda di contributo a sostegno dei canoni di locazione pagati nell'anno precedente il bando va presentata dal richiedente al Comune del territorio regionale di attuale residenza o, qualora non residente in regione, al Comune dove presta attività lavorativa, anche per canoni pagati a fronte di contratti di locazione di alloggi siti in altri Comuni della regione. Possono presentare la domanda persone maggiorenni, titolari del contratto di locazione per il quale si richiede il contributo, purché l'unità immobiliare oggetto del contratto di locazione sia posta sul territorio regionale e sia stata adibita dal richiedente a propria abitazione.</p> <p>3. Per essere ammesso a beneficiare del contributo previsto dall'articolo 3, co. 8, il locatore, pubblico o privato, deve possedere i seguenti requisiti soggettivi, oltre a quelli di cui al co. 1, lettere a) e b), qualora si tratti di soggetti privati:</p> <p>a. essere proprietario dell'immobile posto sul territorio regionale, non incluso nelle categorie catastali A/1, A/8, A/9, che per la prima volta viene messo a disposizione dei locatari meno abbienti;</p> <p>b. aver stipulato successivamente all'emanazione del bando comunale un contratto di locazione, debitamente registrato, di durata almeno quadriennale, ovvero triennale per i contratti concordati di cui ai co. 3 e 5 dell'articolo 2 della legge 431/98, in relazione ad un immobile precedentemente sfitto, con un conduttore rientrante nelle fattispecie di cui all'articolo 3, co. 1.</p>
LIGURIA	<p><b>DGR 1217 del 3.11.2015</b>  <b>DGR 1217 del 3.11.2015</b>  <b>LR 21/2000 e ss.mm.ii.</b>  <b>“Intervent per lo sviluppo delle imprese Liguri. Proroga termini di realizzazione progetti”</b></p>	<p>Il cittadino non appartenente all'Unione europea è ammesso, se in regola con le norme vigenti in materia di immigrazione, e risiede alla data di pubblicazione del bando da almeno 10 anni sul territorio italiano o da almeno 5 anni nella regione secondo quanto previsto dall'art.11 c. 3, dl 112/2008</p> <p>Possono beneficiare dei contributi suddetti i conduttori di alloggi in locazione, titolari di un contratto di locazione ad uso abitativo prima casa regolarmente registrato e non stipulato tra parenti o affini entro il 2° grado. La registrazione del contratto è ammessa anche in data posteriore alla presentazione della domanda, purché il richiedente dimostri, prima della formazione dell'elenco comunale degli ammessi a contributo, di aver inoltrato richiesta di registrazione del contratto al competente ufficio e di aver versato la relativa imposta.</p> <p>Il contratto d'affitto deve essere intestato al richiedente o ad un componente maggiorenne convivente con il nucleo familiare, riferirsi ad alloggi siti in Liguria, in locazione sul mercato privato e occupati, a titolo di residenza (esclusiva o principale). Sono ammessi i contratti per i quali è pendente lo sfratto per finita locazione ed è corrisposta l'indennità di occupazione. Non sono ammesse richieste di contributo relativamente agli alloggi di edilizia residenziale pubblica locati secondo la normativa regionale. Non sono ammesse richieste di contributo relativamente a canoni il cui importo contrattuale risulti superiore a 7.800,00=.</p> <p>Per poter beneficiare dei contributi, i richiedenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti:</p> <p>a) cittadinanza italiana o di uno Stato aderente all'Unione Europea. Il cittadino di uno Stato non aderente all'Unione Europea è ammesso se in regola con le vigenti norme in materia di immigrazione e risiede - alla data di pubblicazione del presente bando - da almeno 10 anni sul territorio italiano o da almeno 5 anni nella Regione Liguria, secondo quanto previsto dall'art. 11 co. 13 della legge 6 agosto 2008 n. 133;</p> <p>b) residenza anagrafica nel Comune cui si riferisce il bando di concorso;</p>

		<p>c) titolarità di un contratto di locazione relativo a una unità immobiliare ad uso abitativo primario non inclusa nelle categorie catastali A/1, A/7, A/8, A/9 e A/10 o con superficie netta interna superiore ai 110 mq, estendibile fino a 120 mq per i nuclei familiari con più di cinque componenti;</p> <p>d) non titolarità, da parte di tutti i componenti il nucleo familiare, dei diritti di proprietà, usufrutto, uso o abitazione nell'ambito del territorio provinciale, su un alloggio adeguato alle esigenze del nucleo familiare stesso, secondo la scheda n.2 di cui alla DGR n. 1281 del 17/10/2014 (criteri per l'assegnazione e la gestione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica), fatto salvo il caso in cui l'alloggio sia accatastato come inagibile oppure esista un provvedimento del Sindaco che dichiara l'inagibilità ovvero l'inabitabilità dell'alloggio;</p> <p>e) non titolarità, da parte di tutti i componenti il nucleo familiare, di diritti di proprietà, usufrutto, uso ed abitazione su uno o più beni immobili ubicati in qualsiasi località del territorio nazionale il cui valore complessivo di riferimento, ai fini dell'applicazione della vigente imposta sugli immobili, sia superiore a quello corrispondente al valore medio degli alloggi di ERP presenti nel bacino d'utenza dove è localizzato il Comune che ha emanato il bando ( );</p> <p>f) non titolarità, da parte di tutti i componenti il nucleo familiare, dell'assegnazione in proprietà, immediata o futura, di alloggio realizzato o recuperato con contributi pubblici, ovvero con finanziamenti agevolati in qualunque forma concessi dallo Stato o da Enti pubblici, sempre che l'alloggio sia inutilizzabile senza aver dato luogo a indennizzo o a risarcimento del danno;</p> <p>g) valore dell'ISEE (Indicatore Situazione Economica Equivalente) del nucleo familiare, non superiore a 16.700,00;</p> <p>h) effettivo sostenimento da parte del nucleo familiare - nell'annualità precedente alla presentazione della domanda di contributo - dell'onere relativo al canone di locazione risultante da idonea documentazione (ricevute, bonifici, assegni bancari, dichiarazione del proprietario).</p>
<p><b>EMILIA ROMAGNA</b></p>	<p><b>Del. 1417 del 25.9.2017 Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in Locazione di cui agli artt. 38 e 39 della l.r. n. 24/2001 - criteri Anno 2017 e riparto e concessione delle risorse finanziarie a Titolo di trasferimento per l'anno 2017.</b></p>	<p>Requisiti per l'accesso Sono ammessi al contributo i nuclei famigliari ISEE in possesso dei seguenti requisiti al momento della presentazione della domanda:</p> <p>A1. Cittadinanza italiana; oppure A2. Cittadinanza di uno Stato appartenente all'Unione europea; oppure A3. Cittadinanza di uno Stato non appartenente all'Unione europea per gli stranieri che siano muniti di permesso di soggiorno annuale o permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo ai sensi del D. Lgs. n. 286/98 e successive modifiche;</p> <p>B. Residenza nell'alloggio oggetto del contratto di locazione o dell'assegnazione;</p> <p>C1. Titolarità di un contratto di locazione ad uso abitativo (con esclusione delle categorie catastali A/1, A/8, A/9) redatto ai sensi dell'ordinamento vigente al momento della stipula e regolarmente registrato. In caso di contratto in corso di registrazione presso l'Agenzia delle Entrate, sono ammessi a contributo i contratti con la relativa imposta pagata; oppure C2. titolarità di un contratto di assegnazione in godimento di un alloggio di proprietà di Cooperativa con esclusione della clausola della proprietà differita. La sussistenza delle predette condizioni deve essere certificata dal rappresentante legale della Cooperativa assegnante; oppure C3. assegnazione di un alloggio comunale alle seguenti condizioni: a) contratto stipulato ai sensi della Legge n. 392/78 ("equo canone") e dalla Legge n. 359/1992 ("patti in deroga"); b) titolarità di una concessione amministrativa d'uso di un alloggio acquisito in locazione sul mercato privato dal comune oppure da società o agenzie appositamente costituite a questo scopo dal comune stesso a condizione che il canone d'uso</p>

		<p>mensile sia almeno pari all'ammontare del canone di locazione corrisposto al proprietario dell'alloggio dal comune oppure dalle società o agenzie di cui sopra.</p> <p>La sussistenza delle predette condizioni deve essere certificata dal dirigente comunale competente oppure dal legale rappresentante della società o agenzia assegnante.</p> <p>D. valore ISEE del nucleo familiare non superiore a € 17.154,30.</p> <p>Il Comune può definire un valore ISEE inferiore a quello sopra riportato.</p> <p>Il Comune può prevedere un valore ISEE minimo di accesso al contributo, a condizione di sostenere con altri strumenti ed azioni i nuclei familiari che possiedono un valore ISEE inferiore alla soglia minima stabilita.</p> <p>Il valore ISEE da prendere in considerazione è quello così detto "ordinario" per le prestazioni sociali agevolate, in corso di validità.</p>
TOSCANA	<p><b>DEL. 581 del 6.5.2019 Fondo per l'integrazione dei canoni in locazione ex art. 11 della L. 431/98 - Modifica criteri e procedure per la ripartizione - Rendicontazione ed erogazione delle risorse complessive regionali e statali. Revoca DGR 228/2018 e 988/2018.</b></p>	<p><b>3. Requisiti dei beneficiari e condizioni per l'ammissibilità</b></p> <p>3.1. I requisiti per la partecipazione alla data di partecipazione al bando sono:</p> <p>a) residenza anagrafica nell'immobile con riferimento al quale si richiede il contributo;</p> <p>b) siano titolari di un regolare contratto di locazione ad uso abitativo, regolarmente registrato, riferito all'alloggio in cui hanno la residenza. Tale requisito non è richiesto nel caso in cui il contratto di locazione sia sottoscritto direttamente dal Comune in base ad un accordo con i proprietari degli immobili. In tale ipotesi i soggetti che risiedono nell'alloggio presentano domanda e il contributo è calcolato sulla base dell'importo che i soggetti corrispondono per quell'immobile. E' data facoltà ai Comuni, in caso di compartecipazione con proprie risorse al contributo affitto, di accettare anche contratti intestati a soggetti diversi dal richiedente in caso di comprovate e particolari circostanze di emergenza sociale;</p> <p>c) assenza di titolarità di diritti di proprietà o usufrutto, di uso o abitazione su alloggio adeguato alle esigenze del nucleo familiare ubicato a distanza pari o inferiore a 50 km. dal comune in cui è presentata la domanda. La distanza si calcola nella tratta stradale più breve applicando i dati ufficiali forniti dall'ACI (Automobile Club d'Italia); l'alloggio è considerato inadeguato alle esigenze del nucleo quando ricorre la situazione di sovraffollamento come determinata ai sensi dell'art. 12 co. 8 della L.R. 2/2019;</p> <p>d) assenza di titolarità di diritti di proprietà, usufrutto, uso e abitazione su immobili o quote di essi ubicati su tutto il territorio italiano o all'estero, ivi compresi quelli dove ricorre la situazione di sovraffollamento, il cui valore complessivo sia superiore a 25.000,00 euro. Tale disposizione non si applica in caso di immobili utilizzati per l'attività lavorativa prevalente del richiedente. Per gli immobili situati in Italia il valore è determinato applicando i parametri IMU mentre per gli immobili all'estero il valore è determinato applicando i parametri IVIE (Imposta Valore Immobili all'Estero). Tali valori sono rilevabile dalla dichiarazione ISEE; il Comune può comunque procedere ad effettuare ulteriori verifiche presso le amministrazioni interessate;</p> <p>e) le disposizioni di cui alle lettere c) e d) non si applicano quando il nucleo richiedente è proprietario di un solo immobile ad uso abitativo e ricorrono le seguenti fattispecie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- coniuge legalmente separato o divorziato che, a seguito di provvedimento dell'autorità giudiziaria, non ha la disponibilità della casa coniugale di cui è proprietario ;</li> <li>- titolarità di pro-quota di diritti reali dei quali sia documentata la non disponibilità;</li> <li>-alloggio dichiarato inagibile da parte del comune o altra autorità competente;</li> <li>-alloggio sottoposto a procedura di pignoramento a decorrere dalla data di notifica del provvedimento emesso ai sensi dell'art. 560 c.p.c.;</li> </ul>

		<p>f) valore del patrimonio mobiliare non superiore a 25.000,00 euro. Tale valore si calcola applicando al valore del patrimonio mobiliare dichiarato ai fini ISEE, al lordo delle franchigie di cui al DPCM n. 159/2013 la scala di equivalenza prevista dalla medesima normativa;</p> <p>g) non superamento del limite di 40.000,00 euro di patrimonio complessivo. Il patrimonio complessivo è composto dalla somma del patrimonio immobiliare e del patrimonio mobiliare, fermo restando il rispetto dei limiti di ciascuna componente come fissati dalle lettere d) ed f);</p> <p>d) presentino certificazione dalla quale risulti un valore ISE</p>
UMBRIA	<p>DGR 39 del 19.1.2009 D.C.R. n. 765 del 20 dicembre 1999 - Fondo nazionale per l'accesso alle abitazioni in locazione - Requisiti soggettivi degli aspiranti beneficiari dei contributi. Determinazione</p>	<p><b>1) Requisiti che deve possedere il solo richiedente, titolare della domanda:</b>  A. Cittadinanza italiana o di uno Stato membro dell'Unione Europea e residenza nella Regione Umbria da almeno un anno.  B. Cittadinanza di altro Stato e residenza da almeno dieci anni in Italia ovvero cinque anni nella Regione Umbria (vedi all'articolo 11, co.13, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito con legge 6 agosto 2008, n. 133).  Il richiedente deve presentare la domanda presso il Comune di residenza.</p> <p><b>2) Requisiti che devono possedere tutti i componenti del nucleo familiare anagrafico, compreso il richiedente titolare della domanda:</b>  C. Non titolarità, nella Regione Umbria, dei diritti di proprietà, nuda proprietà, comproprietà, usufrutto, uso e abitazione su di un alloggio o quota parte di esso adeguato alle esigenze del nucleo familiare anagrafico.  Ai fini del possesso di tale requisito devono sussistere entrambe le seguenti condizioni:  C1. <u>Inadeguatezza dell'alloggio posseduto.</u>  C2. <u>Reddito dell'alloggio posseduto.</u>  D. Non essere titolare dei contributi per l'autonoma sistemazione  E. Essere percettore di reddito nell'anno di riferimento  F. Dimensione dell'alloggio in affitto.</p>
MARCHE	<p>DGR 1835 del 15.2.2008 LR 36/2005 art. 12 - Modalità funzionamento del Fondo per il sostegno all'accesso agli alloggi in locazione - Modifica allegato "A" della DGR 774/2007 - Riapprovazione testo completo.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Manca il bando per i requisiti</b></p> <p>I Comuni provvedono all'erogazione dei contributi previa pubblicazione di apposito bando pubblico. La vigente normativa di riferimento è costituita, oltre che dall'articolo 11 della legge 431/98 e successive modificazioni ed integrazioni, dal D.M.LL.PP. 7 giugno 1999 (in G.U. n. 167 del 19.7.1999), dall'art. 80, commi 20 e 21, della legge 388/2000 e dall'art. 1, co. 4, del D.L. 25.02.2000 n.32, come modificato dalla relativa legge di conversione, dall'art.12 della legge regionale 16 dicembre 2005, n.36 e dall'art.11, co. 13, della legge 9 agosto 2008, n.133.</p> <p>Nel bando pubblico saranno indicati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• i requisiti di accesso;</li> <li>• i termini di presentazione delle domande;</li> </ul> <p>le eventuali situazioni di particolare debolezza sociale che danno luogo all' incremento del 25% del contributo di cui al successivo punto 6</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• criteri di formazione della graduatoria prevista dal co. 1 del D.M.LL.PP 7 giugno 1999, nel rispetto dell'art.4 della L.R. 36/2005 in ordine alla partecipazione e concertazione delle organizzazioni maggiormente rappresentative a livello locale delle parti sociali interessate;</li> <li>• l'entità e le modalità di erogazione dei contributi nel rispetto dei criteri e dei requisiti minimi stabiliti dal presente atto (è opportuno prevedere una soglia minima di contributo da erogare al fine di evitare procedimenti che non portano benefici apprezzabili ai richiedenti);</li> <li>• le modalità di verifica della veridicità delle dichiarazioni rese, con particolare riguardo ai casi di certificazione ISEE in</li> </ul>

		<p>cui i redditi dichiarati risultino pari a zero. La verifica del canone effettivamente pagato nel corso dell'anno è effettuata al momento della presentazione delle domande: è necessario, pertanto, che la pubblicazione dei bandi comunali avvenga nel mese di dicembre dell'anno di riferimento del fondo, in modo tale da poter disporre di tutte le ricevute di pagamento del canone corrisposto durante l'anno;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>tra la documentazione obbligatoria da allegare alla domanda dovranno essere previste la dichiarazione sostitutiva unica (ISEE) ai sensi del decreto legislativo n.109/98, e successive modificazioni ed integrazioni e le ricevute di pagamento del canone di locazione corrisposto nell'anno in cui si chiede il contributo.</li> </ul> <p>Il bando dovrà altresì contenere l'informativa sul trattamento dei dati personali ai sensi dell'articolo 10 della legge 675/1996. Nella definizione dell'entità e modalità di erogazione dei contributi i Comuni possono prevedere un tetto massimo di canone locativo (eventualmente articolato in base alla divisione per zone del territorio comunale e alla composizione del nucleo familiare) al di sopra del quale le domande di contributo vengono escluse.</p>
LAZIO	<p><b>DGR 784 del 22.10.2019</b>  <b>Fondo per il sostegno alla locazione di cui all'art. 11 della legge n. 431/1998 e all'art. 14 della legge regionale n. 12/1999 e loro s.m. e i. Approvazione dei criteri e delle modalità di gestione e ripartizione dell'annualità 2019 e successive del Fondo. Trasferimento delle risorse non spese del Fondo inquilini morosi incolpevoli di cui all'art. 6, co. 5 della legge 28 ottobre 2013, n. 124 al Fondo per il sostegno alla locazione conformemente a quanto disposto con il decreto del MIT 31 maggio 2019.</b></p>	<p>Destinatari dei contributi sono i titolari di contratti di locazione ad uso residenziale di unità immobiliari di proprietà privata site nel comune di residenza e utilizzate a titolo di abitazione principale.</p> <p>Sono ammessi al contributo i soggetti richiedenti che alla data di presentazione della domanda posseggono i seguenti requisiti:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>cittadinanza italiana, di un paese dell'UE, ovvero, nei casi di cittadini non appartenenti all'UE, in possesso di regolare titolo di soggiorno;</li> <li>residenza anagrafica nel comune e nell'immobile per il quale è richiesto il contributo per il sostegno alla locazione;</li> <li>titolarità di un contratto di locazione di unità immobiliare ad uso abitativo regolarmente registrato (sono esclusi gli immobili appartenenti alle categorie catastali A1, A8 e A9);</li> <li>manca di titolarità di diritti di proprietà, usufrutto, uso ed abitazione su alloggio adeguato alle esigenze del nucleo familiare (riferimento alloggio adeguato: art. 20 del Regolamento regionale n. 2/2000 e s. m. e i.) nell'ambito territoriale del comune di residenza; il presente requisito deve essere posseduto da tutti i componenti il nucleo familiare;</li> <li>non avere ottenuto per l'annualità del Fondo indicata nel bando, l'attribuzione di altro contributo per il sostegno alla locazione da parte della stessa Regione Lazio, di Enti locali, associazioni, fondazioni o altri organismi;</li> <li>non essere assegnatari di alloggi di edilizia residenziale pubblica destinati all'assistenza abitativa e di edilizia agevolata/convenzionata;</li> <li>essere in regola con il pagamento del canone di locazione.</li> </ol>
ABRUZZO	<p><b>DGR 991/2015</b>  <b>Ripartizione tra i Comuni del Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione. Annualità 2015.</b></p>	<p><b>DM LL.PP. del 7/6/99, pubblicato in G.U. n. 167 del 19/7/99</b>  <b>Art. 1 - Requisiti minimi per beneficiare dei contributi</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>La concessione dei contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione di cui all'articolo 11, co. 3, della legge 9 dicembre 1998, n. 431, da effettuarsi sulla base di apposita graduatoria comunale, è assoggettata alla sussistenza dei seguenti requisiti minimi riferiti al nucleo familiare del richiedente: <ol style="list-style-type: none"> <li>reddito annuo imponibile complessivo non superiore a due pensioni minime INPS, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 14 per cento;</li> </ol> </li> </ol>

	<b>L.R. 96/1996</b>	<p>b. reddito annuo imponibile complessivo non superiore a quello determinato dalle regioni e dalle province autonome di Trento e Bolzano per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 24 per cento.</p> <p>2. Per l'accertamento dei requisiti minimi di cui alle lettere a) e b) del co. 1, l'ammontare dei redditi da assumere a riferimento è quello risultante dall'ultima dichiarazione dei redditi ed il valore dei canoni è quello risultante dai contratti di locazione regolarmente registrati, al netto degli oneri accessori.</p> <p>Ai fini verifica della situazione economica e patrimoniale del nucleo familiare deve essere resa apposita dichiarazione ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 109.</p>
<b>MOLISE</b>	<b>Regolamento regionale 23 giugno 2000, n. 2</b>	<p>1. Possono beneficiare dei contributi di cui all'art. 2 i conduttori di alloggi in locazione pubblici e privati che alla presentazione della domanda di cui al relativo "Bando Pubblico" comunale sono in possesso dei seguenti requisiti soggettivi ed oggettivi minimi:</p> <p>a) cittadinanza italiana o di uno stato aderente all'Unione Europea. Il cittadino di uno stato non aderente all'Unione Europea è ammesso se, da almeno due anni, è iscritto nelle apposite liste degli Uffici Provinciali del lavoro o se svolge in Italia un'attività lavorativa debitamente autorizzata;</p> <p>b) residenza anagrafica nel Comune cui si riferisce il bando di concorso e nell'alloggio locato per il quale si chiede il contributo;</p> <p>c) non titolarità, da parte di tutti i componenti il nucleo familiare anagrafico, del diritto di proprietà, comproprietà, usufrutto, uso o abitazione su un alloggio adeguato alle esigenze del nucleo stesso, ai sensi dell'art. 2 lett. c) della Legge Regionale n.12/1998 e successive modifiche ed integrazioni;</p> <p>d) titolarità di un reddito complessivo annuo del nucleo familiare anagrafico: Per i nuclei familiari che includono ultrasessantacinquenni, disabili o altre analoghe situazioni di debolezza sociale i limiti di reddito sopra indicati possono essere innalzati dai Comuni fino ad un massimo del 25 per cento;</p> <p>f) non aver usufruito di altri contributi pubblici concessi per le stesse finalità;</p> <p>g) titolarità di un contratto di locazione regolarmente stipulato e registrato ai sensi di legge;</p> <p>h) canone mensile di locazione, al netto degli oneri accessori, non superiore a £. _____ (limite da individuarsi ad opera di ciascun Comune</p>
<b>CAMPANIA</b>	<b>DGR 231/2008 Linee Guida per la Programmazione in materia di Edilizia Residenziale Pubblica e fondi fitto, di cui alla legge 431/98. Con allegati.</b>	<p>Per beneficiare del contributo devono ricorrere le seguenti condizioni, pena la non ammissione al concorso:</p> <p>A. avere, unitamente al proprio nucleo familiare, i requisiti previsti dall'art. 2, lettere a, b, c, d, e ed f, della legge Regione Campania 2 luglio 1997, n. 18, per l'accesso all'edilizia residenziale pubblica (in caso di trasferimento in altro Comune, il requisito della residenza va posseduto con riferimento al periodo coperto dal contributo);</p> <p>B. essere titolare per gli anni di riferimento di un contratto di locazione per uso abitativo, regolarmente registrato, relativo ad un immobile non di edilizia residenziale pubblica.</p> <p>C. Presentare certificazione dalla quale risultino valore ISEE (Indicatore della Situazione Economica Equivalente), valore ISE (Indicatore della Situazione Economica) e incidenza del canone annuo, al netto degli oneri accessori, sul valore ISE, calcolati ai sensi del D. Lgs. n. 109/98 e successive modificazioni ed integrazioni, rientranti entro i valori indicati</p>

<p><b>PU GLIA</b></p>	<p><b>DGR 1197 del 18.7.2017 Fondo nazionale per il sostegno all'accesso delle abitazioni in locazione. Programmazione anno 2015. Individuazione dei Comuni. DM LL.PP. del 7/6/99, pubblicato in G.U. n. 167 del 19/7/99</b></p>	<p><b>DM LL.PP. del 7/6/99, pubblicato in G.U. n. 167 del 19/7/99</b>  <b>Art. 1 - Requisiti minimi per beneficiare dei contributi</b>  3. La concessione dei contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione di cui all'articolo 11, co. 3, della legge 9 dicembre 1998, n. 431, da effettuarsi sulla base di apposita graduatoria comunale, è assoggettata alla sussistenza dei seguenti requisiti minimi riferiti al nucleo familiare del richiedente:  a. reddito annuo imponibile complessivo non superiore a due pensioni minime INPS, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 14 per cento;  b. reddito annuo imponibile complessivo non superiore a quello determinato dalle regioni e dalle province autonome di Trento e Bolzano per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 24 per cento.  4. Per l'accertamento dei requisiti minimi di cui alle lettere a) e b) del co. 1, l'ammontare dei redditi da assumere a riferimento è quello risultante dall'ultima dichiarazione dei redditi ed il valore dei canoni è quello risultante dai contratti di locazione regolarmente registrati, al netto degli oneri accessori.  5. Ai fini verifica della situazione economica e patrimoniale del nucleo familiare deve essere resa apposita dichiarazione ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 109.</p>
<p><b>BASILICATA</b></p>	<p><b>Del. 1546 del 12.12.2014 LR 18.12.2007, n. 24 - art. 29. Fondo per il sostegno alla locazione relativo anno 2014. DGR n. 1175 del 1.10.2014 - Presa d'atto del Parere III Comm. Consiliare ai sensi dell'art. 18, c.2 della LR n. 26 del 18.8.2014 e definitiva approvazione dei requisiti per l'accesso ai contributi, schema di bando, modulo di domanda e modalità attuative.</b></p>	<p>Requisito cittadino di altro stato munito di permesso di soggiorno, residente da almeno 10 anni nel territorio nazionale e da almeno 5 anni nella regione Basilicata  Possono presentare domanda di accesso al Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, previsto dall'art. 11 della legge 9 dicembre 1998, n. 431 (esercizio finanziario 2014) per la concessione dei contributi per il pagamento dei canoni relativi all'anno 2013, i conduttori di alloggi privati in locazione appartenenti ad una delle seguenti categorie di cittadini:  titolari di reddito da pensione;  titolari di reddito da lavoro dipendente e assimilato;  titolari di reddito da lavoro autonomo aventi all'interno del proprio nucleo familiare un componente con invalidità superiore al 74 %;  lavoratori che siano stati sottoposti a procedure di mobilità o licenziamento fino all'anno 2013 e che, alla data di approvazione del presente provvedimento, siano ancora in attesa di occupazione.  E' richiesto il requisito di cittadino italiano o di Stato aderente all'unione europea ovvero di cittadino di altro Stato munito di permesso di soggiorno o di carta di soggiorno ai sensi degli artt. 5 e 9 del Decreto Legislativo n. 286/98 residente da almeno dieci anni nel territorio nazionale ovvero da almeno cinque anni nella Regione Basilicata.  1 richiedenti devono essere in possesso di un reddito annuo complessivo del nucleo familiare (riferito all'anno 2013) fiscalmente imponibile non superiore ad euro 10.000,00, rispetto al quale l'incidenza dei canoni di locazione annuo risulti superiore al 20 %.  Possono accedere ai contributi i conduttori di abitazioni private intestatari di un contratto di locazione regolarmente registrato.  Ai sensi del co. 6 dell'art. 13 della legge n. 431/1998, i riferimenti alla registrazione del contratto non producono effetti se non vi è obbligo di registrazione del contratto stesso.</p>
<p><b>CALABRIA</b></p>	<p><b>DGR 206/2006 Fondo Nazionale per il sostegno all'accesso alle</b></p>	<p>Sono ammessi all'erogazione dei contributi i soggetti che alla data della presentazione della domanda sono in possesso dei seguenti requisiti:</p>

	<p><b>abitazioni in locazione. Approvazione bando per l'assegnazione del contributo.</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Cittadinanza italiana.</li> <li>2. Cittadinanza di uno Stato appartenente all'Unione europea.</li> <li>3. Cittadinanza di uno Stato non appartenente all'Unione europea per gli stranieri che siano muniti di permesso di soggiorno o carta di soggiorno ai sensi del D.Lgs. n. 286/98 e successive modifiche.</li> <li>4. Titorialità di un contratto di locazione ad uso abitativo stipulato ai sensi dell'ordinamento vigente al momento della stipula e regolarmente registrato presso l'Ufficio del Registro, purché fra il conduttore ed il locatore non vi sia un vincolo di parentela diretto o di affinità entro il secondo grado.</li> <li>5. Residenza nel comune in cui viene presentata la domanda di contributo nonché nell'alloggio oggetto del contratto di locazione.</li> <li>6. Non essere assegnatario di un alloggio di ERP a canone sociale.</li> <li>7. Non essere assegnatario di un alloggio comunale.</li> <li>8. Non essere titolare di diritti di proprietà, usufrutto, uso o abitazione su un alloggio.</li> <li>9. Le seguenti condizioni non sono causa di esclusione dal contributo: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. titorialità di un diritto reale di «nuda proprietà»;</li> <li>b. titorialità di una quota su un alloggio non superiore al 50%;</li> <li>c. titorialità di una quota su più alloggi purché le quote singolarmente prese non siano superiori al 50%;</li> <li>d. proprietà di un alloggio accatastato presso l'Ufficio Tecnico Erariale come inagibile oppure provvedimento del Sindaco che dichiara la inagibilità oppure la inabitabilità dell'alloggio.</li> </ol> </li> <li>10. Patrimonio mobiliare non superiore a € 25.000,00 al lordo della franchigia prevista dal Decreto Legislativo n. 109/98 così come modificato dal Decreto Legislativo n. 130/2000;</li> <li>11. valore ISE (Indicatore della Situazione economica), calcolato ai sensi del Decreto Legislativo n. 109/98 così come modificato dal Decreto Legislativo n. 130/2000, non superiore ad € 17.000,00;</li> <li>12. valore ISEE (Indicatore della Situazione economica equivalente), valore ISE (Indicatore della situazione economica) e incidenza del canone annuo, al netto degli oneri accessori, sul valore ISE, calcolati ai sensi del D.Lgs. 109/98 così come modificato dal Decreto Legislativo n. 130/2000, rientranti entro i valori di seguito indicati:</li> </ol>
<p><b>SICILIA</b></p>	<p><b>CIRC. 22935 del 4.5.2015 Fondo nazionale per il sostegno all'accesso delle abitazioni in locazione - Determinazione adempimenti per consentire ai conduttori di alloggi in locazione di beneficiare dei contributi integrativi assegnati per l'anno 2015.</b></p>	<p><b>Richiesto per i cittadini extracomunitari il certificato storico di residenza da almeno 10 anni su territorio nazionale e 5 anni nella regione ex art. 11, c. 13 dl-112/2008.</b></p> <p>L'accesso al contributo per i cittadini extracomunitari è subordinato al possesso, nell'anno 2015, del certificato storico di residenza da almeno dieci anni sul territorio nazionale o di cinque anni nella Regione siciliana così come previsto dal Co. 13 dell'art. 11 della legge 6 agosto 2008 n. 133.</p> <p>Il contratto di locazione dell'alloggio deve coincidere, nell'anno 2014, con la residenza del nucleo familiare e dovrà essere allegato alla documentazione per l'accesso al contributo unitamente al certificato di stato di famiglia o all'autocertificazione.</p> <p>I conduttori che hanno usufruito delle detrazioni di cui all'art.16 del T.U.I.R. (Testo unico imposte sui redditi), per effetto della circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 34 del 4 aprile 2008, vanno esclusi dal beneficio del contributo in argomento.</p> <p>In merito alle dichiarazioni dei redditi esposte ed alla veridicità di quanto dichiarato, le amministrazioni comunali sono tenute ad effettuare i dovuti controlli a mezzo delle autorità competenti. Qualora, a seguito dei controlli effettuati, risultassero illeciti, il comune è tenuto a attivare immediatamente le procedure atte al recupero delle somme indebitamente attribuite e darne tempestiva comunicazione al Dipartimento.</p>
<p><b>SARDEGNA</b></p>	<p><b>DGR 28/9 del 1.7.2005</b></p>	<p><b>DM LL.PP. del 7/6/99, pubblicato in G.U. n. 167 del 19/7/99</b></p>

	<p>Fondo nazionale per il sostegno all'accesso delle abitazioni in locazione. Approvazione criteri per la individuazione dei destinatari e modalità di determinazione dei contributi 2005. Stanziamento regionale di euro 2.000.000 iscritto alla UPB S08.045 e accesso alle risorse statali stanziato dalla L. 30.12.2004, n. 311.</p>	<p>1. La concessione dei contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione di cui all'articolo 11, co. 3, della legge 9 dicembre 1998, n. 431, da effettuarsi sulla base di apposita graduatoria comunale, è assoggettata alla sussistenza dei seguenti requisiti minimi riferiti al nucleo familiare del richiedente:</p> <p>a. reddito annuo imponibile complessivo non superiore a due pensioni minime INPS, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 14 per cento;</p> <p>b. reddito annuo imponibile complessivo non superiore a quello determinato dalle regioni e dalle province autonome di Trento e Bolzano per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica, rispetto al quale l'incidenza del canone di locazione risulti non inferiore al 24 per cento.</p> <p>2. Per l'accertamento dei requisiti minimi di cui alle lettere a) e b) del co. 1, l'ammontare dei redditi da assumere a riferimento è quello risultante dall'ultima dichiarazione dei redditi ed il valore dei canoni è quello risultante dai contratti di locazione regolarmente registrati, al netto degli oneri accessori.</p> <p>3. Ai fini verifica della situazione economica e patrimoniale del nucleo familiare deve essere resa apposita dichiarazione ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 109.</p>
--	---	--

Fonte: Corte dei conti su dati Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (prot. cdc n. 3126 del 9.12.2019, all. 1)

**Tabella n. 2 – Normativa regionale per il Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione – modifiche apportate alla normativa nazionale**

REGIONI	NORMATIVE REGIONALI	NORME allegate	MODIFICHE AI DECRETI MINISTERIALI	MODIFICHE APPORTATE		REGIONALE
				REQUISITI CONTRIBUTIVO	COFINANZIAMENTO DIMENSIONAMENTO	
<b>Piemonte</b>	Decreto del Presidente della Giunta Regionale 4 ottobre 2011, n. 14/R. DGR n.16-362 del 29 settembre 2014 ; DGR n. 36-1750 del 13 luglio 2015; DGR n. 64-4429 del 19 dicembre 2016; DGR n. 4-8049 del 12 dicembre 2018;	DGR 36-1750 del 13.7.2015 Linee di intervento regionali in materia di politiche abitative nel settore dell'affitto per l'anno 2015 e integrazioni alla DGR n. 16-362 del 29 settembre 2014 per la misura Agenzie sociali per la locazione.	no	no	no	Si
<b>Valle d'Aosta</b>	Legge Regionale 13 febbraio 2013, n. 3 e s.m.i. (Disposizioni in materia di politiche abitative) – Allegato 1	DGR 1580 del 7.12.2018	si	meno restrittivi punteggi supplementari ai valdostani	no	si
<b>Lombardia</b>	DGR n. 2648 del 14/11/2014 DGR n. 5644 del 3.10.2016 DGR n.602 del 01/10/2018 DGR n. 7464 del 4.12.2018, " linee guida"	DGR X/2207 del 25.7.2014 Emergenza abitativa: sostegno alle famiglie in grave disagio economico per il pagamento dell'affitto e iniziative pe favorire la mobilità nel settore della locazione (art. 11, co. 3, legge 80/2014).	no	no	no	no
<b>Veneto</b>	DGR n. 1783 del 29.09.2014 DGR n. 1211 del 15.09.2015 – riparto DGR n. 2016 del 23.12.3015 DGR n. 1865 del 25.11.2016;	DGR 1643 del 5.11.2019 criteri per la ripartizione del F.do per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione (FSA) PER L'ANNO 2019. Art. 11, legge n. 43/1998.	no	no	no	no
<b>Friuli Venezia Giulia</b>	L.R. n.6/2003 D.dir. 19426 del 20.06.2015		no	no	no	
<b>Liguria</b>	DGR n. 420 del 27.03.2015 DGR n.958 del 18/10/2016		no	no	no	no
<b>Emilia Romagna</b>	DGR n. 1279 del 23.07.2014; DGR n. 1573 del 13.10.2014; DGR n. 1219 del 31.08.2015 DGR n. 2250/2015; DGR n. 2221/2015; DGR n. 2079/2016; DGR n. 1730/2017; DGR. n. 1871/2018,		no	no	no	no
<b>Toscana</b>	DGR. n. 250 del 15 aprile 2013, indirizzi operativi, criteri e le modalità di ripartizione ed erogazione Deliberazione di Giunta Regionale n. 1352del 04/12/2017	DEL. 581 del 6.5.2019 Fondo per l'integrazione dei canoni in locazione ex art. 11 della L. 431/98 - Modifica criteri e procedure per la ripartizione - Rendicontazione ed erogazione delle risorse complessive regionali e statali. Revoca DGR 228/2018 e 988/2018.	si (Isee 20000 euro)	Più restrittivi	no	si
<b>Umbria</b>	LR 28 novembre 2003, n. 23 e s.m.i. DGR 1226 29.09.2014.Linee Guida DGR n. 975 del 3.8.2015 DGR 28 luglio 2014, n. 976	DGR 39 del 19.1.2009 Legge 9 dicembre 1998, n. 431 e succ. mod. - art. 11 - D.C.R. n. 765 del 20 dicembre 1999 - Fondo nazionale per l'accesso	no	no	no	no

	DGR n.975 del 03-08-2015. Linee guida DGR 974-2016 - Linee Guida	alle abitazioni in locazione - Requisiti soggettivi degli aspiranti beneficiari dei contributi. Determinazione				
<b>Marche</b>	DGR n. 1119 del 6.10.2014 DGR n. 125 del 2.03.2015 DGR n. 82 del 30.01.2017	DGR 1835 del 15.2.2008 L. 431/98 art. 11 - DMLLPP 7.6.1999 - LR 36/2005 art. 12 - Modalità funzionamento del fondo per il sostegno all'accesso agli alloggi in locazione - Modifica allegato "A" della DGR 774/2007 - Riapprovazione testo completo.	si	Requisiti prioritari (10 % isee)	in diminuzione	Si
<b>Lazio</b>	DGR n. 688 del 01 dicembre 2015 DGR n. 749 del 04 novembre 2014 DGR n. 630 del 25 ottobre 2016 - DGR n. 603 del 23 ottobre 2018		no	no	no	no
<b>Abruzzo</b>	DGR n.662 del 14.10.2014 DGR n.249 del 31.03.2015 DGR n.744 del 28.09.201814.10.2014		no	no	no	no
<b>Molise</b>	L.R. 7.07.2006 n.17 DGR n.170 del 24.04.2015	Regolamento regionale 23 giugno 2000, n. 2		no	no	Fondo regionale di sostegno m.i.
<b>Campania</b>	DGR n. 628 del 15/11/2016 pubblicata sul B.U.R.C. n. 77 del 21/11/2016 - "Linee Guida per l'accesso al Fondo destinato agli Inquilini Morosi Incolpevoli" DGR n. 804 del 30/12/2014 approvazione linee guida		no	Si (comuni extra ATA)	no	si
<b>Puglia</b>	DGR n.2199 del 26.11.2013 DGR 2 aprile 2015 n. 665 DGR n. 1731 del 22/11/2016 DGR 9/12/2015 n. 2216 Determina Dir. n.367 del 28.12.2017 Determina Dir. n.339 del 28.11.2018	DGR 1197 del 18.7.2017 L. 9/12/1998, n. 431 - art. 11 - nazionale per il sostegno all'accesso delle abitazioni in locazione. Programmazione anno 2015. Individuazione dei Comuni.	si	Meno restrittivi (a partire dal 2017 anche coniugi separati )	no	no
<b>Basilicata</b>	DGR n. 1368 del 15.12.2017		no	no	no	no
<b>Calabria</b>	DGR n.71 del 20.03.2015		no	no	no	no
<b>Sicilia</b>	deliberazione Giunta di Governo n. 371 del 17 Dicembre 2014 approvazione linee guida DGR N. 253 del 7 Ottobre 2015 modifica e integrazione linee guida D.D.G. n. 3251 del 28.12.2015 riparto	CIRC. 22935 del 4.5.2015 Legge 9 dicembre 1998, n. 431, art. 11 - Fondo nazionale per il sostegno all'accesso delle abitazioni in locazione - Determinazione degli adempimenti per consentire ai conduttori di alloggi in locazione di beneficiare dei contributi integrativi assegnati per l'anno 2015.	si	Più restrittivi (reddito 18000/7000)	Contributo max 3000; canone max 6000	no
<b>Sardegna</b>	L.R. 9.03.2015, n. 5 DGR n.38/39 del 10.10.2014 DGR n.9/39 del 10.3.2015 DGR n.48/34 del 17.10.2017 DGR n.42/11 del 22.10.2019	DGR 28/9 del 1.7.2005 Legge 9 dicembre 1998, n. 431, art. 11 - Fondo nazionale per il sostegno all'accesso delle abitazioni in locazione. Approvazione criteri per la individuazione dei destinatari e modalità di determinazione dei contributi per l'annualità 2005. Stanziamento regionale di €. 2.000.000 iscritto alla UPB S08.045 e accesso alle risorse statali stanziato dalla legge 30.12.2004, n. 311.	no	no	1.mln di euro eccezione 2014 Acc programma 26.10.2000 e 19.04.2001	si

Fonte:Dati forniti dal Mit

**Tabella n. 3 – Normativa regionale in materia di Fondo inquilini morosi incolpevoli**

REGIONI	NORMATIVA REGIONALE	NORME ANALIZZATE
PIEMONTE	Decreto del Presidente della Giunta Regionale 4 ottobre 2011, n. 14/R. DGR n.16-362 del 29 settembre 2014 ; DGR n. 36-1750 del 13 luglio 2015; DGR n. 64-4429 del 19 dicembre 2016; DGR n. 4-8049 del 12 dicembre 2018;	DGR 12 dicembre 2018, n. 4-8049 Linee di intervento regionali in materia di politiche abitative nel settore dell'affitto per l'anno 2018. .
VALLE D'AOSTA	Legge Regionale 13 febbraio 2013, n. 3 e s.m.i. (Disposizioni in materia di politiche abitative) – Allegato 1	Legge regionale 13 febbraio 2013, n. 3 Disposizioni in materia di politiche abitative. (B.U. del 12 marzo 2013, n. 11)
LOMBARDIA	DGR n. 2648 del 14/11/2014 DGR n. 5644 del 3.10.2016 DGR n.602 del 01/10/2018 DGR n. 7464 del 4.12.2018, " linee guida"	DGR XI-602/2018 Fondo morosità INCOLPEVOLE 2018 - Riparto ai comuni
VENETO	DGR n. 1783 del 29.09.2014 DGR n. 1211 del 15.09.2015 – riparto DGR n. 2016 del 23.12.2015 DGR n. 1865 del 25.11.2016;	DGR 1865/2016 Ripartizione tra i Comuni ad alta tensione abitativa del Fondo per gli inquilini morosi inc. - economie 2014, saldo 2015 e acconto 2016. DL 31 agosto 2013, n. 102, convertito, con mod., dalla L. 28 ottobre 2013, n. 124.
FRIULI VENEZIA GIULIA	L.R. n.6/2003 D.dir. 19426 del 20.06.2015	LEGGE REGIONALE 7 marzo 2003, n. 6. Riordino degli interventi regionali in materia di edilizia residenziale pubblica. LEGGE REGIONALE 19 febbraio 2016, n. 1. Riforma organica delle politiche abitative e riordino delle Ater.
LIGURIA	DGR n. 420 del 27.03.2015 DGR n.958 del 18/10/2016	DGR 958/2016. DL 31.8.2013 n. 102, conv. con mod. dalla L. 28.10.2013 n. 124, art. 6 c.5 "Fondo per la morosità incolpevole". Riparto e prima assegnazione di quote regionali 2015 (€ 1.097.425,83) e 2016 (€ 2.017.689,69) aggiornamento di criteri e utilizzo.
EMILIA ROMAGNA	DGR n. 1279 del 23.07.2014; DGR n. 1573 del 13.10.2014; DGR n. 1219 del 31.08.2015 DGR n. 2250/2015; DGR n. 2221/2015; DGR n. 2079/2016; DGR n. 1730/2017; DGR. n. 1871/2018,	DGR 1871/2018 Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli (D.L. 102/ 2013, convertito con mod., dalla L. n. 124/2013, art. 6, co. 5 - D.M. n. 202 del 14.05.2014) - Ripartizione e concessione risorse finanziarie a titolo di trasferimento anno 2018

REGIONI	NORMATIVA REGIONALE	NORME ANALIZZATE
UMBRIA	LR 28 novembre 2003, n. 23 e s.m.i. DGR 1226 29.09.2014. Linee Guida DGR n. 975 del 3.8.2015 DGR 28 luglio 2014, n. 976 DGR n.975 del 03-08-2015. Linee guida DGR 974-2016 - Linee Guida	DGR 974/2016 D.L. 31 agosto 2013, n. 102, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124 - D.M. 30 marzo 2016 - Contributi per il sostegno economico a favore degli inquilini morosi "incolpevoli" - Anno 2016 - Linee guida per i Comuni e ripartizione delle risorse.
MARCHE	DGR n. 1119 del 6.10.2014 DGR n. 125 del 2.03.2015 DGR n. 82 del 30.01.2017	DGR 82/2017 L.28.10.2013, n. 124 -L. 80/2015 -Revoca DGR n. 1119/2014 e n. 125/2015 -Approvazione nuove linee guida per l'utilizzo del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli"
LAZIO	DGR n. 688 del 01 dicembre 2015 DGR n. 749 del 04 novembre 2014 DGR n. 630 del 25 ottobre 2016 - DGR n. 603 del 23 ottobre 2018	DGR 603/2018 Decreti del MIT 1.8.2017 e 31.5.2018, pubblicati rispettivamente nelle GG.UU. n. 216 del 15 settembre 2017 e n. 166 del 19 luglio 2018. Modalità di ripartizione e di gestione delle risorse annualità 2017 e 2018 del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli in favore dei Comuni ad alta tensione abitativa di cui alla D.G.R. n. 274 del 28 marzo 2003, pari a complessivi € 7.811.120,52.
ABRUZZO	DGR n.662 del 14.10.2014 DGR n.249 del 31.03.2015 DGR n.744 del 28.09.2018	DGR 744/2018 Ripartizione disponibilità per l'anno 2018 relativa al "Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli", assegnata alla Regione Abruzzo ai sensi del Decreto del MIT del 31 maggio 2018 (G.U.R.I. n. 166 del 19/07/2018).
MOLISE	L.R. 7.07.2006 n.17 DGR n.170 del 24.04.2015	DGR 170/2015 Fondo statale per la morosità incolpevole ex art. 6, c. 5, DL 31.8.2013, n.102 conv. con mod. dalla L. 28.10.2013, n. 124 - Comuni ad alta tensione abitativa - Importo: €. 48.158,71 - Approvazione schemi Avviso pubblico e relativa domanda di contributo.
CAMPANIA	DGR n. 628 del 15/11/2016 pubblicata sul B.U.R.C. n. 77 del 21/11/2016 - "Linee Guida per l'accesso al Fondo destinato agli Inquilini Morosi Incolpevoli" DGR n. 804 del 30/12/2014 approvazione linee guida	DGR 628/2016 Approvazione linee guida per l'accesso al Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli ai sensi dell'art. 6 c. 5 della l. N. 124 del 28/10/2014. Istituzione di un nuovo capitolo di spesa.

REGIONI	NORMATIVA REGIONALE	NORME ANALIZZATE
PU GLIA	DGR n.2199 del 26.11.2013 DGR 2 aprile 2015 n. 665 DGR n. 1731 del 22/11/2016 DGR 9/12/2015 n. 2216 Determina Dir. n.367 del 28.12.2017 Determina Dir. n.339 del 28.11.2018	DGR 1731/2016 Fondo nazionale destinato agli inquilini morosi incolpevoli- D.L 31/08/2013, n. 102- art. 6, co. 5 - convertito con mod. dalla L. 28/10/2013, n. 124 - Criteri e ripartizione risorse relative annualità 2015 e 2016.
BASILICATA	DGR n. 1368 del 15.12.2017	DGR 1368/2017 Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli. DL 31.8.2013, n. 102, art. 6, c. 5, convertito con mod. dalla L. 124/2013. Ripartizione del Fondo annualità 2014,2015 e2016.
CALABRIA	DGR n.71 del 20.03.2015	Dgr 71/2015 Fondo sulla morosità incolpevole, istituito dall'art. 6, co. 5, del DL 31.8.2013, n. 102 convertito, con mod., dalla legge 28.10.2013, n. 124. Determinazione e Riparto Fondo annualità 2014
SICILIA	deliberazione Giunta di Governo n. 371 del 17 Dicembre 2014 approvazione linee guida DGR N. 253 del 7 Ottobre 2015 modifica e integrazione linee guida D.D.G. n. 3251 del 28.12.2015 riparto	DGR 253/2015 Modifica ed integrazione alle linee guida per la gestione delle risorse finanziarie da assegnare ai comuni siciliani per contributi ai morosi incolpevoli di cui alla legge 28 ottobre 2013 n°124, approvate dalla giunta di governo con deliberazione n. 371 del 17 dicembre 2014
SARDEGNA	L.R. 9.03.2015, n. 5 DGR n.38/39 del 10.10.2014 DGR n.9/39 del 10.3.2015 DGR n.48/34 del 17.10.2017 DGR n.42/11 del 22.10.2019	DGR 4/11 del 22.10.2019 Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli. Indirizzi. DL 31.8.2013, n. 102, art. 6, comma 5, convertito nella legge 28.10.2013, n. 124, con mod.

Fonte: Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (prot. cdc n. 3126 del 9.12.2019, all. 5)

Tabella n. 4- Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli con d.m.

14.05.2014

2014 - DM 14.05.2014						
Regioni e province autonome	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 70% Fondo	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente % di riparto	Riparto 30% Fondo
<b>Piemonte</b>	6.043	10,03	1.404.321,80	6.043	16,25	<b>975.227,95</b>
Valle d'Aosta	170	0,28	39.506,60			
<b>Lombardia</b>	11.994	19,91	2.787.265,60	11.994	32,26	<b>1.935.608,91</b>
<b>P.A. Trento</b>	194	0,32	45.082,80	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'art.2 della legge 23 dicembre 2009, n.191		
<b>P.A. Bolzano</b>	72	0,12	16.731,40	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'art.2 della legge 23 dicembre 2009, n.191		
<b>Veneto</b>	4.329	7,19	1.006.009,20			
<b>Friuli V.Giulia</b>	1.001	1,66	232.621,20			
<b>Liguria</b>	2.006	3,33	466.170,60	2.006	5,40	<b>323.731,14</b>
<b>Emilia Romagna</b>	6.476	10,75	1.504.946,80	6.476	17,42	<b>1.045.106,11</b>
<b>Toscana</b>	5.502	9,13	1.278.600,40	5.502	14,80	<b>887.920,60</b>
<b>Umbria</b>	1.322	2,19	307.217,40			
<b>Marche</b>	1.200	1,99	278.866,00	1.200	3,23	<b>193.657,71</b>
<b>Lazio</b>	7.009	11,63	1.628.809,00			
<b>Abruzzo</b>	714	1,19	165.925,20			
<b>Molise</b>	116	0,19	26.957,00			
<b>Campania</b>	3.958	6,57	919.793,00	3.958	10,65	<b>638.747,68</b>
<b>Puglia</b>	3.028	5,03	703.672,20			
<b>Basilicata</b>	89	0,15	20.682,20			
<b>Calabria</b>	792	1,31	184.051,00			
<b>Sicilia</b>	3.596	5,97	835.668,40			
<b>Sardegna</b>	633	1,05	147.102,20			
<b>Totale</b>	<b>60.244</b>	<b>100,00</b>	<b>14.000.000,00</b>	<b>37.179</b>	<b>100,00</b>	<b>6.000.000,00</b>

Fonte: Decreto Ministeriale 14.05.2014 del Mit di concerto con il Mef.

Tabella n. 5- Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli con d.m.

05.12.2014

2014 - Ulteriore assegnazione DM 5.12.2014						
Regioni e province autonome	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente riparto %	Riparto 70% Fondo (euro)	Provvedimenti di per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 30% Fondo (euro)
Piemonte	6.043	10,03087	1.104.499,59	6.043	12,45	587.517,35
Valle d'Aosta	170	0,28219	31.071,48			
Lombardia	11.994	19,90904	2.192.184,02	11.994	24,71	1.166.090,20
P.A. Trento	194	0,32202	35.458,04	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'art.2 della legge 23 dicembre 2009, n.191		
P.A. Bolzano	72	0,11951	13.159,68	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'art.2 della legge 23 dicembre 2009, n.191		
Veneto	4.329	7,18578	791.226,00			
Friuli V.Giulia	1.001	1,66158	182.956,16			
Liguria	2.006	3,32979	366.643,42	2.006	4,13	195.028,93
Emilia Romagna	6.476	10,74962	1.183.640,46	6.476	13,34	629.614,82
Toscana	5.502	9,13286	1.005.619,18	5.502	11,34	534.919,82
Umbria	1.322	2,19441	241.626,42	1.322	2,72	128.528,53
Marche	1.200	1,99190	219.328,07	1.200	2,47	116.667,35
Lazio	7.009	11,63435	1.281.058,68		14,44	681.434,57
Abruzzo	714	1,18518	130.500,20			
Molise	116	0,19255	21.201,71			
Campania	3.958	6,56995	723.417,07	3.958	8,15	384.807,82
Puglia	3.028	5,02623	553.437,82	3.028	6,24	294.390,62
Basilicata	89	0,14773	16.266,83			
Calabria	792	1,31465	144.756,52			
Sicilia	3.596	5,96906	657.253,10			
Sardegna	633	1,05073	115.695,55			
<b>Totale</b>	<b>60.244</b>	<b>100,00000</b>	<b>11.011.000,00</b>	<b>48.538</b>	<b>100,00</b>	<b>4.719.000,00</b>
				<b>41.529</b>		
				<b>7.009</b>		

Fonte: Decreto Ministeriale 5.12.2014 del Mit di concerto con il Mef.

Tabella n. 6 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli con d.m.

19.03.2015

2015 - DM 19.03.2015							
Regioni e province autonome	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 70% (A)	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 30% (B)	TOTALE (A+B)
Piemonte	6.900	10,57	2.420.843,16	6.900	12,26	1.203.971,71	<b>3.624.814,87</b>
Valle d'Aosta	182	0,28	63.854,12				<b>63.851,12</b>
Lombardia	13.352	20,45	4.684.506,94	13.352	23,73	2.329.772,50	<b>7.014.279,44</b>
P.A. Trento	136	0,21	47.715,17	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>47.715,17</b>
P.A. Bolzano	199	0,30	69.818,52	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>69.818,52</b>
Veneto	4.993	7,65	1.751.778,25				<b>1.751.778,25</b>
Friuli-V.Giulia	1.142	1,75	400.667,09				<b>400.667,09</b>
Liguria	2.089	3,20	732.919,04	2.089	3,71	364.506,80	<b>1.097.425,83</b>
Emilia-Romagna	7.406	11,34	2.598.371,66	7.406	13,16	1.292.262,97	<b>3.890.634,63</b>
Toscana	5.593	8,56	1.962.286,35	5.593	9,94	975.915,04	<b>2.938.201,39</b>
Umbria	1.065	1,63	373.651,88	1.065	1,89	185.830,42	<b>559.482,29</b>
Marche	1.248	1,91	437.856,85	1.248	2,22	217.761,84	<b>655.618,69</b>
Lazio	7.949	12,17	2.788.881,49	7.949	14,13	1.387.010,31	<b>4.175.891,80</b>
Abruzzo	957	1,47	335.760,42				<b>335.760,42</b>
Molise	55	0,08	19.296,58				<b>19.296,58</b>
Campania	4.730	7,24	1.659.505,53	4.730	8,41	825.331,33	<b>2.484.836,86</b>
Puglia	3.416	5,23	1.198.492,79	3.416	6,07	596.053,24	<b>1.794.546,03</b>
Basilicata	83	0,13	29.120,29				<b>29.120,29</b>
Calabria	768	1,18	269.450,37				<b>269.450,37</b>
Sicilia	2.525	3,87	885.888,26	2.525	4,49	440.583,85	<b>1.326.472,11</b>
Sardegna	514	0,79	180.335,27				<b>180.335,27</b>
<b>Totale</b>	<b>65.302</b>	<b>100,00</b>	<b>22.911.000,00</b>	<b>56.273</b>	<b>100,00</b>	<b>9.819.000,00</b>	<b>32.730.000,00</b>

Fonte: Decreto Ministeriale 19.03.2015 del Mit di concerto con il Mef.

Tabella n. 7- Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli con d.m.

30.03.2016

2016 - DM 30.03.2016							
Regioni e province autonome	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 70% Fondo (A)	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 30% (B)	TOTALE (A+B)
Piemonte	7.996	11,59	4.844.175,27	7.996	13,49	2.416.601,86	7.260.777,12
Valle d'Aosta	199	0,29	120.559,14				120.559,14
Lombardia	14.012	20,30	8.488.817,39	14.012	23,63	4.234.795,55	12.723.612,93
P.A. Trento	220	0,32	133.281,46	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			133.281,46
P.A. Bolzano	231	0,33	139.945,53	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			139.945,53
Veneto	4.767	6,91	2.887.966,92				2.887.966,92
Friuli-V.Giulia	1.168	1,69	707.603,39				707.603,39
Liguria	2.222	3,22	1.346.142,75	2.222	3,75	671.546,94	2.017.689,69
Emilia-Romagna	6.568	9,52	3.979.057,42	6.508	10,98	1.966.889,05	5.945.946,48
Toscana	5.847	8,47	3.542.257,73	5.847	9,86	1.767.117,44	5.309.375,17
Umbria	1.133	1,64	686.399,52	1.133	1,91	342.422,45	1.028.821,97
Marche	1.700	2,46	1.029.902,20	1.700	2,87	513.784,79	1.543.686,98
Lazio	8.338	12,08	5.051.367,35	8.383	14,14	2.533.563,45	7.584.930,81
Abruzzo	1.094	1,59	662.772,35				662.772,35
Molise	115	0,17	69.669,85				69.669,85
Campania	4.882	7,07	2.957.636,77	4.482	7,56	1.354.578,48	4.312.215,25
Puglia	5.395	7,82	3.268.424,91	5.395	9,10	1.630.511,13	4.898.936,04
Basilicata	61	0,09	36.955,31				36.955,31
Calabria	819	1,19	496.170,53				496.170,53
Sicilia	1.612	2,34	976.589,61	1.612	2,72	487.188,87	1.463.778,48
Sardegna	636	0,92	385.304,59				385.304,59
<b>Totale</b>	<b>69.015</b>	<b>100,00</b>	<b>41.811.000,00</b>	<b>59.290</b>	<b>100,00</b>	<b>17.919.000,00</b>	<b>59.730.000,00</b>

Fonte: Decreto Ministeriale 30.03.2016 del Mit di concerto con il Mef

Tabella n. 8 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli con d.m.

01.08.2017

2017 - DM 1°.08.2017							
Regioni e province autonome	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficient e di riparto %	Riparto 70% Fondo (A)	Provvedimen ti di sfratto per morosità emessi	Coefficient e di riparto %	Riparto 30% (B)	TOTALE (A+B)
<b>Piemonte</b>	3.977	6,98	540.152,18	3.977	8,14	270.136,90	<b>810.289,08</b>
<b>Valle d'Aosta</b>	148	0,26	20.101,21				<b>20.101,21</b>
<b>Lombardia</b>	11.869	20,82	1.612.035,77	11.869	24,29	806.199,35	<b>2.418.235,12</b>
<b>P.A. Trento</b>	182	0,32	24.719,06	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>24.719,06</b>
<b>P.A. Bolzano</b>	221	0,39	30.016,00	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>30.016,00</b>
<b>Veneto</b>	3.788	6,64	514.482,39				<b>514.482,39</b>
<b>Friuli-V.Giulia</b>	889	1,56	120.743,10				<b>120.743,10</b>
<b>Liguria</b>	1.977	3,47	268.514,17	1.977	4,05	134.287,31	<b>402.801,49</b>
<b>Emilia-Romagna</b>	5.916	10,38	803.505,23	5.916	12,11	401.843,07	<b>1.205.348,30</b>
<b>Toscana</b>	5.112	8,97	694.306,75	5.112	10,46	347.231,53	<b>1.041.538,29</b>
<b>Umbria</b>	904	1,59	122.780,38	904	1,85	61.404,01	<b>184.184,39</b>
<b>Marche</b>	1.527	2,68	207.395,62	1.527	3,13	103.721,16	<b>311.116,78</b>
<b>Lazio</b>	7.494	13,14	1.017.827,62	1.494	15,34	509.028,39	<b>1.526.856,01</b>
<b>Abruzzo</b>	1.448	2,54	196.665,92				<b>196.665,92</b>
<b>Molise</b>	140	0,25	19.014,66				<b>19.014,66</b>
<b>Campania</b>	4.909	8,61	666.735,50	4.909	10,05	333.442,80	<b>1.000.178,30</b>
<b>Puglia</b>	3.782	6,63	513.667,48	3.782	7,74	256.891,56	<b>770.559,04</b>
<b>Basilicata</b>	74	0,13	10.050,61				<b>10.050,61</b>
<b>Calabria</b>	734	1,29	99.691,15				<b>99.691,15</b>
<b>Sicilia</b>	1.392	2,44	189.060,05	1.392	2,85	94.551,31	<b>283.611,36</b>
<b>Sardegna</b>	532	0,93	72.255,71				<b>72.255,71</b>
<b>Totale</b>	<b>57.015</b>	<b>1.000,00</b>	<b>7.743.720,57</b>	<b>48.859</b>	<b>100,00</b>	<b>3.318.737,38</b>	<b>11.062.457,95</b>

Fonte: Decreto Ministeriale 01.08.2017 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze

Tabella n. 9 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli con d.m.

31.05.2018

2018 - DM 31.05.2018							
Regioni e province autonome	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 70% Fondo (A)	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 30% (B)	TOTALE (A+B)
<b>Piemonte</b>	6.529	11,91	3.821.128,14	6.529	13,80	1.897.333,59	<b>5.718.461,74</b>
Valle d'Aosta	144	0,26	84.276,68				<b>84.276,68</b>
<b>Lombardia</b>	10.611	19,35	6.210.137,96	10.611	22,42	3.083.566,67	<b>9.293.704,62</b>
<b>P.A. Trento</b>	300	0,55	175.576,42	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>175.576,42</b>
<b>P.A. Bolzano</b>	192	0,35	112.368,91	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>112.368,91</b>
<b>Veneto</b>	3.628	6,62	2.123.304,17				<b>2.123.304,17</b>
<b>Friuli-V.Giulia</b>	516	0,94	301.991,44				<b>301.991,44</b>
<b>Liguria</b>	1.884	3,44	1.102.619,91	1.884	3,98	547.492,19	<b>1.650.112,10</b>
<b>Emilia-Romagna</b>	5.894	10,75	3.449.491,39	5.894	12,45	1.712.801,99	<b>5.162.293,38</b>
<b>Toscana</b>	4.351	7,94	2.546.443,34	4.351	9,19	1.264.404,73	<b>3.810.848,06</b>
<b>Umbria</b>	773	1,41	452.401,91	773	1,63	224.634,53	<b>677.036,44</b>
<b>Marche</b>	1.435	2,62	839.840,54	1.435	3,03	417.012,36	<b>1.256.852,90</b>
<b>Lazio</b>	7.175	13,09	4.199.202,70	7.175	15,16	2.085.061,81	<b>6.284.264,51</b>
<b>Abruzzo</b>	1.129	2,06	660.752,59				<b>660.752,59</b>
<b>Molise</b>	99	0,18	57.940,22				<b>57.940,22</b>
<b>Campania</b>	4.905	8,95	2.870.674,46	4.905	10,36	1.425.397,65	<b>4.296.072,11</b>
<b>Puglia</b>	2.624	4,79	1.535.708,42	2.624	5,54	762.536,89	<b>2.298.245,30</b>
<b>Basilicata</b>	128	0,23	74.912,61				<b>74.912,61</b>
<b>Calabria</b>	726	1,32	424.894,94				<b>424.894,94</b>
<b>Sicilia</b>	1.143	2,08	668.946,16	1.143	2,42	332.156,88	<b>1.001.103,04</b>
<b>Sardegna</b>	643	1,17	376.318,79				<b>376.318,79</b>
<b>Totale</b>	<b>54.829</b>	<b>100,00</b>	<b>32.088.931,68</b>	<b>47.324</b>	<b>100,00</b>	<b>13.752.399,29</b>	<b>45.841.330,97</b>

Fonte: Decreto Ministeriale **31.05.2018** del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze

Tabella n. 10 - Ripartizione fra le Regioni del Fondo inquilini morosi incolpevoli con d.m.

23.12.2019

2019 - DM 23.12.2019							
Regioni e province autonome	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente di riparto %	Riparto 70% Fondo (A)	Provvedimenti di sfratto per morosità emessi	Coefficiente e di riparto %	Riparto 30% (B)	TOTALE (A+B)
<b>Piemonte</b>	4.782	9,09298	2.934.305,76	4.782	10,73063	1.484.046,76	<b>4.418.352,53</b>
<b>Valle d'Aosta</b>	121	0,23008	74.247,39				<b>74.247,39</b>
<b>Lombardia</b>	9.000	17,11352	5.522.532,80	9.000	20,19567	2.793.061,66	<b>8.315.594,47</b>
<b>P.A. Trento</b>	279	0,53052	171.198,52	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>171.198,52</b>
<b>P.A. Bolzano</b>	223	0,42403	136.836,09	rese indisponibili in fase di gestione ai sensi del co. 109 dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191			<b>136.836,09</b>
<b>Veneto</b>	2.927	5,56570	1.796.050,39				<b>1.796.050,39</b>
<b>Friuli-V.Giulia</b>	697	1,32535	427.689,48				<b>427.689,48</b>
<b>Liguria</b>	1.820	3,46073	1.116.778,86	1.820	4,08401	564.819,14	<b>1.681.597,99</b>
<b>Emilia-Romagna</b>	4.365	8,30006	2.678.428,41	4.365	9,79490	1.354.634,91	<b>4.033.063,32</b>
<b>Toscana</b>	3.968	7,54516	2.434.823,35	3.968	8,90405	1.231.429,85	<b>3.666.253,20</b>
<b>Umbria</b>	726	1,38049	445.484,31	726	1,62912	225.306,97	<b>670.791,29</b>
<b>Marche</b>	1.278	2,43012	784.199,66	1.278	2,86779	396.614,76	<b>1.180.814,41</b>
<b>Lazio</b>	7.231	13,74976	4.437.048,30	7.231	16,22610	2.244.069,88	<b>6.681.118,18</b>
<b>Abruzzo</b>	2.092	3,97794	1.283.682,07				<b>1.283.682,07</b>
<b>Molise</b>	158	0,30044	96.951,13				<b>96.951,13</b>
<b>Campania</b>	5.565	10,58186	3.414.766,12	5.565	12,48766	1.727.043,13	<b>5.141.809,24</b>
<b>Puglia</b>	3.901	7,41776	2.393.711,16	3.901	8,75370	1.210.637,06	<b>3.604.348,22</b>
<b>Basilicata</b>	173	0,32896	106.155,35				<b>106.155,35</b>
<b>Calabria</b>	627	1,19224	384.736,45				<b>384.736,45</b>
<b>Sicilia</b>	1.928	3,66610	1.183.049,25	1.928	4,32636	598.335,88	<b>1.781.385,13</b>
<b>Sardegna</b>	729	1,38620	447.325,16				<b>447.325,16</b>
<b>Totale</b>	<b>52.590</b>	<b>100,00000</b>	<b>32.270.000,00</b>	<b>44.564</b>	<b>100,00000</b>	<b>13.830.000,00</b>	<b>46.100.000,00</b>

Fonte: Decreto Ministeriale 12 dicembre 2019 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze



CORTE DEI CONTI - CENTRO UNICO PER LA FOTORIPRODUZIONE E LA STAMPA - ROMA

